

### МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ И СЕВЕРО-ЗАПАДНОЙ РОССИИ

Научный семинар, организованный по инициативе Центра миграционных исследований (ЦМИ) и Института народнохозяйственного прогнозирования (ИНП) РАН и проведенный в Москве 11-12 ноября 2004 г.<sup>1</sup>, ставил перед собой несколько целей:

- привлечь внимание управленцев и исследователей к изучению миграционной ситуации в регионах России как к чрезвычайно актуальной проблеме;

- собрать после многолетнего перерыва исследователей из регионов староосвоенной части России, чтобы обменяться мнением относительно современной миграционной ситуации в этой части страны;

- провести презентацию исследований ЦМИ, выполненных в указанных регионах.

В семинаре приняли участие 85 чел.: ответственные специалисты из Государственной Думы, министерств, ведомств, Правительства Москвы и Московской области, Полпредов Президента Российской Федерации Центрального и Приволжского федеральных округов, миграционных служб ряда областей, международных, исследовательских и общественных организаций, преподаватели московских и региональных вузов. На семинаре присутствовали представители из 14 регионов России.

Семинар приветствовали *А.Г. Вишневецкий* (руководитель Центра демографии и экологии человека ИНП РАН); *М.Л. Тюркин* (зам. директора Федеральной миграционной службы); *С.Г. Смидович* (зам. начальника Управления координации экономической политики Правительства Москвы).

На семинаре обсуждался широкий круг вопросов:

- миграционное законодательство и правоприменительная практика в регионах России;

- интеграция в местный социум разных групп мигрантов;

- толерантность принимающего населения к мигрантам;

- внутренняя мобильность населения.

На семинаре были представлены три пленарных доклада и состоялось более 30 выступлений на пяти сессиях.

*Ж.А. Зайончковская* (директор ЦМИ) осветила в докладе направления деятельности Центра и тематику его исследовательских проектов.

Исследовательская деятельность ЦМИ в 2003-2005 гг., как отметила докладчик, акцентирована на регионах России, так как миграционная ситуация в них исследована крайне слабо. Недостаточная изученность региональной проблематики все более ощущается при выработке миграционной политики страны и прогнозировании миграций, при разграничении регулирующих полномочий между федеральным центром и регионами.

В свою очередь в регионах представления об общей миграционной ситуации в стране не всегда адекватны реалиям, хотя по России в целом существует обширная исследовательская база в области миграции. Региональные законодательные акты часто противоречат федеральным. Миграционная политика России под влиянием, главным образом, региональных администраций принимает все более жесткий и охранительный характер. Научная деятельность, которая способствовала бы лучшему пониманию миграционных проблем в целях выработки согласованной между центром и регионами миграционной политики, отвечающей потребностям рыночной экономики и демократическим ценностям, сейчас очень актуальна для России.

В качестве объекта исследования избран федеральный округ. Это обусловлено тем, что РФ объединяет 89 административно-территориальных субъектов республиканского, краевого, областного и окружного рангов и охватить все их исследованием невозможно. Федеральных же округов всего семь. Это позволяет охарактеризовать ситуацию в каждом округе на примере нескольких субъектов, отобранных по признаку дифференциации миграционных трендов и проблематики. Таким образом, может быть репрезентирована вся территория страны.

<sup>1</sup> Программа семинара, список участников, а также тезисы некоторых докладов выступлений и презентаций представлены на сайте ЦМИ – <http://migrocenter.ru>.

В проекте ЦМИ региональные исследования миграционных процессов базируются на анализе статистических и эмпирических данных. Ситуация в регионе также рассматривается на фоне России.

Первый этап региональной программы ЦМИ рассчитан на три года (2003-2005) и ограничивается европейской частью России.

Первые исследования проведены Центром совместно с Институтом географии РАН в регионах Приволжского федерального округа. Они были инициированы Аппаратом полпреда С.В. Кириенко и обеспечены его финансовой поддержкой. Результаты их опубликованы в новой серии изданий ЦМИ «Миграционная ситуация в регионах России». Широкая презентация результатов исследований, организованная аппаратом полпреда, состоялась во всех регионах округа и на форумах в Нижнем Новгороде и Перми, а также на региональном семинаре в апреле 2003 г., проведенном ЦМИ совместно с Аппаратом полпреда в Чебоксарах<sup>2</sup>.

В 2004 г. исследования охватили регионы Центрального и Южного округов, а также некоторые регионы Приволжья – по тем аспектам, которые, на наш взгляд, требовали дополнительного изучения. Всего было охвачено более 10 регионов Европейской России.

Данный семинар по региональному проекту – третий. Как уже говорилось, первый состоялся в Чебоксарах. В Ставрополе в сентябре 2003 г. была организована конференция, на которой были собраны все научные силы Кавказа в области миграции. Конференция проводилась совместно со Ставропольским государственным университетом<sup>3</sup>. В 2005 г. планируется еще одна конференция по Кавказу, но уже с представлением результатов исследований ЦМИ в регионах Южного округа.

ЦМИ, проводя исследования, старается максимально опираться на местные научные силы. Давние и очень надежные его партнеры – Ставропольский государственный университет и Смоленский гуманитарный университет – участники практически всех исследований ЦМИ по России. Активно задействованы в исследованиях студенты и аспиранты. Действенное участие молодежи в этих исследованиях, написанные ими курсовые и дипломные работы по результатам опросов позволили ЦМИ провести две молодежные конференции: в Смоленске (апрель 2001 г.) и Нижнем Новгороде (октябрь 2002 г.), а также организовать секцию для студентов и

аспирантов на конференции в Ставрополе. Материалы первой и второй молодежных конференций опубликованы отдельными изданиями.

Центр открыт для сотрудничества и готов поделиться методиками, опросниками, помогать консультативно, – заметила Ж.А. Зайончковская.

Презентация результатов исследований ЦМИ проходила на первых трех сессиях семинара в выступлениях: *О.Д. Воробьевой*, (Российский государственный социальный университет); *Н.В. Мкртчяна* (ИНП РАН); *Л.Б. Карачуриной* (Государственный университет – Высшая школа экономики); *С.Г. Лебедевой* (Воронежский государственный университет); *А.Ю. Ястребовой* (Российское Общество Красного Креста); *Е.В. Тюрюкановой* (Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН); *В.В. Гриценко* (Балашовский филиал Саратовского государственного университета); *Ю.Ф. Флоринской* (Центр демографии и экологии человека ИНП РАН); *Т.Г. Роциной* (ИНП РАН); *И.М. Бабышовой* (ИНП РАН); *В.Г. Мошняги* (Молдавский государственный университет); *Е.В. Шумиловой* (Институт истории АН Республики Татарстан); *В.М. Кулакова* (ЦМИ).

Кроме того, на семинаре были представлены доклады по социально-экономическому развитию регионов Центра и Северо-Запада как фактору миграции (*Н.В. Зубаревич*); сельской миграции в аграрном секторе староосвоенной части России (*Т.Г. Нефедова*) и по демографическим перспективам центральной и северо-западной России (*Е.М. Андреев*), дополнившие характеристику миграционной ситуации. Был также представлен доклад по этническим меньшинствам в Москве (*О.И. Вендина*).

*Л.Ф. Абзалова* (Комитет Госдумы по делам национальностей) проинформировала участников семинара о законотворческой деятельности Комитета, о перспективах работы Государственной Думы в области совершенствования миграционного законодательства, а также рассказала о законопроекте «О репатриации в Россию русских соотечественников и представителей коренных народов России», внесенном на рассмотрение в Государственную Думу РФ. В конце выступления она огласила письменное приветствие участникам семинара от Председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей *Е.Н. Трофимова*.

На семинаре был проведен круглый стол «Контурь иммиграционной политики России». Ведущие – *О.Д. Воробьева* и *Ж.А. Зайончковская*. В рамках круглого стола был представлен доклад *С.Н.*

<sup>2</sup> Результаты исследований см. на сайте ЦМИ.

<sup>3</sup> Материалы опубликованы в сборнике «Проблемы миграции и опыт ее регулирования в полиэтничном Кавказском регионе». Ставрополь: Изд. СГУ, 2003.

Градиловского (Центр стратегических исследований ПФО) «Миграционная политика как политика на «разрывах». Доклад основывался на результатах экспертного опроса «Ключевые проблемы в области миграционной политики Российской Федерации» (конец 2003 – начало 2004 гг.), организованного Центром стратегических исследований ПФО и Федеральной миграционной службой России<sup>4</sup>.

Докладчик обратил внимание на то, что миграционная политика должна учитывать противоречивый характер социальной обстановки, объективно свойственный России. Главные противоречия – С.Н. Градиловский называет их «разрывами», – воздействующие на миграционную политику, по его мнению, существуют между:

- масштабом территории и плотностью населения;
- плотностью заселения по разные стороны границы;
- опорным каркасом и демографическим ресурсом;
- емкостью рынка труда и демографическим трендом;
- мобилизационной программой и мобильностью на рынке труда;
- рынком труда и рынком образования.

На круглом столе в выступлении *В.В. Киртичева* были рассмотрены проблемы реализации миграционной политики в Смоленской области. *А.Н. Порохова* остановилась на миграционной ситуации и защите прав мигрантов в Вологодской области. *Н.И. Власова* (Федеральная служба занятости) охарактеризовала

сложившуюся ситуацию с трудовой миграцией, положение в области соблюдения и защиты прав трудящихся-мигрантов; остановилась на проблемах регулирования трудовой миграции в условиях формирования общего рынка труда в рамках Единого экономического пространства: Белоруссия – Казахстан – Россия – Украина.

Для дискуссии ведущие круглого стола предложили три вопроса: нужны ли России иммигранты и на какой основе их привлекать – постоянной или временной; откуда и каких иммигрантов следует привлекать; и должно ли государство создавать особые условия для иммигрантов? В дискуссии активное участие приняли представители из регионов. К сожалению, все вопросы обсудить не удалось.



*Т.Д. Иванова*

<sup>4</sup> Более подробно с материалами опроса и их анализом можно ознакомиться на сайте: <http://www.immigration.archipelag.ru>.