

## L'EUROPE À L'ÉPREUVE DE LA CRISE DES MIGRANTS ET DE LA PRÉSIDENTIE DE DONALD TRUMP

La situation de l'Europe a beaucoup évolué depuis notre dernier Séminaire à Paris et une réflexion approfondie, plus encore politique qu'économique, sur son avenir, s'impose.

L'arrivée d'un président, souvent imprévisible, aux Etats-Unis, en même temps que l'accentuation de la crise des «migrants» en Europe, bouleversent les pronostics que l'on pouvait faire quant à cet avenir.

Ce que l'on peut appeler la «construction européenne» est loin d'être achevée. Elle est aujourd'hui l'objet de tensions extrêmes. Plusieurs événements y concourent.

Mal prévue et non maîtrisée, la «crises des migrants» menace directement cette construction. Après l'émission d'idées généreuses mais souvent mal préparées par la fille de pasteur qu'est Angela Merkel, l'Europe fait l'objet de fortes tensions qui menacent ses fondements. La proximité d'une zone de prospérité économique et d'un continent beaucoup plus pauvre, mais qui fait l'objet d'une très forte expansion démographique, crée une situation potentiellement explosive comme on le voit aujourd'hui.

Vis-à-vis des pays de l'Europe Centrale qui n'ont recouvré leur indépendance que récemment (à l'échelle du temps), elle est considérée comme la menace d'une invasion d'un nouveau genre et ceci est compréhensible. De même qu'il est légitime que certains pays du Sud de l'Europe qui sont les premiers exposés à l'arrivée des vagues de migrants la ressentent aussi comme un danger. Il s'agit donc d'un défi majeur, car il sert de prétexte à la formation et l'expansion de partis dits «populistes». Ce qui se passe aujourd'hui en Italie était prévisible et, dans une certaine mesure, compréhensible. Mais, face à tout cela, l'Union Européenne a fait preuve d'impréparation. Cette crise rend

---

\* *Jean-Pierre Pagé* – Économiste, Chef du Centre d'observation et de prévision du Ministère du commerce extérieur (en 1987), correspondant scientifique du CERI, Paris / *Жан-Пьер Пажэ* – экономист, руководитель Центра наблюдения и прогнозирования Министерства внешней торговли (1987 г.), научный корреспондент CERI, Париж.

nécessaire, dans une perspective à long terme, une réflexion approfondie qui n'a pas encore eu lieu. Cette réflexion devra prendre en compte, en vue d'en limiter de façon raisonnable l'ampleur et de les étaler dans le temps, les inévitables mouvements migratoires en provenance de l'Afrique en raison de l'explosion démographique dans ce continent vers une Europe qui, par contraste, apparaîtra de plus en plus vide. Il s'agit là d'une incontestable priorité.

Dans ce contexte, les idées d'Emmanuel Macron pour réformer cette Union européenne, évoquées ici lors de la dernière session parisienne de notre Séminaire, deviennent plus difficiles à mettre en œuvre.

Rappelons en les principes essentiels:

- Renforcer l'unité et la viabilité de la Zone Euro par des mesures de nature à la transformer en une véritable fédération en la dotant d'institutions propres (il a évoqué un Parlement et un ministre des Finances de la Zone Euro) et de mécanismes de transferts financiers entre les pays membres comme dans toute fédération bien conçue.
- Inculquer un véritable esprit européen en instaurant un système d'élections européennes et non une parodie par la multiplication d'élections fondées sur des listes nationales.

La réalisation de ces propositions – et d'autres qui ont été formulées dans le discours qu'a prononcé le Président Macron sur l'Acropole d'Athènes – est, aujourd'hui, rendue beaucoup plus difficile en raison des événements qui secouent l'Europe. Dans le présent contexte, Emmanuel Macron s'efforce de jouer en quelque sorte, comme l'a souligné Laurent Joffrin, le Directeur du journal Libération, le rôle d'un «Jedi» dans la «Guerre des Etoiles». Il se multiplie en Europe pour plaider la cause d'une Europe unie, s'efforçant de ranimer les élans faiblissants de sa principale partenaire, Angela Merkel, essayant de rallier à sa cause la très frileuse Europe du Nord, combattant comme il le peut les dérives, qualifiées de «populistes», de Matteo Salvini, l'actuel «homme fort» de l'Italie.

A ces difficultés s'ajoutent les coups de boutoir du Président des Etats-Unis, alors que, jusque-là, la construction européenne s'était développée sous la protection et avec les encouragements de ceux-ci.

Aujourd'hui, l'Europe se retrouve comme un navire en haute mer, ballotté par les éléments.

Pendant ce temps-là, la Chine connaît un développement inexorable de sa puissance, notamment sous la forme de la résurgence des «Routes de la Soie». Présentées par la Chine comme une voie de

progrès pour l'humanité grâce à la pénétration bienfaisante des richesses de ce pays, celles-ci peuvent être considérées comme constituant une menace pour l'indépendance économique des pays qu'elles traversent au moment où elle s'attaque à l'Union Européenne, comme en témoigne, notamment, la pénétration de celle-ci par le port du Pirée et la construction en cours d'une voie ferrée reliant celui-ci à Budapest.

Dans ces conditions, il convient, en Europe, de lutter contre les tendances dangereuses qui la poussent à l'éclatement.

Permettez-moi, donc, d'évoquer, en conclusion, face à ces événements, pour lutter contre ces tendances mortifères et les menaces qu'elles engendrent, ce qui me paraît constituer une impérieuse nécessité. Il me paraît clair que, sous l'impulsion de son nouveau président, le rôle des Etats-Unis qui, depuis la dernière guerre mondiale, étendaient un parapluie protecteur pour protéger l'Union Européenne a changé et que, en quelque sorte, les Etats-Unis ont repris leur liberté. Par ailleurs, l'inexorable montée en puissance de la Chine qui se poursuit rapidement limite les marges de manoeuvre des puissances voisines. Il me paraît donc nécessaire de renforcer la coopération entre l'Union Européenne et la Russie, dans ce que l'on peut appeler une sorte d'Eurasie, en vue de servir des intérêts communs.

## **ЕВРОПА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА МИГРАНТОВ И ПРЕЗИДЕНТСТВА ДОНАЛЬДА ТРАМПА**

Ситуация в Европе сильно изменилась со времени предыдущей сессии российско-французского семинара в Париже, и потому сейчас необходимо глубоко осмыслить европейское будущее, в большей степени политически, чем экономически.

Появление в Соединенных Штатах президента, поведение которого зачастую трудно предугадать, так же, как и усиление кризиса «мигрантов» в Европе, разрушают прогнозы, которые можно было бы сделать в отношении этого будущего.

То, что мы можем назвать «строительством Европы», далеко от завершения. Сегодня это строительство сталкивается с огромными трудностями, и причиной этому служат сразу несколько событий.

Плохо спрогнозированный и неконтролируемый «кризис мигрантов» непосредственно угрожает европейскому строительству. В результате осуществления благородных, но неподготовленных идей дочери пастора Ангелы Меркель, в Европе возникла сильнейшая напряженность, которая угрожает ее основам.

Географическая близость между зоной экономического благополучия и намного более бедным и испытывающим очень сильное демографическое давление континентом создает потенциально взрывоопасную ситуацию, которую мы сегодня и наблюдаем.

Что касается стран Центральной Европы, которые восстановили свою политическую самостоятельность относительно недавно, то они рассматривают «вторжение» мигрантов как новую угрозу своей независимости, и их беспокойство вполне можно понять. Кроме того, закономерно, что некоторые страны Южной Европы, которые первыми встречают волны мигрантов, также воспринимают это как опасность.

Это серьезная проблема, поскольку она служит предлогом для формирования и расширения так называемых «популистских» партий. То, что происходит сегодня в Италии, было

предсказуемым и, в некоторой степени, понятным. Но, столкнувшись со всем этим, Европейский Союз показал свою неподготовленность. Этот кризис делает необходимым проведение глубокого долгосрочного анализа, который до этого времени не проводился. Этот анализ также должен учитывать неизбежные миграционные потоки из Африки, порождаемые демографическим взрывом на этом континенте, в сторону все более и более пустеющей Европы. Цель такого анализа – введение разумных мер, которые будут ограничивать масштаб этих миграционных потоков, растягивая их во времени. Такое ограничение должно стать неоспоримым приоритетом.

В этом контексте идеи Эммануэля Макрона по реформированию Европейского Союза, высказанные в Афинском Акрополе и рассмотренные на предшествующий парижской сессии нашего семинара, осуществлять будет гораздо труднее.

Напомним основные принципы этих идей:

- Укрепить единство и жизнеспособность Еврозоны с помощью естественных мер, нацеленных на ее превращение в настоящую федерацию за счет создания своих собственных институтов (в этом контексте Макрон упомянул парламент и министра финансов Еврозоны) и механизмов, обеспечивающих финансовые трансферты между странами-членами, как в любой успешно функционирующей федерации.
- Привить общеевропейский дух, создав систему общеевропейских выборов вместо пародии на выборы в виде вторичного использования национальных электоральных списков.

Исходя из этого контекста, Эммануэль Макрон пытается сыграть, как отметил главный редактор газеты «Либерасьон» (Libération) Лоран Жоффрен (Laurent Joffrin), роль «джедая» из «Звездных войн». Он предпринимает разные действия, выступая за единую Европу – пытается поддержать своего главного партнера Ангелу Меркель, чье влияние ослабевает; ищет союзников в лице осторожной Северной Европы, и борется, как может, с популистскими движениями в лице Маттео Сальвини – нынешнего политического тяжеловеса из Италии.

К этим трудностям добавляется непредсказуемое поведение президента США, притом, что Европа привыкла жить при

американской защите и поддержке. Сегодня Европа чувствует себя кораблем в открытом море, который раскачивают его собственные составные части.

Тем временем Китай продолжает безжалостно наращивать свое могущество, в частности, в форме возрождения Шёлкового пути. Представляемый Китаем как дорога прогресса для всего человечества, которая обеспечивает приток благ из этой страны, Шелковый путь одновременно может рассматриваться как создающий угрозу для экономической независимости стран, которые он пересекает в настоящее время. И это происходит в тот же самый момент, когда Китай берется за Европейский Союз, о чем свидетельствуют, в частности, проникновение китайцев в греческий порт Пирей и строительство ими железной дороги, связывающей Пирей с Будапештом. В этих условиях Европе следует бороться с опасными тенденциями, которые подталкивают ее к распаду.

В заключение необходимо сделать следующий вывод: в свете рассмотренных событий и в целях преодоления указанных смертоносных тенденций и порождаемых ими угроз, возникает необходимость неотложных мер. Представляется очевидным, что под давлением нового президента роль США изменилась. Со времен Второй мировой войны США прикрывали защитным зонтиком Европу, но сейчас они освободились от этой роли. Вместе с тем, неотвратимо нарастающая экономическая мощь Китая ограничивает свободу маневра для соседних держав. Поэтому мне представляется необходимым укреплять сотрудничество между Европейским Союзом и Россией, развивая то, что можно назвать Евразией, с целью обеспечения общих интересов.