

**Дальневосточный капитал.** Научный доклад. Руководитель и отв. редактор: академик В.И.Ишаев.

Авторский коллектив: академик В.И.Ишаев, академик В.В.Ивантер, д.э.н. Д.Б.Кувалин, П.А.Лавриненко, В.В.Потапенко, д.э.н. А.А.Широв, к.э.н. К.В.Янков.

Издательство М.: ИД «Международные отношения», 2017, 28 с.

Доклад посвящен описанию и научному обоснованию программы мер, повышающих привлекательность трудовой карьеры на Дальнем Востоке. В основе программы лежит предложение по выплате привлекаемым работникам целевой единовременной субсидии - «дальневосточного капитала», который будет использоваться на приобретение жилья, создание и развитие собственного бизнеса, оплату образования и поддержку дополнительного пенсионного обеспечения. В докладе приведена прогнозная оценка результатов программы дальневосточного капитала, показана полная окупаемость бюджетных расходов на реализацию программы к 2035 году, сформулированы предложения по возможным источникам финансирования программы и оценен масштаб этих источников.

## Оглавление

Введение.....	3
Цели и задачи программы дальневосточного капитала.....	4
Оценка ситуации .....	5
История демографического освоения Дальнего Востока.....	6
Предлагаемые действия.....	9
Факторы, способствующие успеху программы дальневосточного капитала.....	10
Возможный формат дальневосточного капитала .....	12
Ожидаемый социально-экономический и бюджетный эффект от реализации программы дальневосточного капитала .....	14
Список литературы .....	20
Приложения .....	21

## Введение

Дальний Восток всегда был очень важен для России как источник ценнейших ресурсов, как главный выход на рынки Азии и Тихого океана, как важнейшее пространство для развития национальной экономики и как ключевой оборонительный рубеж.

В Дальневосточном федеральном округе (ДФО) сосредоточено 81% общероссийских запасов алмазов и почти 100% их добычи; треть национальных запасов золота и почти половина его добычи; 30% запасов и свыше 50% добычи серебра. ДФО обеспечивает 100% общероссийской добычи олова и сурьмы, 63% добычи свинца и 87% производства вольфрамового концентрата. На округ приходится 36% лесопокрытой площади страны и 25% национальных ресурсов древесины. Кроме того, в округе сосредоточено более 20% прогнозных ресурсов российских углеводородов. Доля ДФО в общероссийском вылове и производстве рыбной продукции превышает 65% [1,2].

Необходимость приоритетного развития Дальнего Востока России предопределена также тем фактом, что он непосредственно граничит с сегодняшними лидерами мировой экономики – странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). В этих обстоятельствах Россия может и должна самым активным образом сотрудничать со странами АТР, но полномасштабный эффект от такого сотрудничества возможен только при наличии экономически сильного и конкурентоспособного Дальнего Востока.

В настоящее время ключевым инструментом государственной политики по отношению к восточным территориям России стала Государственная программа по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона (ДВиБР). Однако реализация этой Государственной программы происходит в непростых экономических условиях.

Одна из ключевых проблем, затрудняющих решение поставленных Президентом и Правительством России задач по долгосрочному развитию ДВиБР, - дефицит трудовых ресурсов в макрорегионе. В этой ситуации необходимо увеличивать численность населения макрорегиона, в том числе за счет привлечения на территорию ДВиБР квалифицированных работников из других частей России и закрепления коренного населения.

С этой целью группа ученых РАН разработала программу дополнительных мер, повышающих привлекательность трудовой карьеры на Дальнем Востоке. В основе программы лежит предложение по выплате работникам целевой единовременной субсидии - «дальневосточного капитала», который будет использоваться на приобретение жилья, создание и развитие собственного бизнеса, оплату образования и поддержку дополнительного пенсионного обеспечения.

Начать реализацию этой программы предлагается с территорий, на которых реализуются важнейшие для Дальнего Востока инвестиционные проекты (в первую очередь применительно к территориям опережающего развития – ТОРАм – и особым экономическим зонам). По мере улучшения экономической ситуации в России возможно поэтапное распространение программы на всю территорию Дальнего Востока.

## Цели и задачи программы дальневосточного капитала

Главные **цели** программы дальневосточного капитала:

- Выполнение поручений Президента РФ и решений Правительства РФ по развитию Дальнего Востока, поддержка мероприятий Государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и соответствующих федеральных целевых программ.
- Создание нового долгосрочного инструмента, способствующего решению социально-демографических и экономических проблем Дальнего Востока, и выполнению решений, нацеленных на усиление позиций России на рынках лидеров мировой экономики – стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Основные **задачи** программы дальневосточного капитала:

- Привлечение квалифицированных работников на Дальний Восток в ареалы экономического роста на Дальнем Востоке – ТОРЫ, Свободный порт Владивосток и зоны реализации крупных инвестиционных проектов (прежде всего в машиностроении, на транспорте, в отраслях по переработке сырья и производству конечной продукции)
- Решение жилищных проблем населения Дальнего Востока, поддержка молодых семей, расширение возможностей граждан по созданию

собственного бизнеса, оплате образования и формированию индивидуальных пенсионных счетов.

- Ускорение развития экономики Дальнего Востока за счет расширения масштабов внутреннего платежеспособного спроса и усиления мультипликативных эффектов, порождаемых жилищным строительством.

## Оценка ситуации

Ключевая угроза, которая ставит под сомнение перспективы долгосрочного развития ДВиБР – это масштабное сокращение численности населения макрорегиона. Этот процесс продолжается более 25 лет, и его до сих пор нельзя считать прекратившимся. В частности, в период с 1989 г. по 2015 г. численность населения на территории Дальневосточного федерального округа сократилась почти на 22% (см. рис. 1). Примерно 85% указанных потерь населения пришлось на миграцию в другие регионы страны и за рубеж, а еще 15% - на превышение уровня смертности над уровнем рождаемости. При этом отток высококвалифицированных работников с Дальнего Востока происходил еще более высокими темпами.

Сокращение численности населения в макрорегионе продолжается и сейчас. В частности, по данным Росстата, миграционная убыль населения ДФО по итогам 2016 года составила 17 367 человек, тогда как естественный прирост населения ДФО за этот год составил всего 5 077 человек. Таким образом, численность населения ДФО в 2016г. сократилась на 12 290 человек.

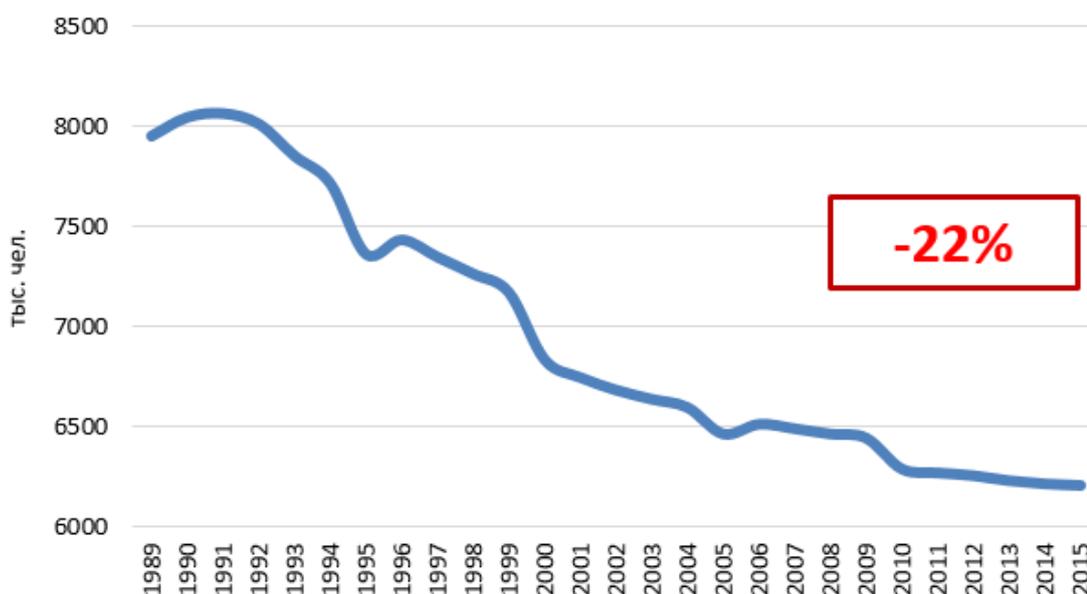


Рисунок 1. Общая численность населения ДФО в динамике.

Источник: ФСГС России.

Основной причиной, породившей крайне неблагоприятные демографические тенденции последних десятилетий, стало отставание реального уровня жизни населения ДВиБР от среднероссийских показателей (см. таблицы 1 и 2).

**Таблица 1. Оценка уровня жизни населения с учетом разницы в ценах**

Дата \ Параметр	Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, руб.	Среднедушевые доходы населения (номинальные), руб.	Число фиксированных наборов, соответствующее номинальным среднедушевым доходам, ед.	Среднедушевые доходы населения с учетом разницы в ценах, руб.
РФ, 2011 г.	9 175	20 780	2,26	20 780
ДФО, 2011 г.	11 818	22 870	1,94	17 837
РФ, 2014 г., декабрь	12 035	27 766	2,31	27 766
ДФО, 2014 г., декабрь	15 427	31 974	2,07	24 882

*Источник: ФСГС России*

**Таблица 2. Оценка уровня жизни пенсионеров с учетом разницы в ценах**

Дата \ Параметр	Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, руб.	Средний размер пенсий (номинальный), руб.	Число фиксированных наборов, соответствующее номинальной средней пенсии, ед.	Средний размер пенсии с учетом разницы в ценах, руб.
РФ, 2011 г.	9 175	8 273	0,90	9 175
ДФО, 2011 г.	11 818	9 712	0,82	8 356
РФ, 2014 г., декабрь	12 035	10 889	0,90	12 035
ДФО, 2014 г., декабрь	15 427	12 875	0,83	11 099

*Источник: ФСГС России*

## История демографического освоения Дальнего Востока

На протяжении всего периода освоения восточных земель России важнейшей особенностью политики государства было широкое использование субсидий, льгот и преференций, предоставляемых как переселенцам, так и местным жителям.

Например, закон от 1 июня 1882 года вводил целый ряд льгот для переселенцев в Южное Приморье, в том числе такие как: 1) освобождение от всех недоимок; 2) отвод земли – не менее 15 десятин (16,4 гектара) на человека (не более 100 десятин (109 га) на семью) – с правом выкупить в собственность по 3 рубля за десятину; 3) освобождение от государственных податей и повинностей на 5 лет; 4) даровой проезд от Одессы до Владивостока; 5) выделение по 60 фунтов

муки и по 10 фунтов крупы на душу в месяц в течение полутора лет; б) выдача 100 рублей на заготовку материалов для постройки жилья [3,4].

Еще более масштабной была поддержка казачьих станиц. Во второй половине XIX века рядовой казак имел право на получение 30 десятин (32,7 га) земли, казачьи офицеры могли получить земельный надел размером до 200-400 десятин (218-436 га) [5].

«Правила о переселении на казенные земли» от 1906г. фактически подтвердили эти льготы и ввели в действие ряд новых мер поддержки переселенцев: ссуды на путевые нужды и хозяйственное обустройство, разрешение на заготовку леса для строительных нужд, 3-летнюю отсрочку от призыва в армию для военнообязанных лиц и др. Следует отметить, что именно на Дальнем Востоке размер ссуд на хозяйственное обустройство переселенцев был самым большим в России – 200 рублей на семью [6]. Эта сумма была примерно равна годовому заработку промышленного рабочего в европейских губерниях России в начале XX века [7]. В это время в Сибири, где цены на скот были ниже, чем в остальной России, на сумму в 200 рублей можно было купить: 4-5 лошадей или 6-8 коров, 20-30 свиней или 40-45 овец [7]. А в 1912г. размер максимальной ссуды переселенцам в Приамурский край было решено увеличить до 400 рублей [8]. Иными словами, любая крестьянская семья, переехавшая на Дальний Восток, сразу получала возможность вести полноценную хозяйственную деятельность и быстро решать свою жилищную проблему.

В советское время, особенно в послевоенные годы, для привлечения новых работников на территорию Дальнего Востока также очень активно применяли экономические стимулы в виде разного рода льгот и преференций. В частности, работникам выплачивались так называемые северные надбавки и районные коэффициенты, которые позволяли заметно увеличивать размер их заработной платы. Размер этих выплат, как правило, был таков, что он не только компенсировал повышенную стоимость жизни в макрорегионе, но и позволял населению большей части восточных территорий иметь более высокий уровень жизни, чем в среднем по стране. Например, в 1960-е годы и позже в северо-восточных районах ДВиБР – Чукотке, Камчатке, Сахалине, части Якутии и Хабаровского края – величина районного коэффициента составляла 1,6-2,0 (иначе говоря, законодательно утвержденная оплата единицы рабочего времени там была в 1,6-2,0 раза выше, чем

оплата той же самой единицы в обычных регионах СССР). В центральных и южных районах ДВиБР величина районного коэффициента достигала 1,2-1,5 [9].

Кроме того, многим категориям дальневосточных работников предоставлялись более длительные отпуска; им субсидировались расходы, связанные с поездками в другие регионы и с организацией отдыха, и т.д.

Лицам из других регионов СССР, заключившим трудовой договор о работе на Дальнем Востоке на 2 года и более, выдавалось единовременное денежное пособие (подъемные), обеспечивался бесплатный проезд всей семьи и провоз багажа до места следования, выплачивались суточные за дни поездки; предоставлялась возможность вне очереди покупать дефицитные в то время товары, в том числе особенно привлекательные для советских граждан автомобили.

Особое внимание уделялось обеспечению работников дальневосточных предприятий жильем. **Именно решение жилищного вопроса было решающим фактором закрепления добровольных переселенцев на Дальнем Востоке.** В 1930-е годы были случаи, когда до 75-80% завозимых по оргнабору на Дальний Восток рабочих, несмотря на наличие льгот и субсидий, уезжали обратно, потому что руководство не могло обеспечить их жильем [10].

Впоследствии, когда темпы жилищного строительства в СССР повысились, ситуация стала гораздо более благоприятной. Начиная примерно с середины 1950-х годов преобладающая часть работников дальневосточных предприятий имела реальную возможность бесплатно получить государственное жилье. Однако в большинстве случаев бесплатный доступ к наиболее комфортному виду жилья – отдельной квартире – был возможен только при соблюдении ряда условий: наличии у предприятия возможностей по предоставлению квартир своим сотрудникам, наличии определенного трудового стажа у работников и т.д. Все это влекло за собой возникновение многолетних очередей на получение бесплатных квартир. Чтобы уменьшить эти очереди, были приняты решения о развитии ведомственного и кооперативного жилищного строительства на коммерческих условиях. Иными словами, были применены те методы решения жилищной проблемы, которые хорошо работают и в рамках современной рыночной экономики. Например, постановление Совета Министров СССР от 1982г. «О жилищно-строительной кооперации» разрешило предприятиям предоставлять безвозмездную материальную помощь членам ЖСК, проработавшим на предприятии не менее 5 лет. На Дальнем Востоке размер этой помощи составлял до

40% первоначального взноса для молодоженов и 30% для других категорий работников (что было в 2 раза больше, чем в других регионах СССР) [11].

Возможность решать личный земельный и жилищный вопрос, а также предоставление других льгот и преференций были весьма действенными стимулами для добровольного переезда граждан на Дальний Восток как в императорской, так и в советской России.

Как следствие, всего за 20 лет – с 1897г. по 1916г. – население Дальнего Востока выросло с 372 тыс.чел. до 988 тыс. чел, или более чем в два с половиной раза. В советское время темпы демографической динамики на востоке страны также были очень высокими – численность населения Дальнего Востока и Байкальского региона в период с 1926г. по 1991г. выросла в пять с лишним раз.

Именно масштабный приток трудоспособного населения обеспечил успешную реализацию программ по развитию Дальнего Востока и предопределил укрепление геостратегических позиций России на восточном направлении.

## Предлагаемые действия

В современных условиях качестве ключевого инструмента долгосрочной государственной поддержки населения Дальнего Востока предлагается рассмотреть выплату дальневосточного капитала.

Суть этой меры заключается в следующем. Гражданам России, привлеченным для работы в рамках приоритетных для ДВиБР инвестиционных проектов (прежде всего в ТОРах), предлагается выплачивать единовременную целевую субсидию – *дальневосточный капитал*.

При этом субсидию можно будет потратить только на долгосрочные инвестиционные нужды – покупку или строительство жилья, приобретение земли, на создание и развитие собственного бизнеса, оплату образования, а также на дополнительное пенсионное обеспечение, в том числе формирование индивидуальных пенсионных счетов.

Использование дальневосточного капитала будет допускаться только в пределах ДВиБР.

Источником финансирования дальневосточного капитала могут быть доходы федерального бюджета рентного характера (например, *часть прироста* НДПИ, собираемого на территории Дальнего Востока), а также дополнительные налоговые доходы от реализации новых инвестиционных проектов на Дальнем Востоке,

перераспределение финансирования в рамках уже существующих льгот и субсидий.

Порядок получения указанной субсидии будет определяться Правительством РФ.

Реализовывать программу дальневосточного капитала предлагается поэтапно. На пилотной стадии следует создать и апробировать все необходимые институты и механизмы. На последующих стадиях программу можно поэтапно распространить на всю территорию ДВФР, включив в нее дополнительные категории работников.

## **Факторы, способствующие успеху программы дальневосточного капитала**

- **Россия уже обладает положительным опытом реализации аналогичных программ**

История успешной реализации программы материнского капитала в последние годы - хороший аргумент «за». Граждане России благожелательно восприняли эту меру государственной поддержки и сразу же стали активно пользоваться возможностями, которые открыл материнский капитал. Причем в большинстве случаев действия простых людей по освоению материнского капитала очень разумны с экономической точки зрения и приносят реальную выгоду всему народному хозяйству России.

- **Значительно усилятся экономические мотивы, побуждающие российских граждан жить и работать на Дальнем Востоке**

Для граждан России, принимающих решение о переезде на восток России с целью работы на новых производствах, возможность получения дальневосточного капитала станет веским дополнительным аргументом. В первую очередь, дальневосточный капитал ускорит и упростит решение жилищной проблемы. В частности, он позволит справиться с наиболее трудной задачей, возникающей в процессе приобретения жилья, – поиском денег на уплату большого первоначального взноса за квартиру. Кроме того, способность уплатить большой первоначальный взнос дает возможность значительно снизить размер запрашиваемого ипотечного кредита, процентную ставку по нему, сроки его погашения и стоимость страховки.

Для части активных людей важным стимулом станет возможность использовать дальневосточный капитал как субсидию на открытие собственного бизнеса (в дополнение к возможностям, связанным с доступом к «дальневосточному гектару») или на получение образования по желаемому профилю.

Возможность получить дальневосточный капитал серьезно повлияет и на миграционные настроения постоянного населения. С точки зрения экономической логики будет неправильно покидать Дальний Восток, если, например, уже в ближайшие годы многие местные работники получают право на целевую субсидию, сопоставимую с величиной среднедушевой заработной платы за год. Особая привлекательность этой субсидии для местных жителей будет заключаться в том, что ее инвестирование в рамках программы дополнительного пенсионного обеспечения в дальнейшем позволит получать повышенную пенсию.

Иными словами, благодаря программе дальневосточного капитала будет реализован принцип «работаешь на Дальнем Востоке – получаешь не только высокую зарплату, но и большую субсидию».

- **Крупномасштабные инвестиции за счет дальневосточного капитала обеспечат значительный мультипликативный эффект, основой которого станет приток дополнительных денег, источником которого станут сбережения самих граждан и взятые ими ипотечные кредиты**

Как показывает опыт предыдущих лет, 1 рубль инвестиций, профинансированных государством на Дальнем Востоке, обеспечивал приток 5-7 рублей инвестиций из других источников. Поэтому есть все основания ожидать, что финансирование программы дальневосточного капитала обеспечит экономике макрорегиона мощный инвестиционный импульс.

Кроме того, инвестиции в строительство жилья, прирост которых следует ожидать в первую очередь, резко увеличат спрос на целый ряд товаров и услуг. Быстро вырастут объемы строительства и закупок стройматериалов, затем покупки мебели и бытовой техники. Стимулируется также развитие всех смежных производств – транспорта, разработки строительного сырья, металлургии, лесопереработки, ремонта и обслуживания. Серьезный импульс получает развитие таких сфер как энергетика, связь, финансово-банковское дело, оптовая и розничная торговля, жилищно-коммунальное хозяйство.

При этом в силу специфики жилищного строительства и ЖКХ (высокая выгода использования именно местных ресурсов) очень существенная часть связанного с ним спроса будет удовлетворяться именно региональными производителями и поставщиками.

Следствием роста производства станет значительное увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней (табл. 3).

- **Программа дальневосточного капитала обеспечит запуск очень мощных механизмов рыночного самодействия**

Как показал опыт, связанный с материнским капиталом, а также опыт с жилищными сертификатами для военных и молодых ученых РАН, реализация подобных программ не требует создания многочисленной бюрократии. Существующие структуры государства и крупные банки, работая по относительно простым правилам и осуществляя перекрестный контроль, быстро и вполне нормально организуют процесс. А люди, желающие пустить свой капитал на инвестиции в жилье, довольно скоро начинают осваивать свои ресурсы.

Активное включение населения в решение своих жилищных проблем будет стимулировать как привлечение гражданами средств из других источников (собственных сбережений, банковских кредитов), так и повышение трудовой активности работников, нацеленной на получение дополнительных доходов, необходимых для оплаты покупаемого жилья.

При этом никаких особых дополнительных толчков со стороны государства уже не требуется – экономический процесс начнет идти самостоятельно.

## **Возможный формат дальневосточного капитала**

- **Размер капитала**

Этот размер должен быть достаточным для решения какой-либо крупной семейной задачи. Например, связанной с улучшением жилищных условий. В этой связи желательно, чтобы выплачиваемая субсидия составляла примерно 20-30% стоимости стандартной двухкомнатной квартиры (в расчете на семью, по средней для макрорегиона цене). Такая сумма, как правило, позволяет семье уплатить первоначальный взнос по ипотечному кредиту, взятому на покупку новой квартиры.

На наш взгляд, в настоящее время указанным требованиям соответствует сумма примерно **500 тысяч рублей (в ценах 2016г.)**.

Окончательное решение по размерам дальневосточного капитала должно приниматься Правительством РФ.

- **Условия выдачи дальневосточного капитала**

Основные условия, на наш взгляд, должны быть следующими:

- Порядок выдачи дальневосточного капитала и размер ежегодной квоты на его выдачу определяются Правительством России.

- Квоты на получение дальневосточного капитала должны в первую очередь выделяться для обеспечения квалифицированными работниками ТОРов и инвестиционных проектов, признанных приоритетными для макрорегиона.

- Получателями дальневосточного капитала должны быть исключительно российские граждане в трудоспособном возрасте, постоянно работающие в ТОРах и в рамках приоритетных инвестиционных проектов на территории ДФО.

- **Этапы программы дальневосточного капитала**

В период с 2017г. по 2021г. предлагается осуществить пилотную стадию программы, ориентированную на привлечение трудовых ресурсов в ТОРы и особо важные для макрорегиона инвестиционные проекты. Число выделяемых квот на дальневосточный капитал в этот период предлагается поэтапно увеличивать - с 2 500 человек в год до 12 500 человек в год.

В период с 2022г. по 2035г. предлагается увеличить число участников программы за счет расширения числа поддерживаемых инвестиционных проектов и довести ежегодную квоту на выделение дальневосточного капитала *до 35 000 человек*.

- **Оценка потребности в бюджетном финансировании**

При реализации базового сценария программы дальневосточного капитала потребность в финансировании вырастет с 1,25 млрд руб. в 2017г. до 16,25 млрд руб. в 2028г. Начиная с 2029 года ежегодные затраты на программу будут составлять 17,5 млрд руб. Суммарные затраты по проекту в период с 2017г. по 2035г. составят 228,8 млрд руб. (без учета индексации).

## Ожидаемый социально-экономический и бюджетный эффект от реализации программы дальневосточного капитала

Прогнозные расчеты показывают, что за счет реализации программы дальневосточного капитала будет получен масштабный социально-экономический и бюджетный эффект (см. табл. 3).

**Таблица 3. Прогнозные результаты реализации программы дальневосточного капитала**

№ п/п	Показатель программы	Ожидаемый результат	Примечание
1.	Число высококвалифицированных работников, привлекаемых на Дальний Восток в рамках программы за период 2017-2035гг.	458 тыс. чел.	
2.	Общее число жителей, переехавших на Дальний Восток благодаря программе за период 2017-2035гг.	620 тыс. чел.	При условии, что 50% работников, привлеченных к реализации приоритетных проектов, приедут из других регионов России
3.	Суммарные расходы бюджета на реализацию программы за 2017-2035гг.	228,8 млрд руб.	
4.	Суммарный прирост доходов государственного бюджета за 2017-2035гг.	237,8 млрд руб.	
5.	Превышение доходов государственного бюджета над расходами за период 2017-2035гг.	9 млрд руб.	
6.	Суммарный прирост ВВП России, обусловленный реализацией программы дальневосточного капитала, за период 2017-2035гг.	785 млрд руб.	

Первые значимые эффекты от реализации программы проявятся уже в краткосрочной перспективе.

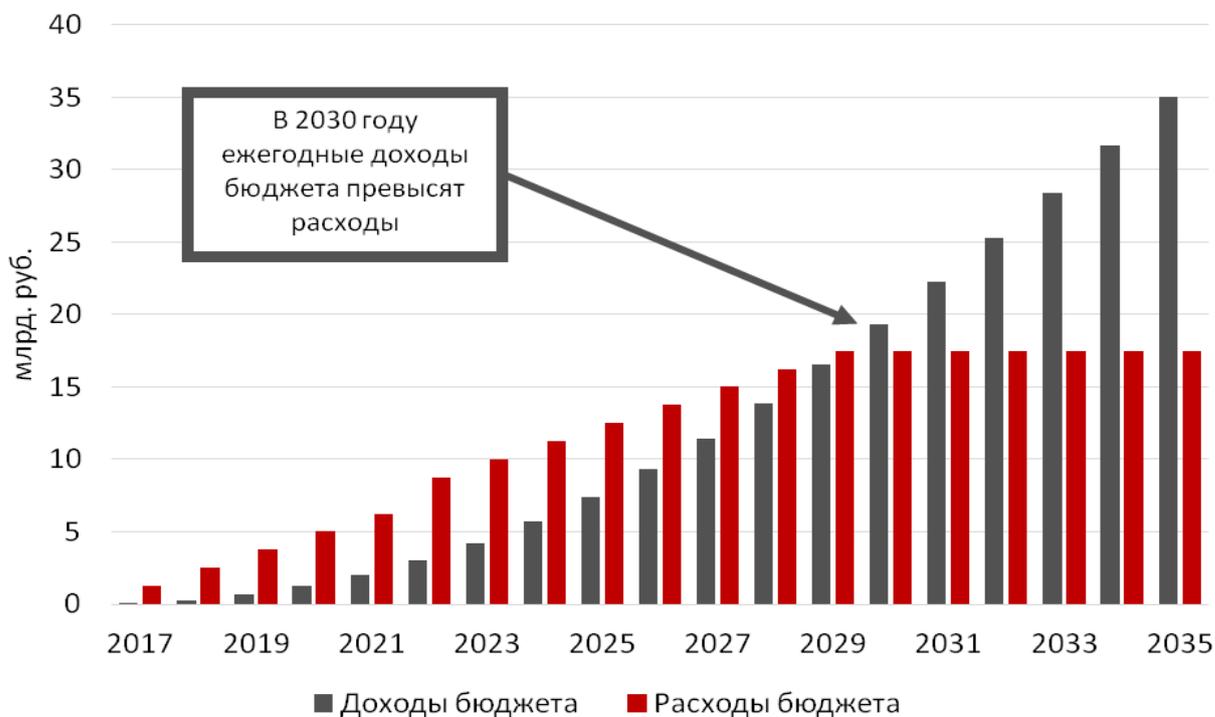
По экспертным оценкам, благодаря реализации программы дальневосточного капитала число новых работников со среднемесячной зарплатой 56 тыс. руб. в месяц и выше в 2021г. составит 18,8 тысяч.

В результате бюджетных эффектов, выраженных через прирост НДФЛ, социальных отчислений, НДС, налогу на прибыль, налогу на имущество и т.д., уже в 2021 году будет наблюдаться прирост бюджетных доходов на уровне 2 млрд руб., в 2030 году прирост составит 19,3 млрд руб., в 2035 году – 35 млрд руб.

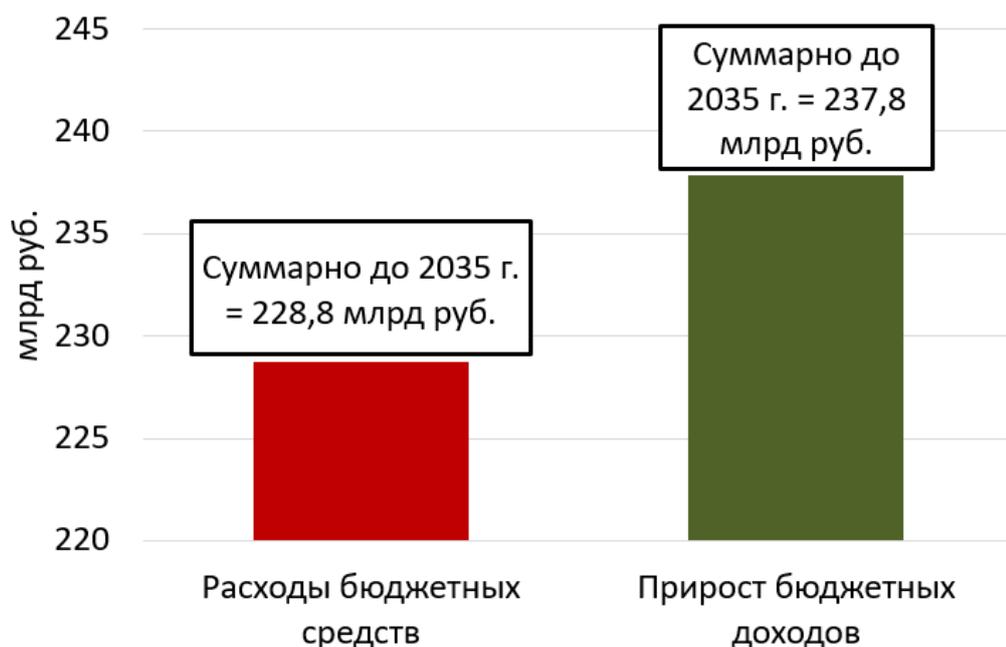
Дополнительный прирост объемов промышленного производства, обусловленный реализацией программы дальневосточного капитала, оценивается примерно в 11,6 млрд руб. для 2021 г., в 111 млрд руб. для 2030г. и 200 млрд руб. для 2035 года (в ценах 2016г.).

В более долгосрочной перспективе четко просматривается полная окупаемость программы дальневосточного капитала в части соотношения бюджетных расходов и дополнительных бюджетных поступлений – суммарные дополнительные доходы бюджета за период 2017-2035гг. составят **237,8 млрд руб.** (см. табл. 3 и рис. 2-3).

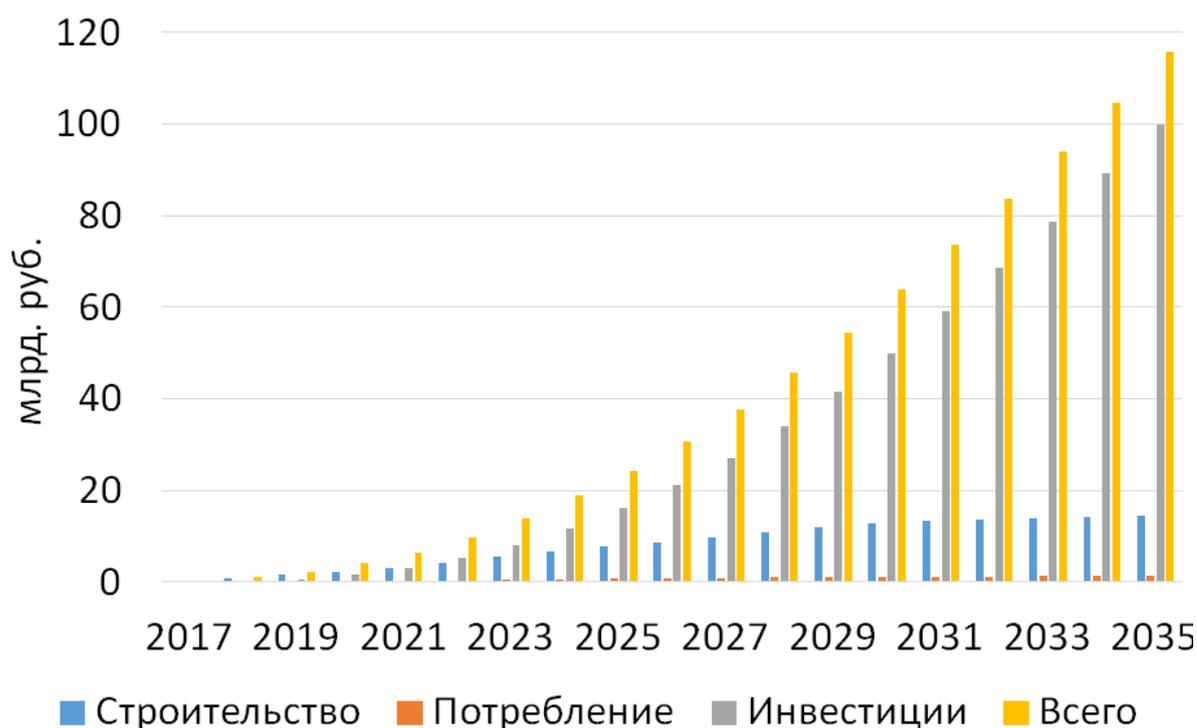
Еще более значимыми будут макроэкономические эффекты, порожденные реализацией программы. К 2035 году программа обеспечит свыше 115 млрд руб. дополнительного прироста ВВП России в год. При этом, накопленный дополнительный прирост ВВП за период 2017-2035гг. составит 785 млрд рублей (см. рис. 4 и 5). Эта сумма соответствует 24,5% годового валового регионального продукта Дальневосточного федерального округа. Иными словами, программа дальневосточного капитала сама по себе даст приращение ВРП ДФО примерно **на 1,0-1,5% в год**, что позволяет говорить о том, что ее влияние будет иметь макроэкономические масштабы.



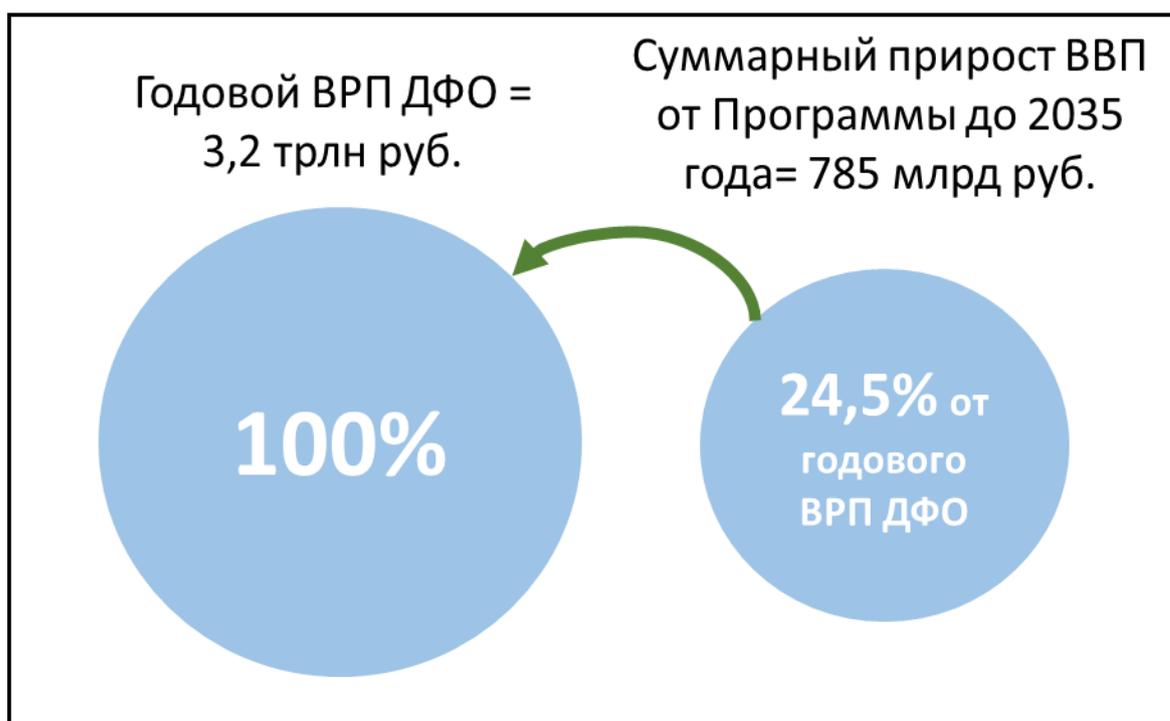
**Рисунок 2. Сравнение бюджетных расходов и бюджетных эффектов от реализации Программы. Источник: расчеты ИПП РАН**



**Рисунок 3. Показатели накопленных денежных потоков за период с 2017г. по 2035г., млрд руб. (в ценах 2016г.). Источник: расчеты ИНП РАН**



**Рисунок 4. Прирост ВВП по статьям и итогу от реализации программы дальневосточного капитала, в млрд руб. в ценах 2016 года. Источник: расчеты ИНП РАН**



**Рисунок 5. Значение накопленного прироста ВРП ДФО.**  
**Источник: ИНП РАН**

**Таблица 4. Основные прогнозные показатели программы дальневосточного капитала**

Год	Число привлеченных высококвалифицированных работников, тыс. чел.	Расходы бюджета, млрд руб.	Прирост доходов бюджета, млрд руб.	Прирост ВВП России, обусловленный программой, млрд руб.
2017	2,5	1,3	0,1	0,3
2018	5,0	2,5	0,3	1,0
2019	7,5	3,8	0,7	2,3
2020	10,0	5,0	1,3	4,1
2021	12,5	6,3	2,0	6,5
2022	17,5	8,8	3,0	9,8
2023	20,0	10,0	4,2	13,9
2024	22,5	11,3	5,7	18,8
2025	25,0	12,5	7,4	24,4
2026	27,5	13,8	9,3	30,7
2027	30,0	15,0	11,5	37,7
2028	32,5	16,3	13,9	45,6
2029	35,0	17,5	16,5	54,4
2030	35,0	17,5	19,3	63,8
2031	35,0	17,5	22,3	73,6
2032	35,0	17,5	25,3	83,5
2033	35,0	17,5	28,4	93,9
2034	35,0	17,5	31,6	104,6
2035	35,0	17,5	35,0	115,8
Итого	458	228,8	237,8	785

**Таблица 5. Соотношение между ценой стандартной квартиры (54 кв. м.) и предлагаемой величиной дальневосточного капитала.**

Субъект \ показатель	Цена квартиры, тыс. рублей		Доля ДВ капитала в цене квартиры, %	
	Первичный рынок	Вторичный рынок	Первичный рынок	Вторичный рынок
Российская Федерация	2783	3039	18	16,5
Дальневосточной ФО	3498	3933	14,3	12,7
Республика Саха (Якутия)	3867	4538	12,9	11
Камчатский край	3814	3278	13,1	15,3
Приморский край	3411	4624	14,7	10,8
Хабаровский край	3281	3235	15,2	15,5
Амурская область	3081	3031	16,2	16,5
Магаданская область	2970	2792	16,8	17,9
Сахалинская область	4824	4331	10,4	11,5
Еврейская автономная область	2224	2303	22,5	21,7

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1) Исторический опыт показывает, что масштабный приток населения на Дальний Восток возможен только за счет предоставления значимых экономических льгот и преференций переселенцам и постоянному населению. При этом ключевым фактором, определявшим готовность людей остаться жить и работать на Дальнем Востоке, всегда была **возможность решить личный жилищный и/или земельный вопрос.**

2) В условиях рыночной экономики наиболее быстрым и эффективным способом решения жилищной проблемы следует считать покупку коммерческого жилья посредством ипотечного кредитования. Главная проблема, затрудняющая широкомасштабное внедрение ипотеки на Дальнем Востоке, - это необходимость уплачивать слишком высокий первоначальный взнос по жилищным кредитам.

3) Выплата дальневосточного капитала в большинстве случаев позволяет решить проблему первоначального взноса по ипотечным кредитам.

4) Привязка выплат дальневосточного капитала к работе в ТОРах и в рамках приоритетных инвестиционных проектов позволяет в первоочередном порядке обеспечивать квалифицированными трудовыми ресурсами наиболее перспективные направления экономического развития Дальнего Востока.

5) Реализация программы дальневосточного капитала обеспечивает значимый макроэкономический эффект, равный 22% годового ВРП Дальневосточного федерального округа, и **полную окупаемость расходов государственного бюджета к 2035 году**. При этом бюджетные доходы от реализации программы начнут превышать бюджетные расходы на программу уже в 2030 году.

Финансирование программы может быть полностью обеспечено за счет части прироста НДПИ, который будет собран на территории Дальнего Востока в период до 2035 года.

Таким образом, программа дальневосточного капитала может стать одним из ключевых факторов, способным обеспечить решение демографических проблем и опережающее социально-экономическое развитие Дальнего Востока.

## Список литературы

- 1) Сценарии развития Восточной Сибири и Дальнего Востока в контексте политической и экономической динамики Азиатско-Тихоокеанского региона (аналитический доклад, подготовленный под научным руководством А.А.Кокошина). МГУ, Отделение общественных наук РАН, ИрГУ, ИКСИ. Москва – Иркутск, 2011.
- 2) Ишаев В.И. Дальневосточный вектор России. СПб, изд. СПбУУЭ, 2012.
- 3) Рябов Н.И., Штейн М.Г. Очерки истории русского Дальнего Востока. XVII – начало XX века. Хабаровск, 1958. <http://dvforpost.su/5-n-i-ryabov-m-g-shteyn-ocherki-istorii-russkogo-dalnego-vostoka-habarovsk-1958.html>
- 4) Колонизация Сибири, изд. канцелярии Комитета министром СПб, 1900, с. 185—187., цитируется по кн. Рябова и Штейна.
- 5) Пожарский А.В. Предположения, относящиеся до поземельного устройства населения областей Амурской и Приморской, с. 63., цитируется по кн. Рябова и Штейна.
- 6) Сибирские переселения. Документы и материалы. Выпуск 1. Новосибирск: Новосибирский государственный университет, 2003.
- 7) Россия 1913 год (Статистико-документальный справочник)/ Уровень жизни населения.  
[http://www.mysteriouscountry.ru/wiki/index.php/Россия\\_1913\\_год](http://www.mysteriouscountry.ru/wiki/index.php/Россия_1913_год)  
(Статистико-документальный\_справочник)
- 8) Вольнец А. Как раздавали дальневосточные земли в царской России. 2016г.  
<https://dv.land/history/kak-razdavali-dalnevostochnye-zemli-v-tcarskoi-rossii>
- 9) Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.03.1960 года № 453/9  
<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=82617>
- 10) Кулинич Н.Г. О социальной мобильности дальневосточных городов (1920-1930 гг.) // Россия и АТР, 2006, №4
- 11) Постановление Совета Министров СССР от 1982г. «О жилищно-строительной кооперации». <http://www.alppp.ru/law/grazhdanskoe-pravo/yuridicheskie-lica/114/postanovlenie-sovmina-sssr-ot-19-08-1982--765.html>
- 12) Ишаев В.И., Ивантер В.В., Кувалин Д.Б. Экономика Дальнего Востока и Байкальского региона: государственный подход. М., 2015
- 13) Широков А.А., Янговский А.А. Межотраслевая макроэкономическая модель как ядро комплексных прогнозных расчетов // Проблемы прогнозирования, 2014, №3

# Приложения

## Приложение 1. Прогноз динамики сборов НДС на территории ДФО на период до 2035г.

Предполагается, что основным источником финансирования программы дальневосточного капитала станет прирост НДС, собираемого на территории Дальневосточного федерального округа в период до 2035 года. Для определения прироста НДС за базовую величину принимаются ожидаемые в 2017 году сборы этого налога на территории округа.

Около 60% НДС, собираемого на Дальнем Востоке, приходится на нефтедобычу. В настоящее время добыча нефти на территории ДФО, облагаемая НДС, составляет порядка 13 млн. тонн нефти в год (Якутия + часть сахалинских месторождений). При этом прогнозируется постепенный прирост добычи на уже эксплуатируемых месторождениях.

Кроме того, на территории ДФО ведутся геологоразведочные работы, по результатам которых через 5-6 лет нефтедобывающие компании (в частности, Сургутнефтегаз и Роснефть) планируют ввести в эксплуатацию еще несколько крупных месторождений нефти.

На основе указанных данных было построено два сценария с прогнозной динамикой НДС, получаемого в результате налогообложения нефтяной отрасли<sup>1</sup>:

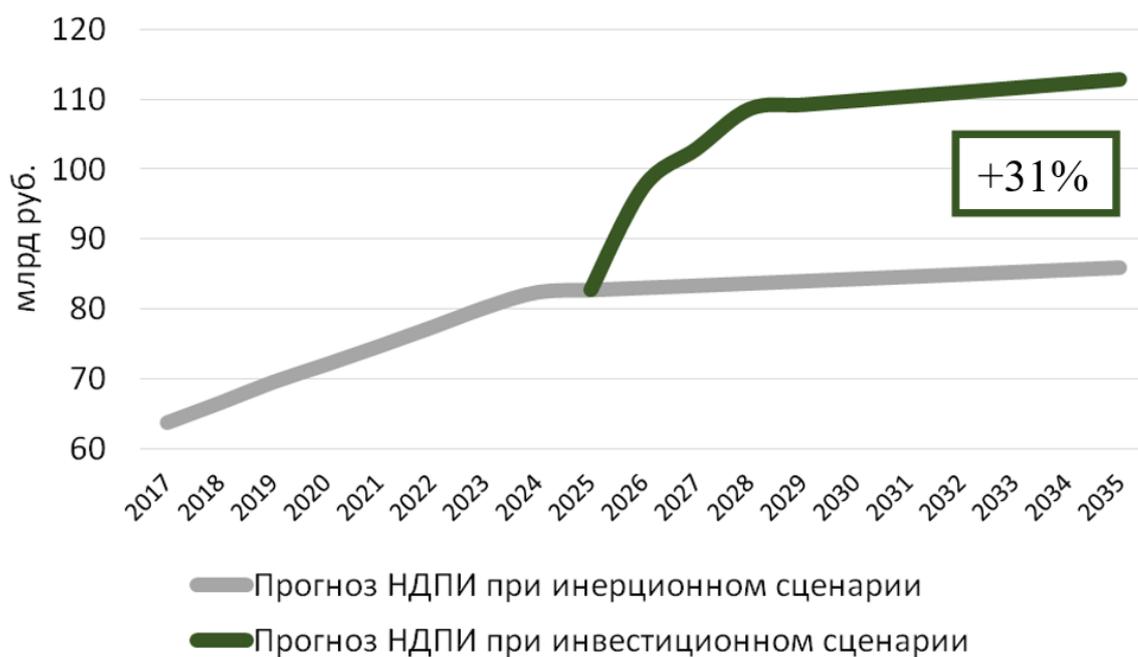
- Инерционный сценарий, предполагающий сохранение текущих темпов роста добычи без ввода в действие новых месторождений. В рамках этого сценария ожидаемый уровень добычи в ДФО на 2035 год составит 18-19 млн. тонн нефти в год.

- Инвестиционный сценарий, предполагающий введение в действие новых месторождений. В рамках этого сценария ожидаемый уровень добычи в ДФО на 2035 год составит более 24 млн тонн нефти в год.

Динамика сборов НДС для обоих сценариев представлена на рис.1.

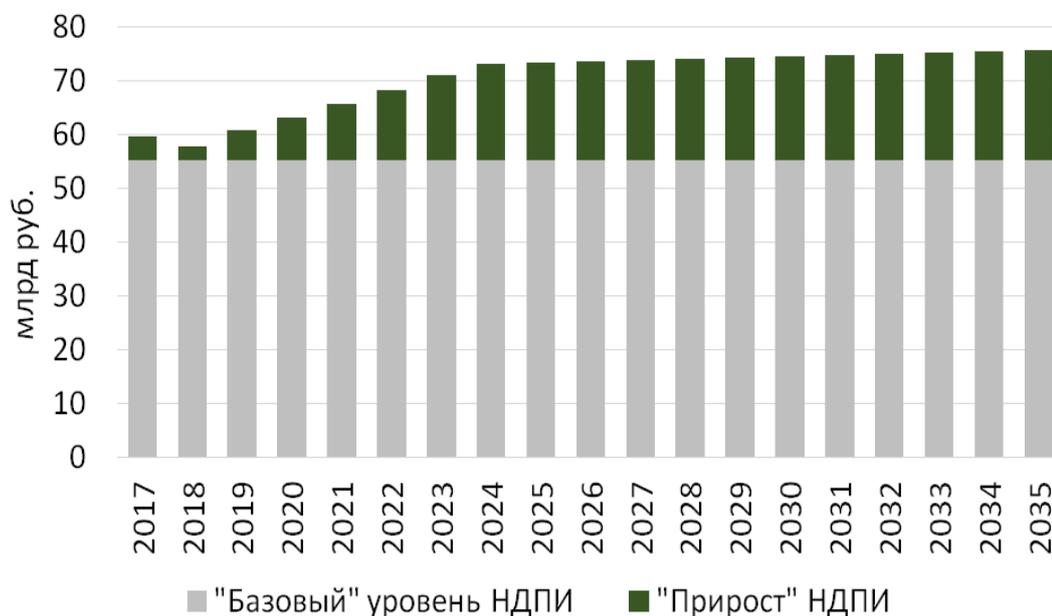
---

<sup>1</sup> Расчет предполагает сохранение в прогнозном периоде текущих налоговых ставок.

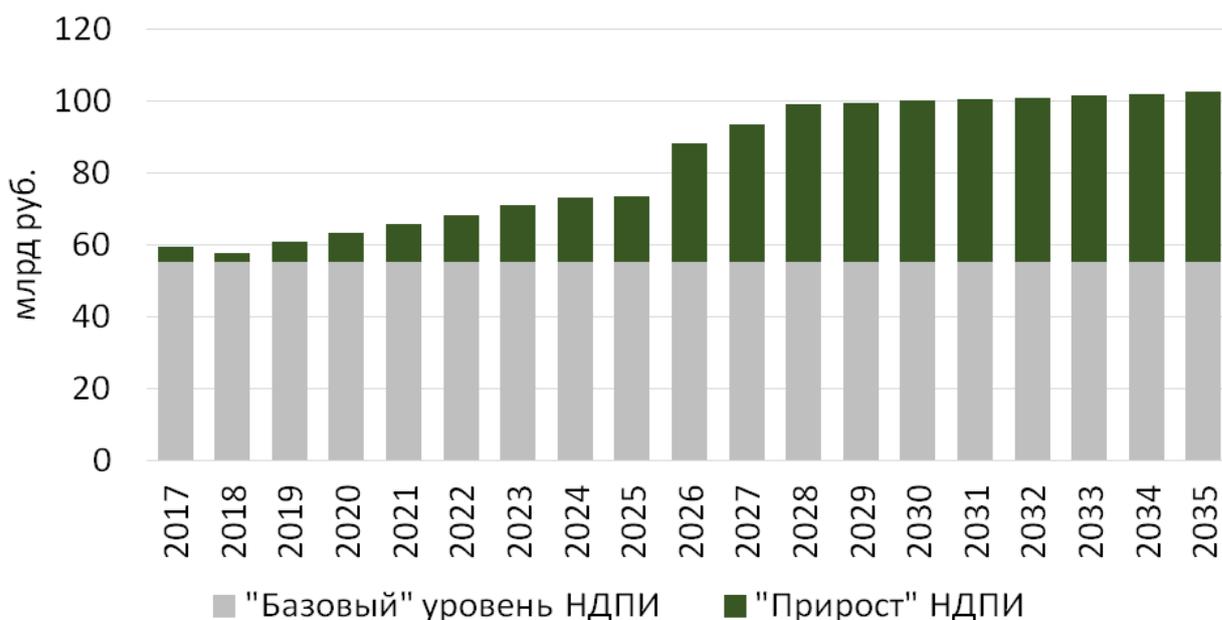


**Рисунок 6. Прогноз НДПИ от нефти, добываемой на территории ДФО, в ценах 2016 года. Источник: расчеты ИНП РАН.**

На рисунках 2 и 3 отображен прогноз прироста НДПИ в нефтяной отрасли ДФО по двум указанным сценариям (в сравнении с 2017 годом).



**Рисунок 7. НДПИ от нефти, добываемой в ДФО при инерционном сценарии, в ценах 2016 года. Источник: расчеты ИНП РАН.**



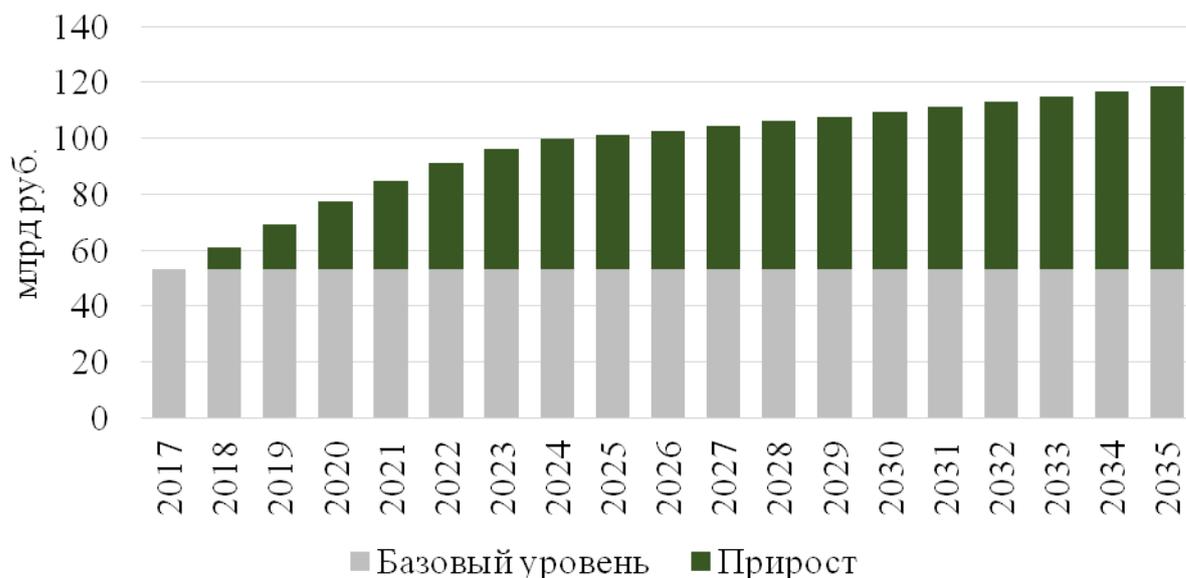
**Рисунок 8. НДПИ от нефти, добываемой в ДФО при инвестиционном сценарии, в ценах 2016 года. Источник: расчеты ИПП РАН.**

Таким образом, за 2017-2035гг. суммарные дополнительные доходы (прирост НДПИ за счет прироста нефтедобычи в ДФО) при инерционном сценарии составят **292 млрд. рублей.**

А в рамках инвестиционного сценария суммарные дополнительные доходы бюджета (прирост НДПИ за счет прироста нефтедобычи в ДФО) за 2017-2035гг. составят **533 млрд. рублей.**

При этом около 40% НДПИ, собираемого в ДФО, приходится на добычу таких минерально-сырьевых ресурсов как сурьма (100% добычи России), алмазы (98% добычи России), руды цветных (более 50% добычи золота в России) и черных металлов, уголь, химическое сырье (сера, брусит, графит) и др. Среднегодовой темп прироста НДПИ от добычи ненефтяных ресурсов за предшествующие 10 лет составлял 16-18%, при этом в последние годы темпы прироста выросли (+35% в 2015г. по отношению к 2014 г.).

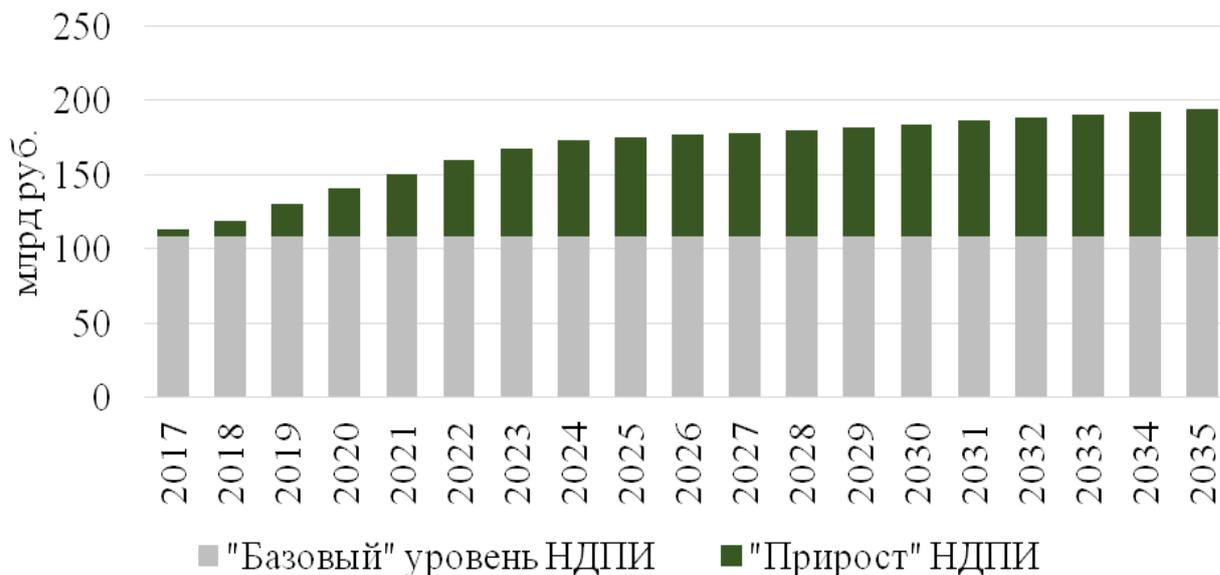
Для прогноза динамики ненефтяной части НДПИ была принята гипотеза о том, что, начиная с 2017 года, будет наблюдаться постепенное снижение темпов прироста с их возвратом к средним величинам за рассматриваемый период. Таким образом, доля нефтяных доходов в общей сумме НДПИ, собираемой в ДФО, составит от 40 до 60% в зависимости от выбранного сценария нефтедобычи.



**Рисунок 9. Базовый уровень и прирост НДПИ от ненефтяных ресурсов, в ценах 2016 года. Источник: расчеты ИНП РАН.**

Суммарный прирост НДПИ, собираемого на территории ДФО, для инерционного сценария составит **более 1,1 трлн. руб.** (рис. 5).

Прирост для инвестиционного сценария составит **1,36 трлн. руб.** (рис. 6).



**Рисунок 10. Базовый уровень и прирост НДПИ (все виды ресурсов) при инерционном сценарии нефтедобычи, в ценах 2016 года. Источник: расчеты ИНП РАН**



**Рисунок 11. Базовый уровень и прирост НДПИ (все виды ресурсов) при инновационном сценарии нефтедобычи, в ценах 2016 года. Источник: расчеты ИНП РАН**

Как указывалось выше, базовый вариант программы дальневосточного капитала потребует бюджетных расходов в размере 228,8 млрд. руб. (за 2017-2035гг.)

Таким образом, ожидаемая величина прироста НДПИ, собранного в ДФО, в несколько раз превысит потребности программы дальневосточного капитала (см. графики 7 и 8).



**Рисунок 12. Доля от прироста НДПИ, которая будет использоваться на финансирование дальневосточного капитала в случае реализации инерционного сценария нефтедобычи. Источник: расчеты ИНП РАН.**



**Рисунок 13. Доля от прироста НДПИ, которая будет использоваться на финансирование дальневосточного капитала в случае реализации инвестиционного сценария нефтедобычи. Источник: расчеты ИИП РАН.**

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

1. Прогнозный прирост НДПИ, собираемого на территории ДФО, в несколько раз превышает прогнозные потребности программы дальневосточного капитала.
2. Даже при условии реализации программы дальневосточного капитала доходы федерального бюджета за счет НДПИ, собранного на территории ДФО, продолжают расти быстрыми темпами.
3. Принятие законодательных решений, позволяющих использовать часть прироста НДПИ для финансирования программы дальневосточного капитала, не нарушает баланса между краткосрочными интересами государственного бюджета и интересами долгосрочного развития России.

### **Пояснения по методике расчетов**

В настоящее время формула расчета НДПИ для добычи нефти достаточно сложна и включает в себя множество индивидуальных коэффициентов.

В общем виде формула выглядит следующим образом:

$$НДПИ = Ст. баз * K1 - K2,$$

где

НДПИ – налог на добычу полезных ископаемых на нефть на 1 тонну;

Ст.баз – базовая ставка (919 рублей на начало 2017 года);

K1, K2 – повышающий и понижающий коэффициент соответственно, которые зависят от типа месторождения, запасов, сложности добычи и свойств нефти, региона добычи и так далее.

В период с 2013 по 2017 годы размер налога с тонны нефти в ДФО составлял от 2200 до 5000 рублей в зависимости от месторождения. Таким образом, при расчете прогнозного НДПИ для разных месторождений использовались различные коэффициенты.