

О ВЕЛИЧИНЕ СТАВОК ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Вопросы формирования социальной политики находятся в центре внимания общества, правительственных структур и экспертных групп. Значимость социальной политики практически всегда переводит обсуждение ее ключевых направлений в русло общественно-политической дискуссии. Особенно это заметно в предвыборный период. Одновременно с этим чувствуется явный недостаток прикладных исследований, освещающих возможные экономические последствия текущей социальной политики. В связи с этим мы предполагаем выпуск регулярных прогнозно-аналитических материалов по вопросам социальной политики.

В 2011 г. произошло изменение системы ставок взносов на обязательное социальное страхование.

Принятые меры вызвали резкую критику бизнес-сообщества. Утверждалось, что повышение ставок страховых взносов значительно увеличит затраты предприятий, приведет к массовому уходу бизнеса «в тень», росту цен и другим негативным последствиям. Результатом этой дискуссии стали предложения президента Д.Медведева снизить в 2012 г. нагрузку, связанную с уплатой страховых взносов, до уровня 2010 г. В настоящее время Правительство разрабатывает различные варианты снижения ставок.

В этом выпуске бюллетеня анализируются последствия произошедших в 2011 г. изменений системы ставок страховых взносов и возможные последствия применения альтернативных сценариев.

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

- В 2011 г. эффективная ставка страховых взносов составит 27,3% против 19,3% в 2010 г.
- Статистика за январь-февраль 2011 г. показывает, что повышение ставок не оказало значительного негативного влияния ни на поступления страховых взносов и налогов, ни на занятость, ни на темп роста средней заработной платы
- Увеличение поступлений страховых взносов необходимо для сокращения растущего дефицита бюджета Пенсионного фонда России. Повышение ставок в 2011 г. позволит сократить его дефицит примерно на 1,5% ВВП
- Эффективная ставка страховых взносов для малых предприятий в 2011 г. будет равна 29% против 13% в 2010 г. В то же время изменение системы льготных ставок даст только 5% прогнозируемых в 2011 г. поступлений страховых взносов, поэтому возникает сомнение в целесообразности повышения уровня нагрузки на малый бизнес
- Максимальный дополнительный прирост потребительских цен вследствие повышения ставок страховых взносов может составить 2,5 процентных пункта, индекса цен производителей – 2,1 процентных пункта

Поступления страховых взносов в январе-феврале 2011 г. Накануне перехода на новые принципы сбора страховых взносов высказывались опасения, что рост ставок приведет к увеличению доли теневой экономики и вынудит предприятия сокращать персонал, ограничивать рост зарплат или, в крайнем случае, прекращать деятельность. В этой логике введение новой системы страховых взносов не имело смысла, так как планировавшийся рост поступлений был бы недостижим из-за снижения налоговой базы.

Однако, согласно имеющимся статистическим данным, поступления страховых взносов в январе-феврале 2011 г. были в полтора раза больше, чем в соответствующем периоде предыдущего года. Поступления налога на прибыль и НДФЛ также возросли. При этом увеличилась как совокупная занятость, так и численность занятых на крупных и средних предприятиях.

Относительные показатели открытия и ликвидации организаций в январе 2011 г. сопоставимы со значениями нескольких предыдущих лет.

Темп роста средней начисленной заработной платы в первом квартале 2011 г. соответствует значениям последних лет, когда не было повышения ставок страховых взносов. В то же время относительно низкие темпы роста реальной заработной платы в январе-марте 2011 г. можно связывать с увеличением налоговой нагрузки на фонд оплаты труда

Возможно, введение новых ставок страховых взносов было одним из факторов замедления инвестиционной активности предприятий в первом квартале 2011 г., но количественная оценка этого влияния требует дополнительного исследования.

Страховые взносы и связанные с ними показатели

	Январь-февраль 2010	Январь-февраль 2011
Страховые взносы, млрд.руб.	247,9	378,4
Налог на прибыль, млрд.руб.	73,6	123,5
НДФЛ, млрд.руб.	218,3	240,5
Фонд начисленной заработной платы, млрд.руб.	1728,9	1913,1
Численность занятых (в среднем за месяц), млн.чел.	67,9	69,3
Среднесписочная численность работников, полный круг организаций, млн.чел.	46,2	46,2

Источник: Росстат, Казначейство России

Открытия и ликвидации организаций в январе, на 1000 организаций

	2009	2010	2011
Коэффициент рождаемости организаций	5,2	5,4	5,5
Коэффициент официальной ликвидации организаций	3,9	3,6	4,2

Источник: Росстат

Темпы роста средней начисленной заработной платы в январе-марте по сравнению с январем-мартом предыдущего года, процентов

	2009	2010	2011
Номинальная заработная плата	111,1	109,6	110,1
Реальная заработная плата	97,7	102,2	100,5

Источник: Росстат

Альтернативные сценарии изменения ставок страховых взносов

Варианты изменения ставок. В этом выпуске бюллетеня рассматриваются три варианта изменения системы взносов в 2012 г.

- **Сценарий 1 – система ставок 2011 г.;** этот сценарий соответствует действующему законодательству
- **Сценарий 2 – система ставок 2010 г.** (с индексацией предельной базы для начисления взносов); при этом сценарии нагрузка страховыми взносами будет примерно равна уровню прошлого года
- **Сценарий 3 (вариант Минфина¹)** – основная ставка равна 28% до достижения годовой зарплатой значения 1,5 млн.руб. и 5% - свыше этой суммы (с сохранением системы льготных ставок, соответствующей 2010 г.). Ставка для взносов в Пенсионный фонд России равна 20% до достижения годовой зарплатой 1,5 млн.руб.

Эффективные ставки страховых взносов. Чтобы понимать, насколько в действительности изменилась нагрузка на бизнес, связанная с уплатой страховых взносов, необходимо знать значения не номинальной, а эффективной ставки – отношения платежей к базе для начисления взносов.

В 2011 г. эффективная ставка страховых взносов составит 27,3% против 19,3% в 2010 г. Тем не менее она не превзойдет значений, зафиксированных в 2001-2004 гг. – 29-31%. При сохранении системы ставок, действующей в этом году, эффективная ставка в 2012 г. будет равна 27,4%.

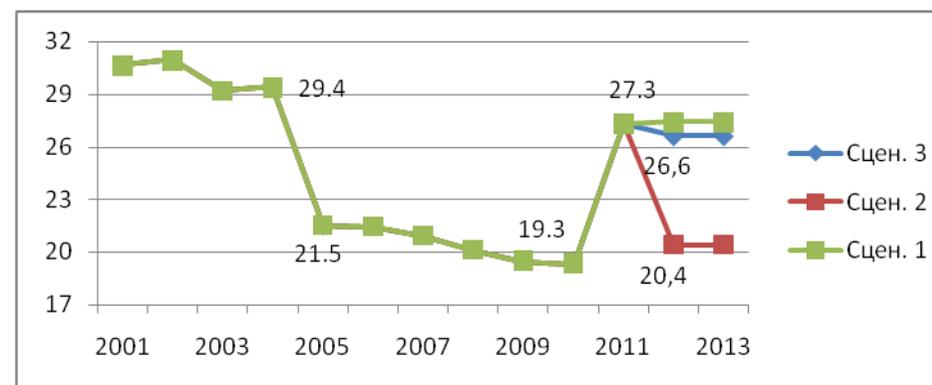
Система ставок страховых взносов в 2010-2012 гг.

	2010	2011	2012		
			сцен. 1	сцен. 2	сцен. 3
Величина порога регрессии, тыс.руб.	415	463	463*Х	463*Х	1500
Ставка для первого межпорогового интервала, процентов	26	34	34	26	28
в Пенсионный фонд России	20	26	26	20	20
Ставка для второго межпорогового интервала, процентов	0	0	0	0	5

Х – индекс роста средней начисленной заработной платы в 2011 г.

Эффективные ставки страховых взносов, процентов

	2010	2011	2012		
			Сцен. 1	Сцен. 2	Сцен. 3
Всего	19,3	27,3	27,4	20,4	26,6
в Пенсионный фонд России	16,0	21,3	21,5	16,0	19,4



Источник: Росстат, расчеты ИНП РАН

¹ Озвучены Заместителем Министра финансов РФ С. Шаталовым

В случае принятия предлагаемых Минфином изменений в 2012 г. эффективная ставка составит 26,6%, то есть нагрузка на предприятия, связанная с уплатой страховых взносов, останется на уровне 2010 г..

Эффективные ставки страховых взносов по видам экономической деятельности. Представленные выше данные характеризуют экономику в целом. Но значения эффективных ставок существенно различаются для отдельных видов экономической деятельности.

Эти различия объясняются, во-первых, разницей в уровне заработной платы и ее распределении между работниками, а во-вторых, тем, что доля предприятий, использующих льготные ставки, различается для разных видов деятельности.

Изменение системы ставок в 2011 г. повысило эффективную ставку страховых взносов для всех видов экономической деятельности, причем больше всего нагрузка возросла на обрабатывающие производства, а меньше всего – на финансовую деятельность и добычу полезных ископаемых.

Принятие варианта Минфина (сцен. 3) приведет к сокращению разрывов в уровне нагрузки страховыми взносами между различными видами экономической деятельности.

Эффективные ставки страховых взносов для некоторых видов экономической деятельности в 2012 г., процентов

	Сцен. 1	Сцен. 2	Сцен. 3
Добыча полезных ископаемых	23,1	17,5	26,8
Обрабатывающие производства	28,8	21,3	26,1
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	27,8	19,5	23,7
Текстильное и швейное производство; производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	30,5	20,8	21,9
Производство кокса, нефтепродуктов; химическое производство; производство резиновых и пластмассовых изделий	28,4	20,9	25,9
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	29,5	20,5	23,1
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	29,0	22,2	28,0
Производство машин и оборудования; производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования; производство транспортных средств и оборудования	29,4	21,3	25,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	26,7	17,6	20,7
Строительство	27,1	20,2	26,5
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	24,3	18,6	27,4
Транспорт и связь	27,1	19,6	25,1
Финансовая деятельность	20,7	15,8	24,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	24,0	18,3	27,2

Источник: расчеты ИНП РАН

Эффективные ставки страховых взносов для различных доходных групп работников.

Эффективные ставки страховых взносов различаются не только для видов деятельности, но и для групп работников с разным уровнем доходов. В 2010 г. для наиболее высокооплачиваемой, десятой, децильной группы эффективная ставка была равна 12,5%, а в 2011 г. она составит 16,7%.

Принятие варианта Минфина приведет к тому, что эффективная ставка страховых взносов для всех децильных групп работников будет равна примерно 27%.

Поступления страховых взносов². В 2010 г. поступления страховых взносов на обязательное социальное страхование составили 2,3 трлн.руб., или 5,1% ВВП. Согласно расчетам, в 2011 г. суммарные сборы страховых взносов составят 3,6 трлн.руб., а в 2012 г. – при сохранении действующей системы ставок – 3,9 трлн.руб., или 6,9% ВВП.

При реализации варианта Минфина страховые взносы в 2012 г. будут равны 6,7% ВВП.

Ни при одном из рассматриваемых сценариев поступления страховых взносов, измеренные в процентах ВВП, не достигнут рекордных значения 2002 г.

² При расчетах предполагается, что ВВП и фонд начисленной заработной платы соответствуют текущему прогнозу МЭР (вариант 2b), а предприятия для финансирования повышения ставок используют прибыль.

Эффективные ставки страховых взносов для децильных групп работников, процентов

	2010	2011	2012		
			Сцен. 1	Сцен. 2	Сцен. 3
Десятая	12,5	16,7	16,9	12,7	27,1
Девятая	22,4	30	30,2	22,8	27,3
Восьмая	24,9	33,6	33,6	25,4	27,3

Источник: расчеты ИНП РАН

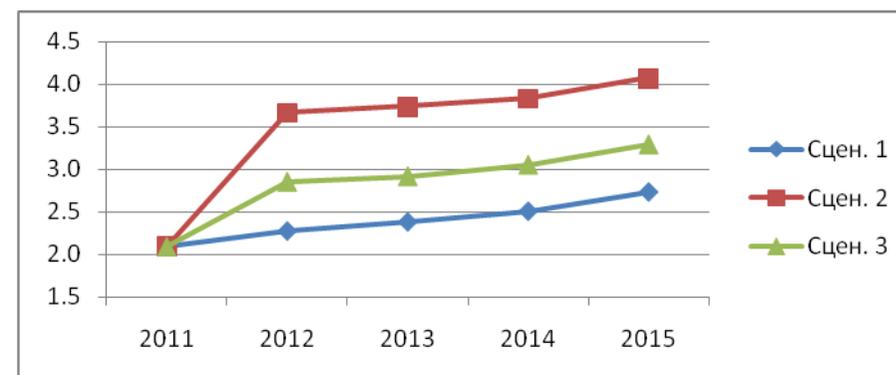
Поступления страховых взносов

	2002*	2011	2012		
			Сцен. 1	Сцен. 2	Сцен. 3
Процентов ВВП	7,6	6,9	6,9	5,1	6,7
Триллионов рублей	0,8	3,6	3,9	2,9	3,8

*Поступления страховых взносов и ЕСН

Источник: Росстат, расчеты ИНП РАН

Дефицит бюджета Пенсионного фонда России, процентов ВВП



Источник: расчеты ИНП РАН

Дефицит бюджета Пенсионного фонда России. Повышение ставок страховых взносов в 2011 г. было продиктовано необходимостью сократить дефицит бюджета Пенсионного фонда.

Реализация сценария 1 позволит сократить дефицит Пенсионного фонда примерно на 1,5% ВВП, реализация сценария 2 – на 1% ВВП.

Расчет выполнен при помощи используемой в ИНП РАН модели пенсионной системы России в предположении, что коэффициент замещения³ в 2011-2015 гг. будет равен значению 2010 г. – 35%.

Сценарии финансирования повышения ставок страховых взносов. Страховые взносы являются важной частью издержек предприятий, поэтому изменение их ставок приводит к изменению величины не только самих страховых платежей, но и многих других экономических показателей.

В этом выпуске бюллетеня рассматриваются два сценария финансирования повышения ставок:

- увеличение поступлений страховых взносов происходит исключительно **за счет прибыли**;
- увеличение поступлений страховых взносов происходит **за счет роста цен на продукцию**; в этом сценарии предполагается, что значения рентабельности для отдельных видов экономической деятельности остаются неизменными.

При реализации сценариев 1 и 2 происходит заметный рост поступлений страховых взносов, а сокращение поступлений налога на

**Изменение поступлений по сравнению со сценарием 2,
 процентов ВВП**

	Сценарий 1		Сценарий 3	
	за счет прибыли	за счет роста цен	за счет прибыли	за счет роста цен
страховых взносов	1,8	1,6	1,6	1,4
налога на прибыль	-0,2	-0,1	-0,2	0,0
НДФЛ	0,0	-0,1	0,0	-0,1
суммы страховых взносов, налога на прибыль и НДФЛ	1,6	1,4	1,4	1,3

Источник: расчеты ИНП РАН

**Максимальный дополнительный прирост цен, вызванный
 повышением ставок страховых выплат, процентов**

	Сценарий 1	Сценарий 3
Потребительские цены	2,5	2,1
Цены производителей промышленных товаров	2,1	1,8

Источник: расчеты ИНП РАН

³ Соотношение средней пенсии и средней начисленной зарплаты

прибыль и НДФЛ оказывается незначительным. Если ставки страховых взносов в 2012 г. останутся на уровне 2011 г., то совокупные поступления страховых взносов, налога на прибыль и НДФЛ будут на 1,4-1,6% ВВП больше, чем при варианте возвращения к системе ставок 2010 г. Если же система ставок в 2012 г. изменится в соответствии со сценарием 3, совокупные поступления увеличатся на 1,3-1,4% ВВП.

Расчеты с использованием ценовой модели межотраслевого баланса показывают, что при повышении ставок за счет роста цен и сохранении рентабельности для всех видов экономической деятельности дополнительный прирост потребительских цен составит 2,5%, а цен производителей промышленных товаров – 2,1% (сцен.1).

Доля страховых взносов в затратах предприятий и рентабельность. В 2010 г. страховые взносы составили 2,3% затрат в обрабатывающих производствах, 4,3% - в строительстве, 4,2% - в транспорте и связи (крупные и средние предприятия, без бюджетных организаций). Согласно расчетам, в случае реализации сценария 1 и финансирования повышения ставок исключительно за счет прибыли предприятий доли страховых взносов в затратах увеличатся на 0,6-1,6%. В этом случае падение рентабельности для разных видов экономической деятельности составит 0,8-1,8%.

Расчеты показывают, что изменение финансово-экономических показателей деятельности предприятий при повышении ставок страховых взносов не выглядит катастрофическим.

Показатели деятельности предприятий некоторых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства и бюджетных организаций)

	Доля страховых взносов в затратах, процентов		Рентабельность, процентов	
	2010	2012 сцен. 1	2010	2012 сцен. 1
Добыча полезных ископаемых	1,7	2,0	35,5	35,1
Обрабатывающие производства	2,3	2,9	14,3	13,7
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	2,1	2,7	12,2	11,5
Текстильное и швейное производство; производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	4,5	5,5	5,9	4,8
Производство кокса, нефтепродуктов; химическое производство; производство резиновых и пластмассовых изделий	1,0	1,3	21,1	20,8
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	3,2	4,0	7,9	7,1
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	2,0	2,5	18,7	18,2
Производство машин и оборудования; производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования; производство транспортных средств и оборудования	4,1	5,0	6,7	5,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,8	3,2	7,2	6,8
Строительство	4,3	5,2	5,7	4,8
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,1	3,1	9,2	8,2
Транспорт и связь	4,2	5,2	13,8	12,7

Источник: Росстат, расчеты ИНП РАН

Изменение нагрузки на малый бизнес. В 2010 г. льготную ставку страховых взносов – 14% - имели налогоплательщики, использующие упрощенную систему налогообложения, и плательщики единого налога на вмененный доход⁴.

В 2011 г. льготные ставки сохранились для налогоплательщиков, использующих упрощенную систему налогообложения и принадлежащих к определенным видам деятельности, прежде всего относящимся к обрабатывающим производствам и связанным с оказанием услуг. Сами ставки повысились.

По нашим оценкам, из-за сокращения видов деятельности со льготной ставкой, в 2011 г. фонд начисленной заработной платы (ФНЗП) предприятий, имеющих льготную ставку, составит только 35% ФНЗП всех предприятий, применяющих упрощенную систему налогообложения (и которые в 2010 г. имели льготную ставку страховых взносов).

В 2011 г. эффективная ставка страховых взносов для малых предприятий (применяющих как льготную ставку, так и основную) поднимется до 29% по сравнению с 13% в 2010 г.. Это повышение, как ожидается, даст дополнительные 185 млрд.руб. поступлений, или около 5% прогнозируемых по сценарию 1 поступлений взносов.

⁴ Льготные ставки имели и имеют в настоящий момент и другие, немногочисленные, категории налогоплательщиков. Их доля в совокупных поступлениях страховых взносов невелика, поэтому вопросы изменения нагрузки для этих категорий не рассматриваются

Ставки страховых взносов для некоторых категорий плательщиков, процентов

	2010	2011-2012	2013
Упрощенная система налогообложения	14	26	34
Единый налог на вмененный доход	14	34	34

Эффективные ставки страховых взносов для малых предприятий, процентов

2010	2011	2012	2013
13.0	28.8	28.9	31.5

Источник: расчеты ИМП РАН