



ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДЕПРЕССИВНОГО РЕГИОНА (на примере Республики Бурятия)

В статье рассмотрены особенности и факторы социально-экономического развития депрессивного региона, проведен SWOT-анализ экономики, определены приоритетные направления развития отраслей промышленности и сельского хозяйства, предложена стратегия устойчивого социально-экономического развития.

Ресурсная база. Республика Бурятия входит в состав Сибирского федерального округа. Она граничит на юге с Монголией, на юго-западе с Республикой Тыва, на северо-западе – с Иркутской областью и на востоке – с Читинской областью.

Климат Бурятии резко континентальный с холодной зимой и теплым летом. Средняя температура лета +18,5°, зимы -22°. За год в среднем выпадает около 250 мм осадков.

Территория республики – 351,3 тыс. кв. км., что составляет 6,9% территории Сибирского федерального округа. Значительная ее часть – около 60% – приравнена к районам Крайнего Севера. Плотность населения в среднем – 3 чел. на 1 кв. км, на севере – около 1 чел.

В территорию Бурятии входит большей своей частью (около 60% береговой линии) самое глубокое в мире пресноводное озеро – Байкал. В декабре 1996 г. Комитет по Мировому наследию ООН на своей двенадцатой сессии, состоявшейся в г. Мерида (Мексика), признал оз. Байкал примером выдающейся пресноводной экосистемы, отвечающей четырем критериям: 1) это самое древнее и самое глубоководное озеро в мире (при средней глубине 730 м его максимальная глубина – 1637 м); 2) на его долю приходится 20% всех находящихся в незамерзшем состоянии поверхностных вод Земли; 3) в озере обитают выдающаяся флора и фауна, представляющие исключительную ценность для науки; 4) озеро окружено системой охраняемых природных территорий, представляющих, благодаря уникальным природным качествам, особую ценность. Согласно этим критериям, оз. Байкал и его ближайшее окружение включены в Список Участков Мирового природного наследия.

В соответствии с Федеральным Законом «Об охране озера Байкал» в бассейне оз. Байкал установлен особый режим хозяйственной и иной деятельности, соблюдение которого увеличивает издержки и требует капитальных затрат на осуществление природоохранных мероприятий.

Бурятия обладает богатыми земельными, лесными, водными, рыбными и охотничье-промысловыми ресурсами и разнообразными полезными ископаемыми. Земельный фонд республики составляет 35114,3 тыс. га. На него приходится 11% пашни, 12% сенокосов и 13% пастбищ Восточной Сибири.

Леса занимают 73% территории Бурятии. Территория лесного фонда (27171,7 тыс.га.) разделена на две зоны: леса бассейна оз. Байкал – 44%; леса за пределами бассейна оз. Байкал – 55,3%.

В бассейне оз. Байкал лесные ресурсы рассматриваются прежде всего в качестве многоцелевого биосферного ресурса. В состав их древостоев входят: лиственница – 33,2%, сосна – 21,8, кедр – 12,5, береза – 9,3 и осина – 2,7%.

Средний запас древесины по всем группам лесов составляет 97,5 куб. м/га; по спелым и перестойным – 124,5 куб. м/га.

На территории республики насчитывается около 35 тыс. озер, 30 тыс. рек; разведано 61 месторождение подземных вод. Возобновляемые водные ресурсы (речной сток) оцениваются в среднем в 98 куб. км; эксплуатационные запасы подземных вод – 11650 куб. м/с.

Площадь водного зеркала оз. Байкал равняется 31,5 тыс. кв. км, а объем воды составляет более 23 тыс. куб. км. Байкальская вода отличается высоким качеством, насыщена кислородом, характеризуется низким содержанием минеральных (96,4 мг/л) и органических веществ. Водная система Байкала формируется в основном за счет стока рек Селенга, Верхняя Ангара, Баргузин.

Рыбные ресурсы республики представлены наряду с такими ценными видами рыб, как омуль, осетр, сиг, хариус, ленок, таймень, также частиковыми – карась, окунь и др. Важнейшие промысловые районы – Малое море на Байкале, Селенгинский, Северо-Байкальский и Еравнинский.

Объектами пушного промысла являются соболь, белка, колонок, горностай, красная лисица, заяц-беляк. Из хищников водятся рысь, волк, медведь, росомаха. Из промысловых диких копытных многочисленны лось, изюбрь, косуля, северный олень, кабарга. В Красную книгу Бурятии занесено 28 видов млекопитающих (красный волк, снежный барс, кот-манул, выдра, даурский еж и др.) и 73 вида птиц (орлан-белохвост, балабан, беркут, орел-могильник, скопа и др.).

Минерально-сырьевой потенциал Бурятии создает возможности для развития цветной металлургии, горно-химической промышленности и промышленности строительных материалов. Он представлен крупными месторождениями полиметаллов, вольфрама, молибдена, золота, асбеста, фосфоритов, угля, цеолитов, флюорита, калийных солей, кварца и других видов минерального сырья. Из них в настоящее время разрабатываются только месторождения золота, угля, флюорита, кварцитов и в небольших объемах – цеолитов и стройматериалов.

Ведущее место по запасам минерального сырья занимают северные территории республики. Здесь открыто свыше 50 месторождений и проявлений свинца, цинка, никеля, ртути, титана, золота, редких металлов, молибдена, меди, железных и марганцевых руд, графита, хризотил-асбеста, калийно-глиноземного сырья, химически чистых и цементных известняков, разнообразных нерудных строительных материалов, угля. Из них полным циклом работ геолого-разведочного этапа охвачены пока всего пять. Среди них крупнейшие в Сибири Ореkitканское молибденовое, Холоднинское свинцово-цинковое и Молодежное хризотил-асбестовое месторождения.

Сложные физико-географические условия, слабое экономическое развитие севера Бурятии сдерживают освоение этих ресурсов. Преодолению этих факторов будет способствовать ввод в эксплуатацию Северомуйского тоннеля на БАМе.

В настоящее время эксплуатируются только месторождения золота и строительных материалов. Если в 1994 г. в республике было добыто 4184 кг золота, то в 2000 г. – уже 6750 кг. Этот рост произошел за счет добычи рудного золота (с 1524 кг в 1994 г. до 4076 кг в 2000 г.). В то же время добыча россыпного золота за эти годы осталась на прежнем уровне (1994 г. – 2660 кг, 2000 г. – 2674 кг) [1].

Вольфрам. Доля республики в разведанных запасах вольфрамовых руд России составляет 27%. Детально разведанные запасы сосредоточены в месторождениях Джидинского рудного района – Холтосонском и Инкурском.

На Холтосонском кварцево-жильном гобернитовом месторождении выявлено более 140 жил, из них промышленное значение имеют 70. На 1 января 1998 г. осталось запасов руды по категориям В+С1 2080 тыс. т, по категории С2 – 485 тыс. т. Потенциальные прогнозные запасы триоксида вольфрама по категории Р1 оцениваются в 5 тыс.т при среднем содержании металла в рудах 0,54. Инкурское штокверковое месторождение имеет протяженность 2,3 км при ширине 950 м. Среднее содержание в рудах триоксида вольфрама составляет 0,148%.

Однако освоение этих месторождений прекращено в 1997 г. в связи с низкой рентабельностью производства на Джидинском комбинате.

Молибден. Запасы молибденовых руд Бурятии составляют 37% общероссийских, причем 20% из них представлены высококачественными рудами с содержанием молибдена 0,1% и выше. Самым крупным является Ореkitканское месторождение. В пределах Джидинского рудного района отработано Первомайское, детально разведано Мало-Ойногорское и с разной степенью детальности оценены Долон-Модонское, Чемуртаевское и Джитокское месторождения.

Свинец и цинк. Балансовые запасы цинка и свинца в республике составляют соответственно 48 и 24% всех запасов в Российской Федерации. Наиболее крупные запасы сосредоточены на Холоднинском, Озерном и Доваткинском месторождениях. Холоднинское месторождение расположено в Северо-Байкальском районе, в пределах водоохранной зоны бассейна оз. Байкала. Его прогнозные запасы по категории P1 составляют: свинца – 640 тыс. т, цинка – 4740 тыс. т. Озерное месторождение расположено на северо-востоке республики в Еравнинском районе. Здесь может быть создано предприятие с полным циклом переработки (кучное выщелачивание свинца, цинка, серебра, радиометрическое обогащение). Доваткинское месторождение полиметаллических руд расположено в 280 км от г. Улан-Удэ, в Хоринском районе. Его прогнозные запасы по категориям P1 и P2 составляют: по свинцу – 520 тыс. т, цинку – 870 тыс. т, кадмию – 3500 т, селену – 1600 т [1].

Уран. Запасы урана в республике составляют более четверти общероссийских. Наиболее крупный рудный район – Витимский. В нем ресурсы урана оценены в 167 тыс. т, в том числе подготовленных к освоению – 60 тыс. т. Они сосредоточены на Хиагдинском рудном поле.

Золото. Сводным балансом запасов учтено более 200 россыпных и 13 рудных месторождений. Большая часть россыпных и все рудные месторождения расположены за пределами водосборной площади оз. Байкал. Сырьевая база россыпной золотодобычи основывается на месторождениях Баунтовского, Муйского, Северо-Байкальского, Хоринского и Закаменского районов. Рудные объекты золотодобычи представлены Зун-Холбинским, Барун-Холбинским, Пионерским, Динамитным и Зун-Оспинским месторождениями в Восточных Саянах, Иркиндинским и Кедровским в Муйском районе.

Плавииковый шпат. Доля республики в разведанных запасах плавииковшпатового сырья России составляет 16%. Наранское рудное поле занимает площадь 6 кв. км. На нем выявлено 20 рудных тел, из которых 14 с содержанием флюорита 24-34% детально разведаны. Запасы по категориям B+C1 по отдельным рудным телам составляют 5204 тыс. т при среднем содержании флюорита 31,1%. Прогнозные ресурсы плавииковшпатовой руды по категории P1+P2 на месторождении составляют 1,8 млн. т.

Хризотил-асбест. Главная задача – освоение Молодежного месторождения, расположенного на севере республики, в 25 км от БАМа. По валовым запасам асбестового волокна это очень крупное месторождение. По содержанию в руде волокна текстильных сортов оно является уникальным, не имеющим себе равных не только среди отечественных месторождений, но и в мире. Балансовые запасы руды – 183 млн. т. Общие запасы асбеста – 14088 тыс. т, в том числе текстильных сортов – 2160 тыс. т, строительных – 11928 тыс. т. Среднее содержание асбеста – 6,7%, в том числе текстильных сортов – 1,18%.

Таким образом, основным фактором социально-экономического развития региона является мощный природно-ресурсный потенциал.

Особенности развития региона в условиях депрессии. Республика Бурятия отнесена с 1995 г. к депрессивным регионам¹. О масштабах депрессии свидетельствуют следующие показатели:

- объем ВРП на душу населения составляет 58% среднероссийского;
- душевой денежный доход меньше среднего по России на 39,5%;
- низкая производительность труда, высокая капиталоемкость и материалоемкость производства;
- резкое сокращение инвестиций; из-за медленного обновления оборудования износ основных фондов возрос в промышленности на 36%, сельском хозяйстве – 50,5, строительстве – на 43%;
- безработица – в 1,5 раза выше, чем в целом по Сибирскому федеральному округу, и вдвое, чем в среднем по России;
- сырьевая экономика ориентирована на использование природных ресурсов, доля занятых в соответствующих отраслях – 75-80%;
- обеспеченность бюджета республики собственными доходами составляет 28% средней по России;
- сокращение численности населения (с 1045 тыс. чел. в 1990 г. до 1013,5 тыс. чел. в 2003 г.) происходит как за счет естественной убыли (в 2000 г. – 1,4 тыс. чел., в 2002 г. – 1,5 тыс. чел.), так и оттока мигрантов (с 2,1 тыс. чел. в 1990 г. до 4,3 тыс. чел. в 2002 г.).

Значительную роль в развитии этих депрессивных явлений сыграли удаленность Бурятии от промышленных и торгово-экономических центров России; суровые климатические и природные условия севера республики, занимающего около 60% ее территории; влияние «байкальского фактора», накладывающего на развитие дополнительные (экологические) ограничения и увеличивающего издержки.

Ведущий сектор экономики республики – промышленность. На ее долю приходится треть валового продукта и 22% общего числа занятых. Наибольший спад производства наблюдается в машиностроении, производстве стройматериалов, легкой промышленности и черной металлургии – отраслях, на долю которых (включая оборонную промышленность) приходится более 50% общего производства. В результате, существенно изменилась отраслевая структура промышленности: в ней доминирует теперь топливно-энергетический комплекс. Он представлен угольной промышленностью

(3,7 млн.т/год) и электроэнергетикой (4,5 млрд.кВт·ч электроэнергии и 5 млн.Гкал. теплоэнергии). Наиболее значительными предприятиями ТЭК являются: ОАО «Разрез Тугнуйский» (дочернее предприятие ОАО «Востсибуголь»), АО «Гусиноозерская ГРЭС» и ОАО «Бурятэнерго». В них сосредоточены 54% всех производственных фондов ТЭК и 20% его промышленно-производственного персонала.

В то же время, несмотря на общий спад, продолжает развиваться цветная металлургия, в частности золотодобыча.

Одной из причин промышленного спада стал разрыв хозяйственных связей в результате распада СССР. Сказалась и неконкурентоспособность производимых в республике товаров по сравнению с иностранными. Особенно это касается продуктов питания и бытовой техники. Узкоспециализированные предприятия, преобладавшие в промышленности республики, не смогли адаптироваться к резко изменившейся среде.

Объем инвестиций в основной капитал в 2001 г. снизился по сравнению с 1991 г. в 6 раз (в сельском хозяйстве – в 62 раза, строительстве – в 20 раз, промышленности –

¹ Начавшийся в последние годы переход региона к экономическому росту пока неустойчив.

в 7,4 раза). Из отраслей промышленности больше всего поступает инвестиций в цветную металлургию – 31% и электроэнергетику – 25%. Значительно повысился удельный вес инвестиций в транспорт – с 16,7% в 1991 г. до 41% в 2002 г.² В воспроизводственной структуре инвестиций преобладают вложения в новое строительство. Снизилась доля инвестиций, направляемых на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий.

Депрессивное развитие региона усугубляется резкой дифференциацией экономического и социального его уровней в республике. Экономика большинства районов носит аграрный характер. Значительная часть населения, особенно бурят и эвенков, занята в сельском хозяйстве. При адаптации к условиям рынка население (особенно малочисленные народы Севера) сталкивается со значительными проблемами.

Исследование Д.Д.Мангатаевой показало, что в республике представляют основной источник существования и получения доходов в местных природных условиях следующие основные типы хозяйствования:

- охотничье-промысловые с очагами горно-добывающей промышленности и сельского хозяйства, расположенные на огромной (91,9 тыс. км) таежной территории северных (Муйского и Баунтовского) районов;
- сельскохозяйственно-транспортные с очагами промыслов, охватывающие три района северной таежной зоны – Северобайкальский, Курумканский и Баргузинский – общей площадью 85,1 тыс. кв. км. В этой зоне наибольшее развитие получило животноводство, в частности коневодство. В Баргузинской долине развито также земледелие;
- сельскохозяйственные с преобладанием животноводства, в периферийных таежных и лесостепных районах – Еравнинском, Хоринском, Кижингинском, Джидинском и Тункинском общей площадью – 67,4 тыс. кв. км. В этих районах довольно интенсивно развито сельское хозяйство с преобладанием скотоводства (особенно овцеводства);
- сельскохозяйственные с очагами горно-добывающей промышленности, расположенные на территориях южных и западных районов – Мухоршибирского, Кяхтинского, Закаменского, Окинского, их общая площадь – 50,5 тыс. кв. км. Горно-добывающие отрасли представлены в них Тугнуйским угольным разрезом и Холбинским золотым рудником. В лесостепных районах развито земледелие, в горно-таежных (Окинский) – животноводство, в частности, разведение яков;
- промышленные с развитым земледелием, распространенные в центральной, наиболее освоенной части республики в Кабанском, Заиграевском и Селенгинском районах. Здесь развито зерновое хозяйство, молочное животноводство и овцеводство;
- сельскохозяйственные с преобладанием земледелия, характерные для южной степной и лесостепной зон. Сюда же относятся пригородные районы Улан-Удэ и прибайкальская зона, охватывающие Бичурский, Иволгинский, Тарбагатайский и Прибайкальский районы. Здесь преобладают хозяйства мясомолочного, овощеводческого и зернового направления, тесно взаимосвязанные со столицей республики – Улан-Удэ.

Таким образом, в основе территориальной дифференциации республики лежит разделение на центр и периферию. При этом к периферии относятся северные, восточные и юго-западные районы с преобладанием коренного бурятского и эвенкийского населения. Кризис в этих районах по сравнению с центральными гораздо острее, для них характерны растущая безработица, медленная адаптация к рыночным условиям, уменьшение продолжительности жизни и рост смертности. Одна из причин – специализация периферийных районов на сельском хозяйстве, т.е. отрасли, испытавшей за годы реформ самый большой спад. Обострились социальные противоречия; ставится вопрос о предоставлении сельским районам безвозмездных субсидий.

Анализ факторов, определяющих стратегию регионального развития. Создававшаяся кризисная ситуация требует выработки новой стратегии развития. Ее целью должно стать повышение благосостояния населения республики до уровня современных международных стандартов на основе эффективного использования природно-ресурсного, производственного и научно-технического потенциалов, создания благоприятного инвестиционного климата. Механизм реализации этой стратегии (стратегическое планирование) предусматривает: нацеленность на долго- и среднесрочную перспективу; ориентацию на решение ключевых задач; увязку

² Это связано в значительной мере с финансированием строительства Северо-Муйского тоннеля на БАМе.

намеченных целей с объемом и структурой ресурсов, необходимых для их достижения.

Для разработки стратегии развития республики, определения его приоритетов и направлений нами был использован метод SWOT–анализа³ (табл. 1).

Таблица 1

Преимущества и недостатки экономики Бурятии

Фактор	Преимущества	Недостатки
Геополитическое положение	Приграничное положение, контактная зона со странами АТР Мощный транспортный узел, пересечение речных, железнодорожных, автомобильных и авиационных путей	Периферийное положение относительно важных центров России и мира Неблагоприятный климат
Население	Высокий профессиональный, образовательный и культурный уровень населения Относительно низкая социальная и национальная конфликтность	Большая имущественная дифференциация Существенная скрытая безработица
Пространственная организация, градостроительное регулирование	Наличие (даже в столице) пригодных для застройки участков в центре, новых районах и пригородах Большие территориальные ресурсы, находящиеся в собственности городской Администрации Наличие системы земельного кадастра и регистрации прав собственности	Физический и моральный износ инженерно-транспортной инфраструктуры Некомплексность застройки новых жилых районов Неадекватность дорожно-транспортной сети грузовым и пассажирским потокам (отсутствие магистралей непрерывного движения, кольцевой дороги, нехватка мостов)
Жилищная сфера	Разнообразие типов жилья Сложившаяся система риэлторских компаний, активный рынок жилья Развитая система регистрации сделок в жилищной сфере	Большое число граждан, остро нуждающихся в улучшении жилищных условий Высокая доля некачественного жилья Большая доля ветхого и аварийного фонда Неразвитость системы жилищного кредита Техническая отсталость строительства и промышленности стройматериалов
Инженерная инфраструктура, транспорт и связь	Относительно развитая система связи и телекоммуникаций Разнообразие видов общественного транспорта	Плохое состояние дорожного покрытия Нехватка подвижного состава Ресурсоемкие и морально устаревшие технологии предоставления городских услуг, высокие потери в сетях Высокий износ городских инженерных коммуникаций
Социальная сфера	Развитая система образования и подготовки кадров Развитые культурно-досуговые потребности и возможности их удовлетворения	Слабая материальная база здравоохранения, детских дошкольных и школьных учреждений Неэффективная организация социального обеспечения
Экономический потенциал	Многоотраслевая структура экономики Диверсификация предприятий ВПК Емкий потребительский рынок Развитая система внешнего транспорта Наличие кредитного рейтинга, жесткий, реалистичный бюджет Конкурентные позиции некоторых отраслей Высокий туристский потенциал (архитектурные ансамбли, культурные события, известные музеи и театры)	Высокий удельный вес завоза промежуточных товаров (комплектующих) из других регионов, недостаточная вертикальная интеграция машиностроения Неразвитость малого бизнеса Отсталая отраслевая структура, гипертрофия ОПК Медленная реструктуризация предприятий, слабый менеджмент Недостаток новых высокооплачиваемых рабочих мест Относительно высокие риски для предпринимателей
Демографические и социальные процессы	Рост образовательного уровня населения Временное увеличение доли населения в трудоспособном возрасте	Усиление социальной конфликтности, депопуляция
Экономика	Рост российской экономики Рост внешнеторгового оборота Привлечение кредитов Всемирного	Конкурентное давление других отечественных и зарубежных экономических центров Падение спроса на продукцию и услуги

³ Название метода происходит от аббревиатур английских слов (Strength-Weaknesses-Opportunities-Threats-Analysis), обозначающих сильные и слабые стороны региона, возможности и угрозы. В российском обиходе он сводится обычно к анализу первых двух – «плюсы» и «минусы». – Прим. ред.

	банка и ЕБРР под общественные проекты	профильных отраслей Усиление экономической преступности Рост теневой экономики
Туризм и коммуникации	Увеличение спроса на туристские услуги Распространение сети Интернет	Ужесточение конкуренции, в том числе недобросовестной, на мировом туристическом и транспортном рынках
Крупные общественные проекты		Нестабильное финансирование федеральных программ

Результаты SWOT–анализа указывают, на какие преимущества и возможности развития региона следует опираться при разработке стратегии. Одной из таких сторон, безусловно, является *географическое положение республики*. Бурятия находится далеко от центра России, в то же время она близка к странам АТР, имеет общую границу с Монголией.

Минусы такого положения:

- большие затраты на транспортировку сырья, комплектующих изделий и готовой продукции увеличивают издержки и цены продукции, делают ее менее конкурентоспособной на основных рынках европейской части России;
- из-за высоких транспортных издержек развитие промышленного производства в республике ограничивается доступными для конкуренции рынками ближайших регионов, имеющих сравнительно небольшую емкость. Выходом могло бы стать создание уникальной продукции, конкурентоспособной на дальних рынках, вытеснение ввоза продукцией местных предприятий, снижение издержек.

Плюсы территориального положения:

- возможность развития посреднических функций в торговле между странами Европы и Азии. Механизмом для реализации этих возможностей могло бы стать создание постоянно действующего бизнес-центра;
- расположение в водосборной зоне оз. Байкал дает возможность экологически ориентированного развития, обеспечивающего его сохранение как мировой ценности. Существует, и в настоящее время уже используется, возможность получения инвестиций в экологические мероприятия в сфере производства. Имеется и возможность объединения интересов республики и международных экологических организаций в снижении вредного влияния производства на окружающую среду. Реструктуризация производства должна учитывать экологические ограничения, разумеется, без негативных последствий для снижения жизненного уровня населения.

Климатические условия. Климат республики резкоконтинентальный. Отопительный сезон длится 7 мес. Велики перепады температуры, часты сильные ветры. Существует большая вероятность природных катаклизмов: землетрясений, наводнений и др.

Отрицательное воздействие климатического фактора проявляется в росте издержек производства и затрат на поддержание жизнедеятельности. В настоящее время долги за отопление помещений и электроэнергию являются главной частью общей задолженности не только населения и бюджетных организаций, но и промышленных предприятий. Снижение влияния этого фактора требует разработки и внедрения системы энергосберегающих мероприятий.

К положительным аспектам климатического фактора относится возможность развития нетрадиционных видов энергетики – солнечной, ветровой и др.

Природные ресурсы. В республике и ближайших регионах имеется большинство ресурсов, необходимых для развития промышленности. С учетом ее тяготения к источникам сырья это создает большие возможности для развития.

Значительны энергетические и водные ресурсы. Земельные ресурсы ограничены зонами, попадающими под затопление, однако потенциальные возможности для развития и здесь вполне достаточны.

Структура экономики республики. В республике представлены практически все отрасли экономики. Преимущественное развитие получило материальное производство. В нем занято до 70% трудовых ресурсов. Имеются большие возможности для дальнейшего роста. В то же время низка эффективность материального производства.

Производственные мощности промышленности. До 30% трудовых ресурсов материального производства приходится на промышленность. Ее развитие привело к определенным дисбалансам. Речь идет, прежде всего, о преобладании в структуре производства таких отраслей, как машиностроение, деревообрабатывающая, легкая и пищевая, промышленность строительных материалов. В условиях разрыва кооперационных связей, резкого сокращения государственного оборонного заказа и экономического кризиса оно стало фактором, снижающим эффективность.

Это особенно относится к машиностроению. Его возможности резко сузились из-за общего спада промышленного производства и усиления конкуренции отечественных и зарубежных производителей. Раньше большая часть продукции машиностроения предназначалась для оборонного комплекса. Сейчас изменение военной доктрины и экономические трудности привели к тому, что производственные мощности предприятий ОПК практически не используются. А создание на их базе конкурентоспособной продукции для широкого потребления наталкивается на ряд трудностей.

Подобные проблемы испытывают и другие отрасли. Сейчас производственные мощности некоторых промышленных предприятий используются менее чем на 20%, а в целом по промышленности на 30%. Большие резервы, заложенные в их использовании невозможно, однако, реализовать без комплекса мер по реструктуризации и диверсификации производства.

Промышленная инфраструктура. На территории республики расположены узловая станция Восточно-Сибирской железной дороги, два аэродрома, автомагистрали федерального значения. Транспортные и инженерные коммуникации, связь, другие объекты инфраструктуры обеспечивают возможность дальнейшего роста производства.

Представлены также предприятия и учреждения инновационного комплекса – научные и учебные учреждения, конструкторские бюро предприятий. Разработка и внедрение новой продукции ведутся, в частности, в молочной, мясной и других отраслях пищевой промышленности.

Трудовые ресурсы. В настоящее время не занято примерно 20% имеющихся трудовых ресурсов, что создает большой резерв для роста. Однако использование не задействованных в настоящее время трудовых ресурсов затруднено необходимостью их переобучения.

Уровень образования. В настоящее время 15% населения имеют высшее образование. Большинство из них – люди молодого и среднего возраста. Среднее специальное образование имеет 17,1% населения. К преобладавшим ранее техническим специалистам добавилось в последние годы немало специалистов с экономическим образованием.

Возможности развития отдельных отраслей. Выработка стратегии социально-экономического развития депрессивного региона предполагает формирование отраслевой структуры, соответствующей его новому стратегическому выбору. Оно должно быть увязано с задачами и факторами их развития. Для этого была составлена матрица (табл. 2).

Как показывает анализ, приоритетными отраслями для региона являются электроэнергетика и топливная промышленность, цветная металлургия, пушно-промысловая отрасль.

Энергетика. Основным производителем электрической энергии является Гусиноозерская ГРЭС. Она поставляет 55% всей электроэнергии, потребляемой в Бурятии. Доля ОАО «Бурятэнерго» составляет около 10%. Основными производителями электроэнергии в нем являются Улан-Удэнские ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2, установленная электрическая мощность которых составляет 127 МВт, и блок-станция Селенгинского ЦКК.

Потребляемая мощность по Республике Бурятия составляет 1080 МВт. С учетом экспорта в Монголию (100 МВт) и передачи электроэнергии в Читинскую область (300 МВт) полная потребность составляет 1480 МВт. Располагаемая мощность электростанций Бурятской энергосистемы равна всего 915 МВт, в том числе Гусиноозерской ГРЭС – 790 МВт, Улан-Удэнской ТЭЦ-1 – 95 МВт и блокстанций – 30 МВт, т.е. дефицит установленной мощности по Бурятской энергосистеме (в 2000 г. – 565 МВт), покрывался за счет закупок электроэнергии на оптовом рынке РАО «ЕЭС России» и передачи ее по ЛЭП 220 КВ из ОЭС Сибири.

Объем потребления электроэнергии к 2010 г. прогнозируется на уровне 12-15% выше уровня электропотребления в 2003 г. и составит около 5 млрд. кВт·ч. Удовлетворить эту потребность можно только путем ввода дополнительных мощностей (разумеется, при наличии необходимых для этого инвестиций).

Таблица 2

**Факторы и направления развития, адекватные новой стратегии
перспективного развития региона**

Отрасли	Факторы внутренней среды	Факторы внешней среды	Приоритетные направления развития
Электроэнергетика, топливная промышленность	Уголь, земельные мощности, кадровый потенциал	Экологические ограничения, высокий спрос на продукцию	Расширение и реконструкция
Цветная металлургия	Разнообразие ресурсов, наличие крупных запасов	Экологические ограничения, низкая транспортная доступность, высокий спрос	Новое строительство, расширение ряда производств
Лесная и деревообрабатывающая промышленность	Лес, высокий износ производственных мощностей, кадры	Экологические ограничения, спрос на продукцию	Техническое перевооружение, передислокация массива рубок
Машиностроение	Высокий процент износа производственных мощностей, кадры, транспорт	Зависимость от других районов, ограниченный спрос на продукцию в республике	Техническое перевооружение, перепрофилирование
Строительство	Наличие минерального сырья, производственных мощностей и квалифицированных кадров	Острая потребность в жилье и объектах социальной инфраструктуры при довольно ограниченном платежеспособном спросе	Техническое перевооружение, перепрофилирование
Сельское хозяйство	Наличие сельхозугодий, навыков ведения хозяйства в традиционных	Слабая инфраструктура, неконкурентная продукция	Развитие традиционных отраслей, адаптированных к местным условиям,

	отраслях животноводства, высокий износ производственных мощностей		расширение и переоснащение отраслей переработки
Рекреация и туризм	Ресурсы отдыха и лечения, местные источники минеральных вод, нетрадиционная медицина	Неразвитость инфраструктуры, холодный климат	Расширение сети и ассортимента услуг
Пушно-промысловая отрасль	Наличие естественной базы	Слабая инфраструктура	Развитие кооперации

Республика обладает уникальными ресурсами для развития гидроэнергетики. Уже разработано технико-экономическое обоснование строительства Мокского гидроузла на р. Витим мощностью 1410 МВт и каскада малых ГЭС суммарной мощностью 35 МВт⁴. Потенциал других возобновляемых источников энергии оценивается в 10 тыс. т у.т. в год, в том числе: гидроэнергия малых рек – 5000; солнечной энергии – 2000; геотермальной энергии – 2000; энергия ветра – 500; энергия биомассы – 500.

Топливная промышленность.

На территории Бурятии известно около 30 угленосных площадей, углепроявлений и месторождений. Из них государственным балансом учтено 12 месторождений с общей суммой запасов 2377,3 млн. т, в том числе для подземной разработки – 1164,9 млн. т (49%) и для открытых работ – 1212,4 млн. т (51%).

В настоящее время обрабатываются:

- Окино-Ключевское месторождение в Бичурском районе (разрез «Окино-Ключевской» ОАО «Бурятлестопром»);
- Дабан-Горхонское месторождение в Еравнинском районе (разрез «Дабан-Горхонский» ОАО «Бурятлестопром»);
- Хара-Хужирское месторождение в Закаменском районе (разрез «Хара-Хужирский» ОАО «Закаменская ПМК»).

Загустайское месторождение в Селенгинском районе предназначено для подземной отработки. В настоящее время ведется подготовка к его освоению.

Все предприятия угольной отрасли обеспечены достаточными запасами для стабильной работы в течение 20-30 лет.

В ходе реализации Программы реструктуризации угольной отрасли России ликвидированы (с 1995 г.) шахта «Гусиноозерская» и разрез «Холбольджинский» ОАО «Востсибуголь» мощностью соответственно 0,45 и 3 млн. т. Оставшиеся производственные мощности не позволяют полностью обеспечить потребителей углем. Недостающий объем (1-2 млн. т в год) приходится завозить из Иркутской и Читинской областей и Красноярского края.

В этих условиях для сокращения дефицита угля необходимы: выход на проектную мощность ОАО «Разрез Тугнуйский»⁵; развертывание добычи угля Загустайского месторождения в Селенгинском районе; внедрение современных методов поиска, разведки и мониторинга запасов, повышение уровня их извлекаемости и переработки.

Цветная металлургия. Добыча золота. Золотоносность территории Бурятии известна с 40-х годов XIX в. Современная сырьевая база россыпной золотодобычи основывается на месторождениях Баунтовского, Муйского, Северо-Байкальского,

⁴ В 1992 г. НПЦ «Энерком» ВНИИЭ Минэнерго России произведено обследование гидроэнергетических ресурсов Баргузинского и Курумканского районов республики. В качестве первоочередных рекомендованы ГЭС на реках: Алла – 6,9 МВт, Нестериха – 8, Шаманка – 7,2, Ина – 12,3 МВт.

⁵ ОАО «Разрез Тугнуйский» – дочернее предприятие ОАО «Востсибуголь». Его проектная мощность – 9 млн.т угля в год.

Хоринского и Закаменского районов, в пределах которых разведано свыше 100 мелких по запасам (20-500 кг) россыпей с низким и средним содержанием золота (400-1000 мг/куб. м). Рудные объекты представлены крупными месторождениями: Зун-Холбинским, Барун-Холбинским, Пионерским, Динамитным и Зун-Остинским в Восточных

Саянах (в Окинском районе), а также Ирокиндинским и Кедровским месторождениями в Муйском районе. Программой развития геолого-разведочных работ планируется прирост запасов рудного и россыпного золота: в 2005 г. – 7,6 т и в 2010 г. – 8,6 т.

В настоящее время золотодобычей занимаются 29 организаций различных форм собственности. ОАО «Бурятзолото» разрабатывает Зун-Холбинское (Окинский район) и Ирокиндинское (Муйский район) рудные месторождения. Готово к освоению Пионерское месторождение (Окинский район). Добыча золота на россыпных месторождениях ведется в Баунтовском, Муйском, Северо-Байкальском, Закаменском и Хоринском районах. Эти месторождения расположены в труднодоступных местах и характеризуются небольшими запасами и низким содержанием золота, что делает производство низкорентабельным.

Добыча урана. «Бизнес-план содержания и развития предприятия подземного скважинного выщелачивания на базе Хиагдинского рудного поля» выполнен в процессе разработки «Концепции развития металлодобывающей подотрасли в Российской Федерации на период до 2010 г.», подготовленной в соответствии с Приказом Министра РФ по атомной энергии № 31 от 28 августа 1996 г.

В соответствии с прогнозными показателями ОАО «ТВЭЛ» основные технико-экономические показатели предприятия отражают следующие факторы:

- срок строительства – 9 лет (2001-2009 гг.);
- общий объем капиталовложений – 50 млн. долл.;
- год достижения проектной мощности – 2007 г.;
- рентабельность предприятия – 43,5%;
- срок окупаемости инвестиций – 5,5 лет.

Добыча и переработка кварцевого сырья. ЗАО «Черемшанский кварцит» осуществляет разработку крупнейшего Черемшанского месторождения кварца (балансовые запасы – 46 млн. т). Товарная продукция предприятия – кусковой кварцит для производства технического кремния на Иркутском и Братском алюминиевых заводах.

ЗАО «Черемшанский кварцит» входит в состав СУАЛ-Холдинга, в который входят также ЗАО «Кремний», Иркутский и Уральский алюминиевые заводы.

В настоящее время СУАЛ-Холдинг, контролирующей 83% акций ЗАО «Черемшанский кварцит», в рамках решения задач по созданию вертикально-интегрированных структур, проводит реорганизацию ЗАО «Черемшанский кварцит» путем присоединения его к ЗАО «Кремний».

ОАО «Товарный кварц «Сахюур» учредили с долями в уставном капитале: Правительство Москвы – 25,125%; Правительство Республики Бурятия – 24,75%; ООО НТП «Кварцит» – 50,125%⁶.

Уникальные физико-механические свойства и постоянство химического состава кварца определяют его широкое применение в самых современных отраслях промышленности: радиоэлектронной, электротехнической, авиационной, космической, полупроводниковой, светотехнической. Россия, в немалой степени благодаря Бурятии является одной из немногих стран, располагающих собственной

⁶ *Предприятие создано в рамках реализации совместного Постановления Правительства Москвы и Правительства Республики Бурятия от 4 мая 1999 г. № 380-179 «О мерах по выполнению соглашения между Правительством Москвы и Правительством Республики Бурятия о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве».*

сырьевой базой особо чистого кварца. Работы по организации его переработки проводятся в АО «Гусиноозерское ПРП» и в АО «Витимская золотопромышленная компания».

Развитие полиметаллической сырьевой базы. Озерное колчеданно-полиметаллическое месторождение находится на северо-востоке республики, в Еравнинском районе вблизи автотрассы Улан-Удэ – п. Романовка – Чита. Расположение месторождения за пределами охранных зон оз. Байкал упрощает его проектирование. Оптимальным вариантом является создание горно-металлургического комбината (ГМК) в составе горно-обогачительного комбината и металлургического завода по производству цинка.

Производство цинка на ГМК при выходе его на проектную мощность составит 205 тыс. т в год, свинцового концентрата – 47 тыс. т, свинца в нем – 21,8 тыс. т. Общая стоимость продукции ГМК в год (средняя за 15 лет) составит 209 млн. долл.

Машиностроение и металлообработка. Производство продукции машиностроения составляет чуть более 20% общего объема произведенной продукции. Оно росло на крупных предприятиях отрасли – ОАО «Улан-Удэнский авиационный завод», ГУП Улан-Удэнский Локомотиво-вагонно-ремонтный завод (ЛВРЗ) ВСЖД, ЗАО «Улан-Удэстальмост», ОАО «Улан-Удэнское приборостроительное объединение». Положительным фактором здесь явилось оживление конъюнктуры внешнего рынка вертолетов и увеличение экспортных контрактов на поставку ракетных комплексов. Доля экспортных поставок в 2000 г. составила по авиационному заводу 98%, а по приборостроительному объединению – 77,5%.

ГУП ЛВРЗ ВСЖД производит капитальный ремонт электровозов ВЛ-80, ВЛ-85, тепловозов ТЭ-3, пассажирских вагонов 2 ТЭ 10В, трамваев КТМ-5, железнодорожных грузоподъемных кранов ЕД К 500, ремонт и новое формирование вагонных и локомотивных колесных пар. Включение его в структуру Управления ВСЖД способствовало загрузке мощностей предприятия, привлечению инвестиций в программу технологического перевооружения заготовительного и локомотиво-ремонтного производств.

ОАО «Улан-Удэнский «Теплоприбор» специализируется на выпуске приборов и средств автоматического регулирования коммерческого учета тепловой энергии для тепловых сетей и зданий жилищно-гражданского и производственного назначения.

ОАО «Улан-Удэнский авиационный завод» свыше 80% производственной продукции поставляет на экспорт. В структуре экспортных поставок – вертолеты, ремонтные компоненты, лопасти несущего винта. География поставок – Монголия, Зимбабве, Юго-Восточная Азия, Латинская Америка.

ОАО «Завод Электромашина» специализируется на выпуске асинхронных низковольтных трехфазных электродвигателей с короткозамкнутым ротором и высотой оси вращения 250, 280 и 315 мм, предназначенных для привода механизмов с продолжительным режимом работы (насосы, вентиляторы, конвейеры, центрифуги и т.д.).

ОАО «Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение» специализируется на производстве элементов авиационной автоматики и систем (90% поставляется на экспорт), а также и товаров народного потребления. Для расширения связей с родственными предприятиями оно вошло в состав корпорации «Аэрокосмическое оборудование».

ОАО «Улан-Удэнский судостроительный завод» – основное предприятие по производству и ремонту судов с пусковым весом до 800 т – оказывает услуги по строительству паромных переправ на базе баржи-площадки (грузоподъемность –

200 т). Из-за отсутствия оборонного заказа с 1996 г. его основные фонды, связанные с производством речных и морских судов, законсервированы. Перспектива развития судостроения связана с развитием в бассейне оз. Байкал туризма и рыболовства.

ЗАО «Улан-Удэ-стальмост» – крупное предприятие по изготовлению металлических мостовых конструкций. Специализируется на выпуске конструкций автодорожных, железнодорожных и пешеходных мостов любых климатических исполнений, опорных частей и высокопрочных метизов к ним, стальных конструкций зданий, сооружений, ферм, а также подкрановых балок, колонн, бункеров, конструкций для линий электропередач, стальных фланцев для трубопроводов и металлических изделий бытового назначения. Производственная мощность завода – 45 тыс. т в год – используется на 40%.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность. На долю отрасли приходится около 9% общего объема промышленной продукции. В натуральном выражении производство основных видов продукции до 1998 г. снижалось; по таким видам изделий, как древесно-стружечные плиты, выпуск продукции прекращен полностью.

Потенциал отрасли используется крайне неэффективно. Имея расчетную лесосеку по рубкам главного пользования в 6,23 млн. куб. м, а по другим видам рубок возможный объем лесозаготовок 2,93 млн. куб. м, лесосечный фонд в целом по республике осваивается в пределах 15-20%. Причины этого следующие:

- расчетная лесосека интенсивно осваивалась в центральных районах республики и зоне примыкания к железной дороге. Это привело к перерубу расчетной лесосеки в центре и неосвоению ее на юге и севере;
- рубка леса производится в природоохранной зоне оз. Байкал, что требует дополнительных затрат на использование эколого-безопасных технологий;
- прекращено строительство лесовозных дорог. Большая часть древесины вывозится по дорогам, построенным до начала 90-х годов;
- увеличение возраста рубок до 160-180 лет повысило долю перестойных древостоев и снизило выход деловой древесины. Увеличились затраты на очистку лесосек и транспортировку из них низкокачественной древесины;
- нехватка современного деревообрабатывающего оборудования;
- преобладание экспорта необработанной древесины.

Целлюлозно-бумажное производство в республике представлено ОАО «Селенгинский ЦКК», введенным в эксплуатацию в 1973 г. В качестве исходного сырья он использует низкокачественную и тонкомерную древесину и отходы лесозаготовок, лесопиления и деревообработки.

Имеющиеся производственные мощности отрасли загружены на 25-40%. В то же время в республику ввозятся изделия глубокой переработки древесины из других регионов и из-за рубежа. Рост объемов производства в последние годы обусловлен повышением спроса на отечественные товары после августовского кризиса 1998 г. и благоприятной конъюнктурой экспорта в Китай.

* * *

Логика перспективного развития региона предполагает необходимость перехода от депрессивной к устойчивой экономике, эффективность которой должна достигаться вследствие опережающих вложений в человеческий фактор и окружающую среду.

Структуризация генеральной проблемы социально-экономического развития республики возможна в три этапа.

Экономическими целями на первом этапе являются точечное освоение уникальных минерально-сырьевых месторождений, которые являются «полюсами роста» и на этой основе создание фундамента для следующего этапа движения региональной экономики к устойчивому развитию.

Социальные цели на данном этапе предусматривают: повышение уровня жизни населения республики, в частности коренного бурятского населения, и сохранение и стабилизацию жизнедеятельности коренных малочисленных народностей Севера.

Среди экологических целей наиболее важны выделение территории «критического значения» и разработка соответствующих мероприятий.

Второй этап предполагает формирование ТПК и промышленных узлов в «полюсах роста», в местах освоения минерально-сырьевых ресурсов, опережающее развитие электроэнергетики транспортного комплекса БАМ.

Третий – этап выхода региона на траекторию устойчивого развития характеризуется созданием диверсифицированной экономики.

Важнейшей задачей на этом этапе является формирование модели социальной справедливости, учитывающей интересы будущих поколений. На этом этапе экономические, социальные и экологические цели должны стать фактически равноприоритетными.