

**РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ
И ЭКОНОМИЧЕСКИ ОБОСНОВАННЫЙ
УРОВЕНЬ ЦЕН НА ПРОДУКЦИЮ
ДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Открытая отечественная рыночная экономика. В нашей стране в результате радикальных экономических реформ создана открытая рыночная экономика. В течение многих лет после ее возникновения происходят корректировки и уточнения различных ее аспектов функционирования, однако необходимость ее сохранения не подвергается сомнению со стороны руководства страны. Это свидетельствует не только о неизменности определенных устремлений страны, но и объективной их необходимости.

Во внешнеэкономическом отношении открытая рыночная экономика определяет стремление нашей страны занять определенное место в мировом разделении труда, осуществлять со многими странами и их предприятиями общие проекты, вести взаимовыгодную торговлю, совместно участвовать в управлении мировой экономикой и координировании ее развития. Во внутрихозяйственном отношении открытая рыночная экономика характеризуется неизбежностью привнесения в нее реалий и пропорций мирового рынка.

Одной из важных реалий мирового рынка является уровень цен на продукцию добывающей промышленности. До него должен возрасти внутренний уровень цен на эту продукцию в нашей стране. Поэтому в постсоветский период цены на продукцию добывающей промышленности постоянно повышаются. Согласно оценкам, учитывающим ограничения на их ежегодный рост, это повышение будет происходить в течение длительного периода. Но в условиях нашей страны повышение уровня цен на продукцию добывающей промышленности сопровождается сни-

жением уровня рентабельности производств обрабатывающей промышленности, их конкурентоспособности.

Рост цен на продукцию добывающей и других отраслей промышленности в производственно-технологических цепочках определил удорожание продукции машиностроения в 2,2-2,3 раза. В составе расходов на производство машиностроительной продукции, согласно данным межотраслевого баланса, наибольшим приростом характеризуются, прежде всего, услуги сферы обращения (включая коммерческую деятельность), продукция топливной промышленности и услуги электроэнергетики. Меньший прирост расходов связан с выпуском продукции цветной металлургии. Значительно меньшим, но существенным приростом расходов характеризуются услуги грузового транспорта и производственной связи, продукция черной металлургии.

В советский период Государственный комитет по ценам осуществлял их регулирование в интересах развития отечественных производств, прежде всего, обрабатывающей промышленности. Цены на продукцию добывающей промышленности были установлены на крайне низком уровне. Это способствовало перераспределению природной ренты, возникающей в добывающей промышленности, в пользу обрабатывающих производств в качестве дотации их материальных затрат. Поддержка отечественной обрабатывающей промышленности необходима в связи с природно-климатическими условиями и географическим расположением нашей страны, которые предопределяют дополнительные затраты с целью компенсации холодного климата. Преимуществом прямого перераспределения природной ренты (с использованием низкого уровня цен на продукцию добывающей промышленности) было ее использование в обрабатывающей и оборонной промышленности. В то же время высокорентабельная и конкурентоспособная обрабатывающая промышленность была способна не только выплачивать значительные налоги (в том числе вместо предприятий-поставщиков продукции добывающей промышленности), но и оказывать поддержку добывающей промышленности. Деградация инвестиционного машиностроения в экономике началась в тот период, когда в результате роста экспорта природных ресурсов, в том числе природной ренты, объемов последней

оказалось недостаточно для успешного развития обрабатывающей и оборонной отраслей промышленности.

Деиндустриализация современной отечественной экономики. В постсоветский период в результате роста цен на продукцию добывающей промышленности все большие объемы природной ренты остаются в распоряжении добывающей промышленности. В этих условиях государственные органы власти используют налоги с добывающей промышленности на цели поддержки обрабатывающей и оборонной промышленности. Однако в результате сложности и многоступенчатости налогообложения добывающей промышленности государственными органами власти изымается примерно половина природной ренты или немногим больше. Между тем в обрабатывающую промышленность в качестве дотаций ее материальных затрат направляется существенно меньше половины природной ренты. В результате предприятия обрабатывающей промышленности оказываются в ущербном положении. Одна их часть является дотационной, в том числе с валютными долгами перед банковскими структурами западных стран, а другая – низко рентабельной и неконкурентоспособной, обреченной на банкротство и ликвидацию. Так, в постсоветский период более двух третей общего количества предприятий обрабатывающей промышленности, функционировавших в советский период, стали банкротами, а затем были ликвидированы.

Финансовые средства для закупки по импорту и ввода определенного количества новых предприятий обрабатывающей промышленности могут быть найдены без особых проблем из различных источников. Однако для обеспечения длительного функционирования этих предприятий требуются дотации, которые оказываются крайне ограниченными и могут быть получены только на основе перераспределения части существующих дотаций. Последнее неизбежно приводит к банкротствам и ликвидациям не меньшего количества уже существующих предприятий обрабатывающей промышленности. Таким образом, может быть изменена структура действующих мощностей и осуществлено замещение импортной продукции, но не может быть увеличено количество предприятий обрабатывающей промышленности.

В условиях ликвидации больше 80% производств отечественного инвестиционного машиностроения предприятия обрабатывающей промышленности с целью обновления активной части их основного капитала вынуждены закупать импортную технику. Валютные долги отечественных предприятий связаны, прежде всего, с закупками импортной техники. Они превышают половину триллиона долларов и объемы резервных валютных фондов, созданных в период высоких экспортных цен на нефтегазовые ресурсы. Предприятия-должники также нуждаются в дотациях. Обновление активной части основного капитала, улучшение технологий, модернизация производимой продукции не способны обеспечить долговременного функционирования предприятий обрабатывающей промышленности при отсутствии дотаций. Поэтому количество модернизируемых предприятий существенно меньше количества дотируемых предприятий.

Собственники предприятий обрабатывающей промышленности, не получивших финансовой государственной поддержки, а потому обреченных на банкротства и ликвидации своих предприятий, вынуждены осуществлять коррупционные схемы, предусматривающие вывоз прибылей и остаточной стоимости предприятий за рубеж. Вместе с тем собственники предприятий добывающей промышленности получают в результате роста внутренних цен на их продукцию прирост прибылей, который они не способны достаточно эффективно использовать в отечественной экономике и поэтому вывозят за рубеж вместе с другими финансовыми средствами, а для сокрытия вывоза капиталов различными способами завышают расходы своих предприятий. Таким образом, вывоз капиталов из промышленной сферы связан, прежде всего, с ростом внутренних цен на продукцию добывающей промышленности, расхищением и неэффективным использованием природной ренты.

Наибольшее сокращение количества предприятий произошло в важнейших отраслях инвестиционного машиностроения (станкостроение и производство кузнечно-прессовых машин, приборостроительная, электронная, электротехническая, подъемно-транспортная, энергетическая промышлен-

ность). В других отраслях инвестиционного машиностроения и обрабатывающей промышленности также значительно уменьшилось количество предприятий. Объемы производства продукции инвестиционного машиностроения уменьшились многократно, значительно изменилась структура выпуска его продукции, упростились изделия, ухудшились их характеристики, снизилось качество их изготовления. В этих условиях стали примерно вдвое дешевле производимые машины и оборудование, было ликвидировано скрытое экономически необоснованное удорожание техники, возникшее в советский период. Однако рентабельность производств инвестиционного машиностроения по-прежнему остается крайне низкой, отечественные производственно-технологические цепочки в обрабатывающей промышленности сократились, в конечных производствах используется все большее количество импортных комплектующих.

Происходит накопление нерешенных проблем: необходимость развития инвестиционного машиностроения, в том числе электронной промышленности, сокращения возраста машин и оборудования в составе активной части основного капитала обрабатывающей промышленности, прекращения вывоза капиталов за рубеж, создания производств в рамках нового технологического уклада. Эти проблемы являются следствием деиндустриализации экономики. В дальнейшем деиндустриализация экономики может оказать влияние не только на функционирование определенных промышленных производств, но и – с учетом возможных ограничений на импорт продукции – на комплектацию сферы потребления промышленными товарами, особенно в регионах. Результатом деиндустриализации экономики являются ее дезинтеграция и десоверенизация, упадок реального сектора, депопуляция и люмпенизация населения, деквалификация рабочей силы, спад инвестиционной деятельности.

Возможности реиндустриализации отечественной рыночной экономики. Реиндустриализация отечественной рыночной экономики невозможна без 3-4-кратного увеличения объемов природной ренты, перераспределяемых в пользу обрабатывающей промышленности. Это увеличение природной

ренды можно обеспечить, если использовать отечественный и мировой опыт индустриального развития, который включает три важных обстоятельства.

Во-первых, необходимо использование современных закрытых форм организации промышленного производства и связанных с ними преимуществ. Для этого вначале в производствах добывающей промышленности необходимо выделить две группы: экспортеров и поставщиков продукции на внутренний рынок, которые должны функционировать в различных условиях. Формы организации экспортеров сырья могут быть сохранены, но их налогообложение должно быть увеличено в валютном выражении, а для стимулирования развития инвестиционного машиностроения часть собранных налогов может быть возвращена экспортерам в рублевом эквиваленте. Остальные предприятия–поставщики продукции на внутренний рынок должны войти в состав создаваемых нескольких десятков новых закрытых субъектов открытой рыночной экономики – вертикально интегрированных межотраслевых корпораций (ВИМК), аналогичных зарубежным вертикально интегрированным ТНК. В составе каждой новой закрытой корпорации должны быть выделены длинные производственно-технологические цепочки, включающие предприятия обрабатывающей и добывающей промышленности, научные и сервисные центры. Эти корпорации должны быть полностью обеспечены отечественными природными ресурсами. Главной целью их развития должно быть производство с высоким уровнем рентабельности определенных групп продукции обрабатывающей промышленности.

Во-вторых, необходимо осуществить использование низких трансфертных цен на производимую продукцию внутри новых закрытых корпораций. В составе ТНК, как известно, в производствах массовой стандартизированной продукции применяется дешевый рабочий труд, и сами производства находятся в субтропическом климате, например, в юго-восточной Азии. В этих условиях производимая продукция оказывается максимально дешевой. В то же время производства высокотехнологичной наукоемкой продукции используют высокооплачивае-

мую высококвалифицированную рабочую силу, размещаются в благоприятном климате развитых стран. С целью относительного удешевления наукоемкая продукция выпускается в условиях организации гибкого производства: изменения типоразмеров и совершенствование качественных характеристик изделия значительно увеличивают рынки сбыта продукции. Аналогичные возможности имеются и у отечественных новых закрытых корпораций: с целью удешевления массовую стандартизированную продукцию можно выпускать с использованием трудовых ресурсов с относительно низкой заработной платой, например, в Дагестане, Средней Азии, во Вьетнаме и других регионах. Высокотехнологичную наукоемкую продукцию новые корпорации должны производить с применением высокой оплаты труда высококвалифицированных специалистов в традиционных промышленных центрах России. При этом также могут быть созданы условия организации гибкого производства, способствующего относительному удешевлению производимой продукции.

В-третьих, продукция добывающей промышленности внутри новых корпораций также должна приобретаться по низким трансфертным ценам. Они должны быть установлены на экономически обоснованном уровне, обеспечивающим прямое (без посредников) перераспределение природной ренты, высокую рентабельность конечных производств обрабатывающей промышленности и их конкурентоспособность.

Необходимо отметить, что ТНК с целью снижения цен на природные ресурсы приобретают их у предприятий, расположенных в субтропическом климате, применяющих дешевый труд, имеющих возможности дешевой морской транспортировки своей продукции, обусловленных колониальной зависимостью от развитых стран. В чрезвычайных условиях (санкции, боевые действия и др.) цены на природные ресурсы могут быть даже существенно ниже, чем требуется для окупаемости затрат на их добычу.

Возможность установления экономически обоснованного уровня цен на отечественную продукцию добывающей промышленности в нашей стране обусловлена наличием гарантированного значительного внутреннего рынка сбыта продукции отечественной обрабатывающей промышленности, следова-

тельно, гарантированы и определенные доходы предприятий обрабатывающей промышленности, сбор налогов с этих предприятий, соответственно поддержка из этих доходов предприятий добывающей промышленности.

Создание и развитие нескольких десятков новых корпораций способно обеспечить реиндустриализацию экономики. При этом может быть несколько вариантов ее осуществления. Назовем два из них.

Первым может быть вариант, в значительной мере повторяющий логику индустриализации экономики в советский период. Он предполагает три этапа. На первом этапе должны быть созданы новые корпорации, в которых в качестве конечных представлены важнейшие производства инвестиционного машиностроения. На втором этапе необходимо создание корпораций, в составе которых в качестве конечных выделяются другие производства инвестиционного машиностроения. На третьем этапе должны быть созданы новые субъекты рыночной экономики, включающие в качестве конечных производства других отраслей обрабатывающей промышленности. Преимуществом этого варианта реиндустриализации является сокращение на каждом этапе потребности в закупках машин и оборудования по импорту на основе производства аналогичной отечественной техники. Так, закупки импортной техники необходимы, прежде всего, на первом этапе, в меньшей мере – на втором, а на третьем этапе они могут быть сведены к некоторому минимуму.

Второй вариант реиндустриализации – создание нескольких новых корпораций, в которых в качестве конечных выступают производства, например, легкой или пищевой промышленности. Затем могут осуществляться элементы первого варианта реиндустриализации экономики. Так, могут создаваться новые корпорации, в составе которых конечными являются производства инвестиционного машиностроения. Второй вариант реиндустриализации экономики в целом является менее эффективным, чем первый.

Частно-государственное партнерство в осуществлении реиндустриализации отечественной экономики. Продолжительная деиндустриализация отечественной рыночной эконо-

мики свидетельствует о том, что, с одной стороны, даже крупный олигархический капитал не в состоянии создать ВИМК. Для этого необходимо сформировать длинные производственно-технологические цепочки, принять определенные обязательства в отношении функционирования новых корпораций, гарантировать поддержку предприятий добывающей промышленности, осуществить ввод новых предприятий обрабатывающей промышленности, способствовать изменению налогового законодательства. Однако только формирование длинных производственно-технологических цепочек требует участия многих компетентных специалистов и использования значительной информации, в том числе закрытой и конфиденциальной, а ввод новых предприятий предполагает и наличие значительных свободных капиталов, валютных резервов. Современный частный капитал в России не в состоянии решить эти проблемы.

Вместе с тем государственные органы власти не могут непосредственно заниматься коммерческими проектами, тем более, предполагающими создание закрытых структур, использующих низкие трансфертные цены. Государственные органы власти также ограничены в возможностях взаимодействия с частными предприятиями, между тем они крайне заинтересованы в развитии отечественного производства продукции обрабатывающей промышленности. В этих условиях не только возможно, но и необходимо частно-государственное партнерство с целью создания и успешного функционирования ВИМК.

При создании новых корпораций не представляется неизбежной общей или частичная национализация производств добывающей промышленности. Собственность новых корпораций должна быть государственно-корпоративной. С целью формирования и поддержки развития новых корпораций может быть создан новый орган государственной власти, например, государственный комитет, задача которого – участие в обеспечении развития новых корпораций и прогнозирования их деятельности. При этом участие государственного комитета в работе совета директоров новой корпорации возможно на основе государственной собственности на конечные производства обрабатывающей про-

мышленности. Эти производства могут быть введены с использованием валютных средств и при государственной поддержке.

Государственный комитет должен принять самое активное участие в формировании длинных производственно-технологических цепочек в составе новых корпораций. Для этого необходимы: сбор информации, обсуждение специалистов, подбор вариантов, расчеты уровня рентабельности конечных производств, их доходов, возможных перераспределений прибыли, согласование с руководителями различного уровня и собственниками предприятий вариантов цепочек, обязательств и гарантий со стороны государственных органов власти. При этом в состав цепочек могут включаться и те предприятия, которые только предполагается создать с использованием государственной поддержки. С целью повышения рентабельности конечных производств в цепочки могут дополнительно включаться производства добывающей промышленности, увеличивающие общие объемы перераспределения природной ренты в пользу обрабатывающей промышленности, в том числе в результате сравнительно низкого уровня затрат в производствах добывающей промышленности.

Государственный комитет должен разработать и предложить к рассмотрению в законодательном порядке проект новой системы налогообложения. Его суть состоит в том, что в условиях функционирования новых корпораций налогообложение добывающих производств должно быть сохранено только для экспортеров этой продукции. Что касается основного налогообложения, то оно должно осуществляться в отношении конечных производств обрабатывающей промышленности и учитывать объемы реализации их продукции.

Большое значение в повышении уровня рентабельности конечных производств имеют проблемы размещения предприятий, производящих массовую стандартизированную продукцию, в регионах с относительно дешевой рабочей силой, а также использования гибкой системы производства при выпуске наукоемкой продукции. Эти проблемы могут быть решены только на основе частно-государственного партнерства, причем, их решение может быть произведено в условиях функционирования новых корпораций.

Главным в обеспечении высокого уровня рентабельности конечных производств является бесприбыльное ценообразование в рамках длинных производственно-технологических цепочек. Цель такого ценообразования – сокращение затрат на производство конечной продукции. Однако прибыль от реализации конечной продукции должна распределяться по решению совета директоров между всеми предприятиями в составе новой корпорации. При этом в особом положении оказываются предприятия добывающей промышленности. Экономически обоснованный уровень цен на продукцию добывающей промышленности может быть в определенных обстоятельствах настолько низким, что эти производства будут нуждаться в постоянных дотациях из прибыли конечных производств. Такая ситуация может сохраняться как на время, так и на длительный период.

Поддержание экономически обоснованного уровня цен на продукцию добывающей промышленности возможно, прежде всего, в таких условиях, в которых гарантии со стороны государства совмещаются с интересами частного предпринимательства и осуществляются в соответствии с хорошо проработанными схемами. Установление экономически обоснованного уровня цен на продукцию добывающей промышленности является важнейшим элементом функционирования новых корпораций.