

Социальная политика в России: проблемы и решения

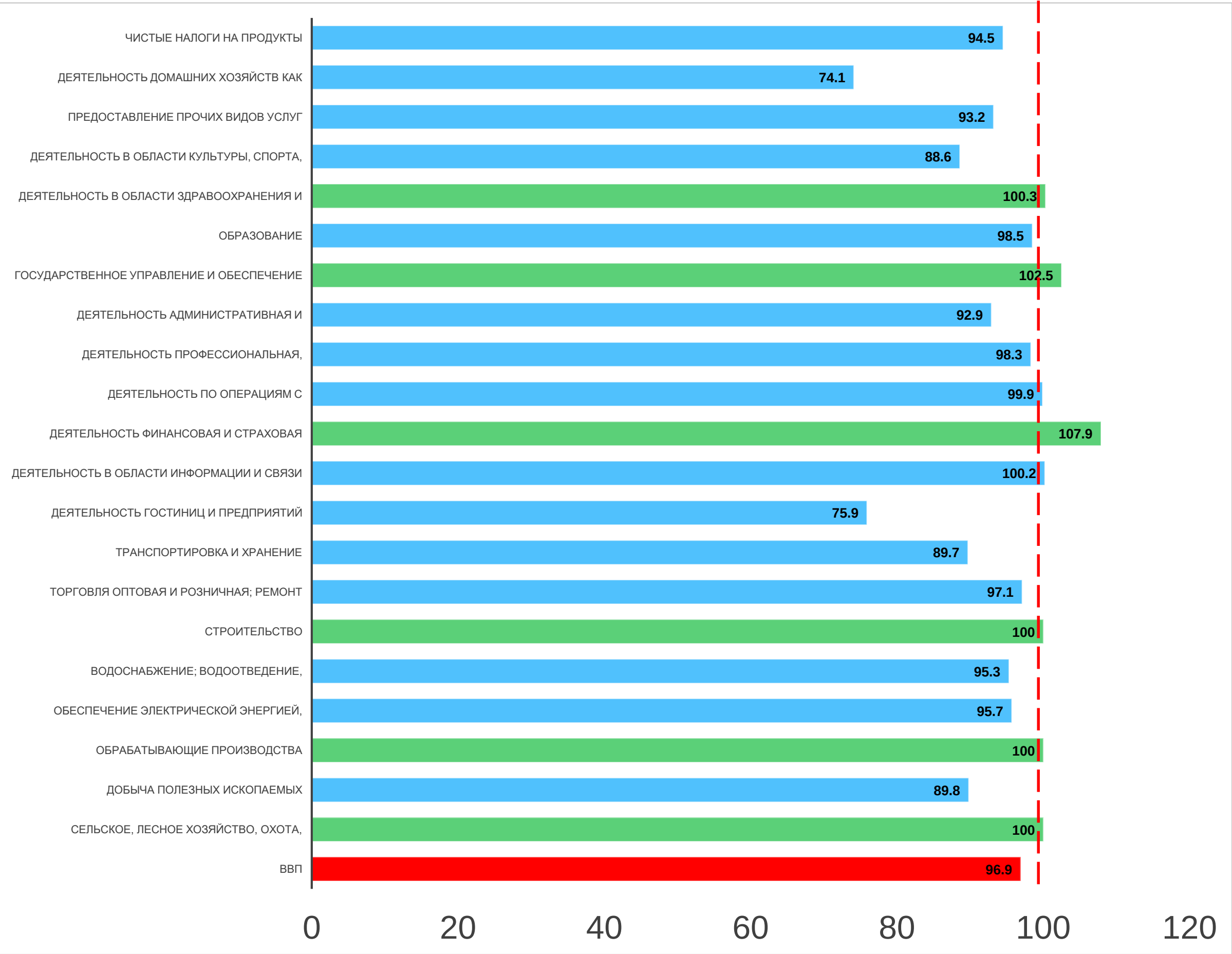
30 марта 2021 г.



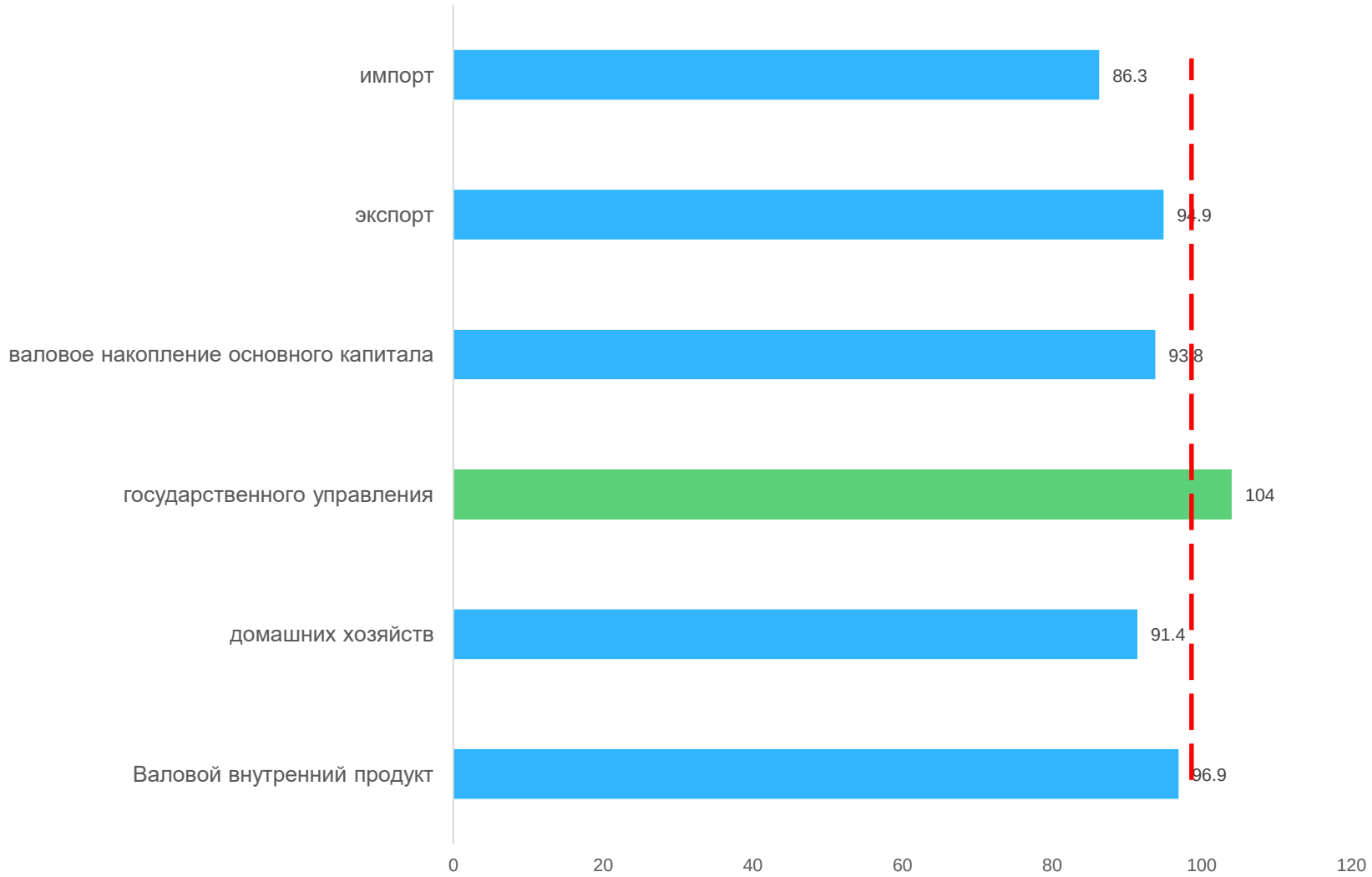
Институт
Народнохозяйственного
Прогнозирования РАН



Динамика счета производства ВВП в % к 2019 г.



Динамика счета использования ВВП в % к 2019 г.

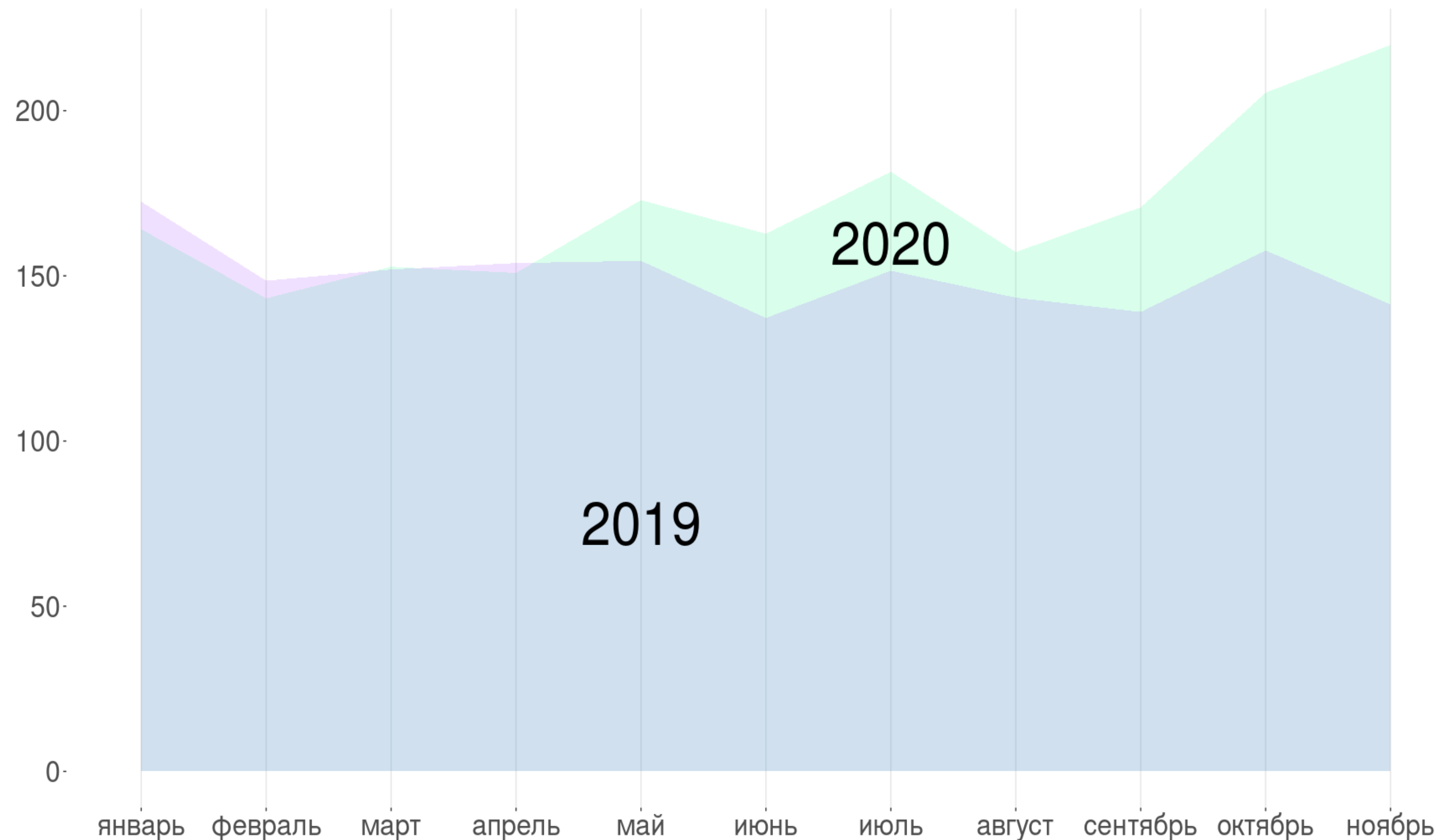


Факторами поддержки ВВП в 2020 г. стали

- Государственное потребление
- Опережающее сокращение импорта
- Меры поддержки строительной отрасли
- Быстрое восстановление обработки

Смертность в России в 2020 году

Число умерших по месяцам в России, тысяч смертей



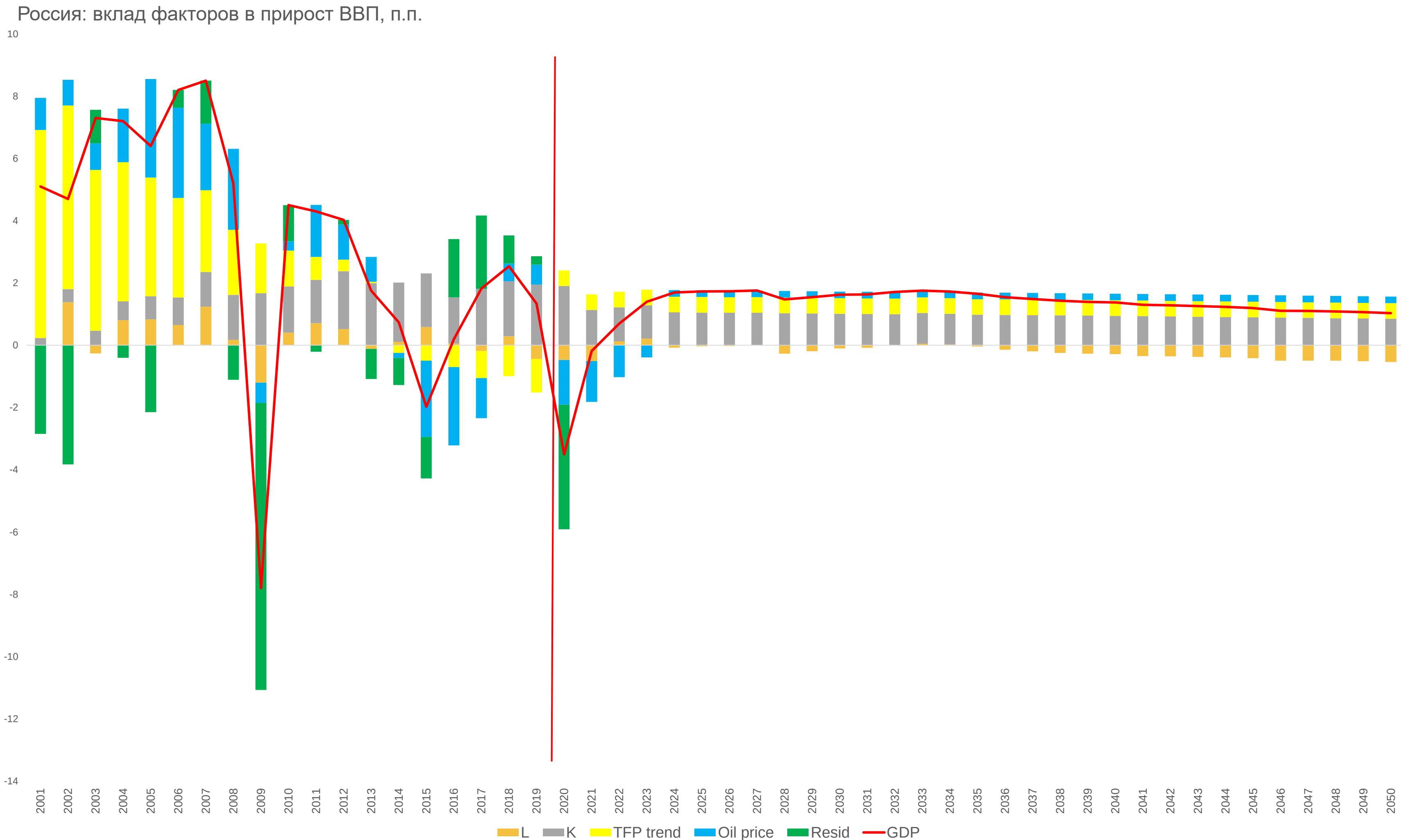
- «Избыточная» смертность за 2020 год - +316.2 тысячи смертей (+24.0%), причем только за ноябрь - +78.5 тысячи смертей (+55.6%) - худший месяц с начала пандемии
- В результате пандемии потери населения в 2020-2021 гг. с высокой вероятностью превысят 1 млн. чел.
- Избыточная смертность в 2020-2021 гг. обеспечивает вычет из среднесрочного потенциала экономического роста в 2021-2025 гг. примерно 0.2 п.п.

Вклад отдельных элементов конечного спроса в экономическую динамику



	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
ВВП, рост в %	4,0	1,8	0,7	-2,0	0,2	1,8	2,8	2,0	-3,1
Поэлементный вклад									
Потребление домашних хозяйств	4,1	3,0	1,2	-5,7	-1,4	1,9	2,3	1,7	-4,8
Государственное потребление	0,4	0,0	-0,5	-0,7	0,3	0,5	0,2	0,4	0,7
Валовое накопление основного капитала	1,5	0,5	-0,5	-2,6	0,3	1,0	0,1	0,3	-1,4
Прирост запасов	0,1	-2,1	-1,2	-0,5	-0,4	0,5	-0,5	0,4	0,4
Экспорт	0,3	1,1	0,1	0,9	0,8	1,3	1,5	0,2	-1,4
Импорт	-2,7	-1,1	2,1	7,1	0,8	-3,5	-0,6	-0,8	3,4
Статистическое расхождение	0,3	0,4	-0,5	-0,5	-0,2	0,1	-0,2	-0,2	0,0

Оценка долгосрочных темпов экономического роста в России в инерционном сценарии

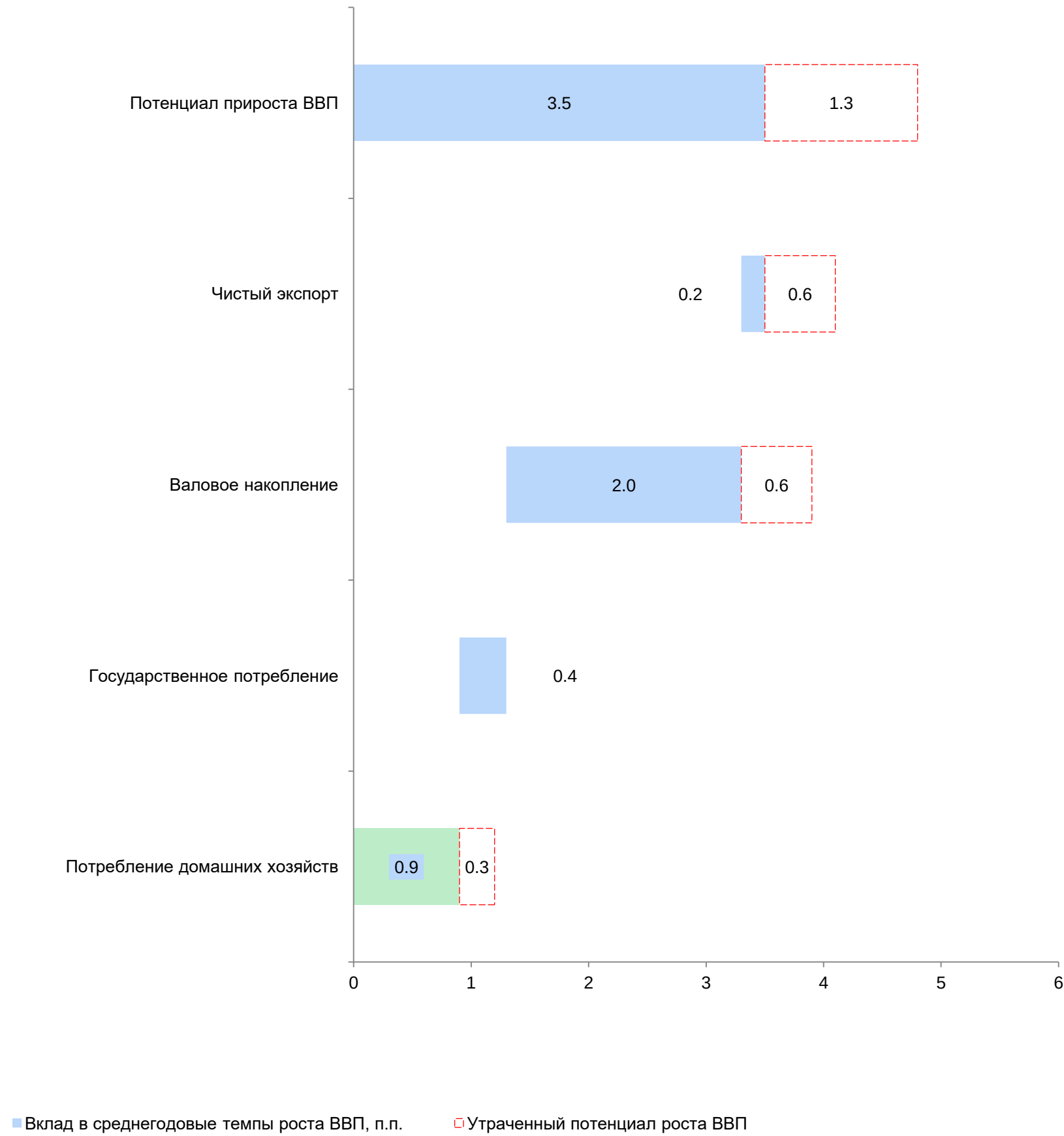


- Текущая оценка экономической инерции в России составляет 1,8% среднегодовых темпов роста в 2021-2025 гг. и 1,5% в 2026-2050 гг.
- Уровень экономической инерции объясняется негативной демографической динамикой, истощением возможностей сырьевого комплекса для наращивания доходов, ограниченным вкладом технического прогресса
- В то же время развитие в рамках инерционного сценария является неприемлемым для российской экономики с точки зрения достижения целей развития

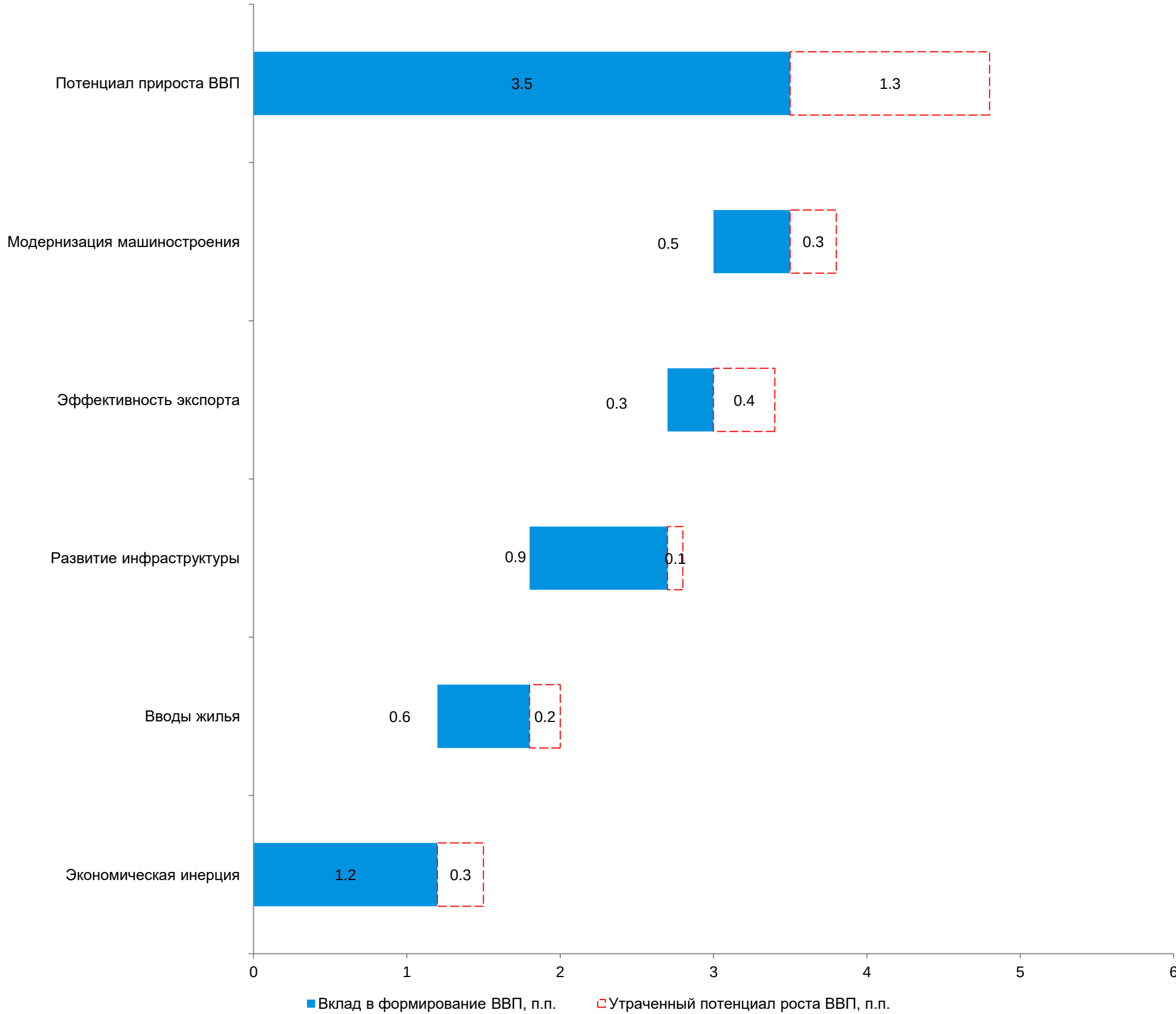
Потенциал экономического роста в России до 2025 г. сократился до 3,5%



Вклад со стороны элементов использования ВВП, п.п

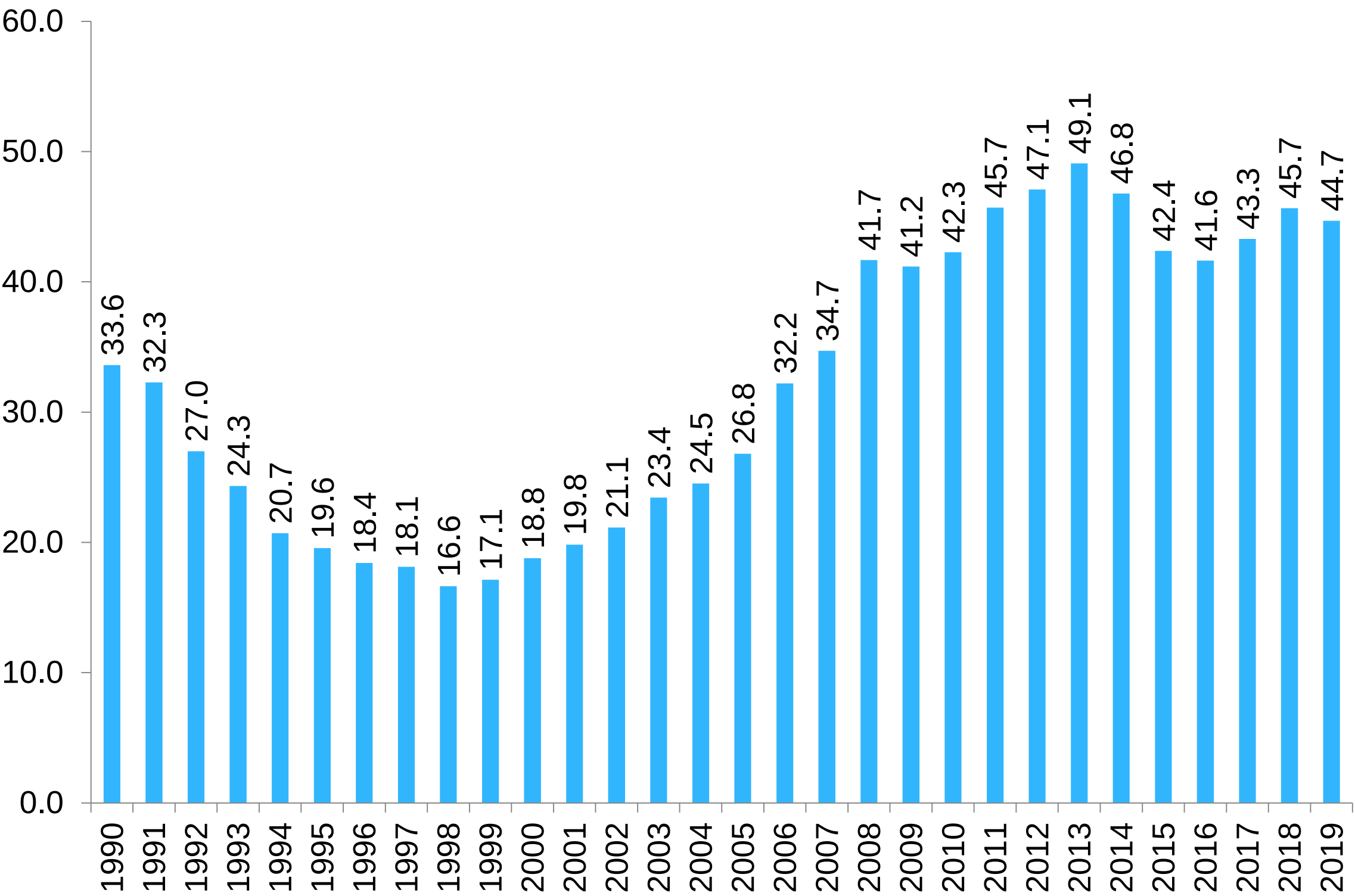


Вклад со стороны факторов производства ВВП, п.п

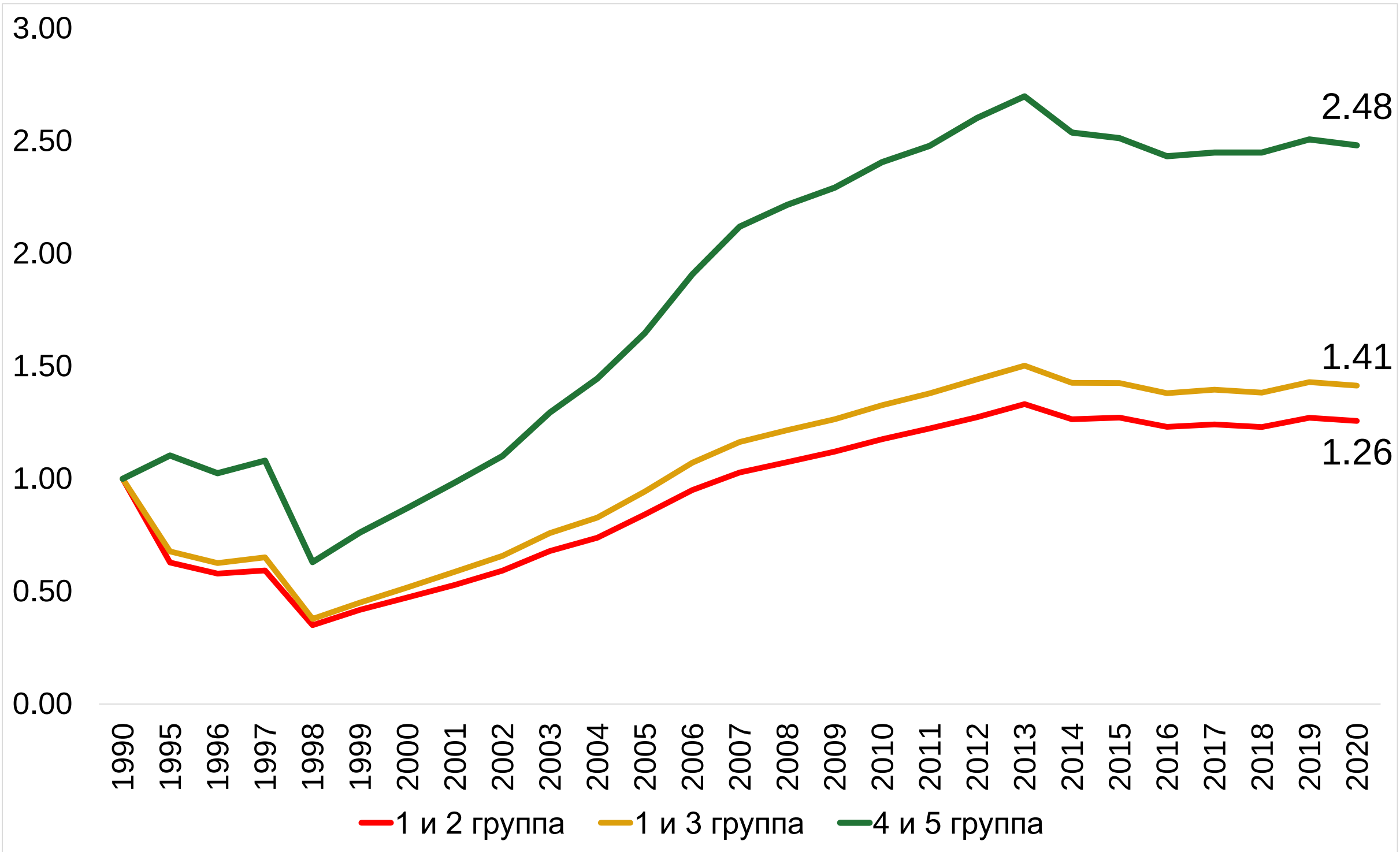


Сокращение среднесрочного потенциала экономического роста (примерно на 1 п.п.) требует новых решений в области экономической политики, новых механизмов финансирования, новых точек роста

Соотношение подушевого ППС в России и США в



Реальные доходы двадцатипроцентных доходных групп домашних хозяйств в России, 1990 = 1

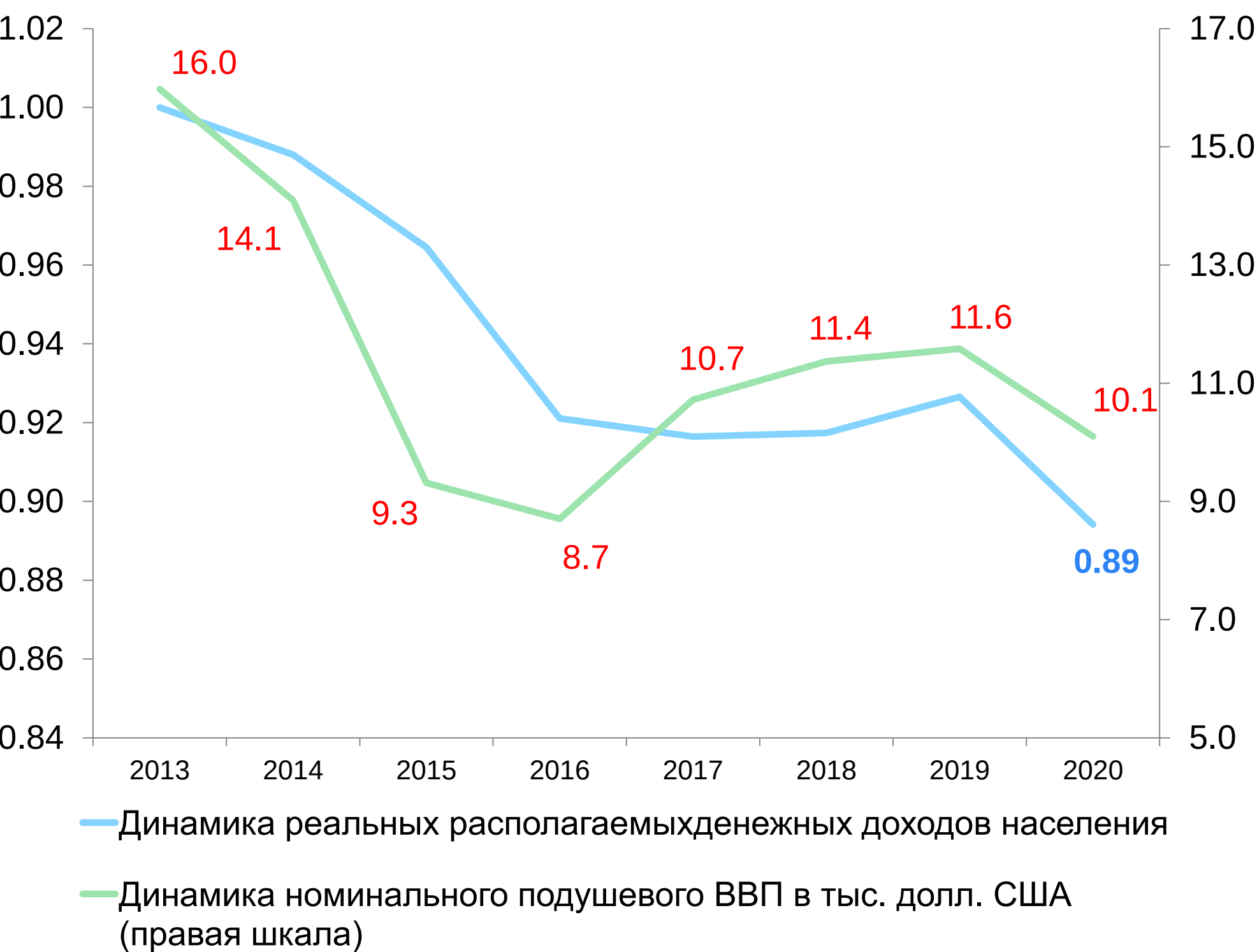


- Достаточно быстрый рост благосостояния общества в 2000-е годы сменился десятилетием экономической стагнации
- Рост доходов населения в постсоветский период концентрировался в верхних доходных группах населения
- После кризиса 2008-2009 гг. стагнация доходов затронула все слои общества

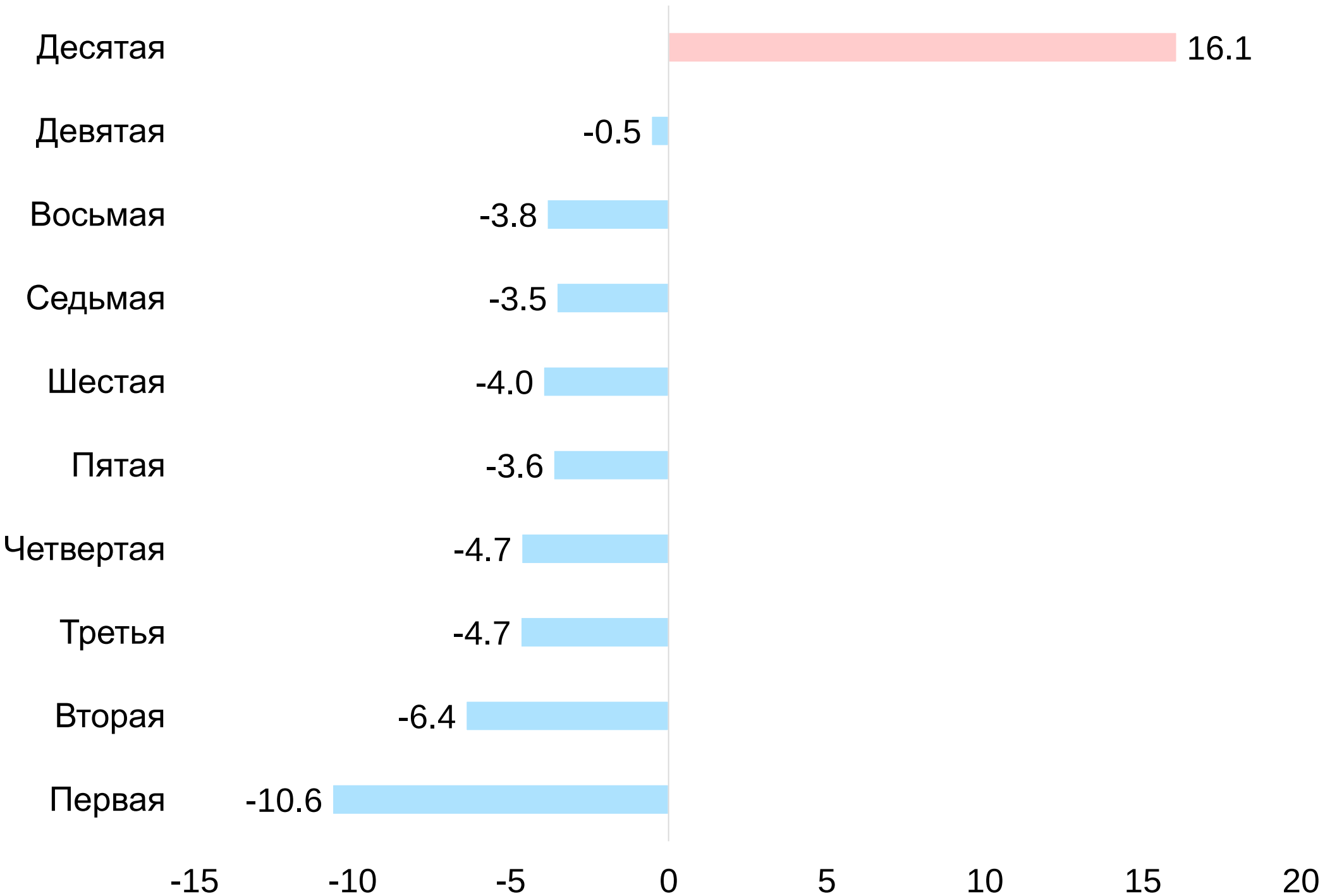
Парадоксы развития российского общества



Динамика доходов населения (2013=1) и подушевого ВВП в долл.США



Темп прироста реальных денежных доходов по децильным группам домохозяйств в 2020/15,



Дифференциация з/п внутри и между отраслями может быть отчасти объяснена разной структурой использования рабочей силы

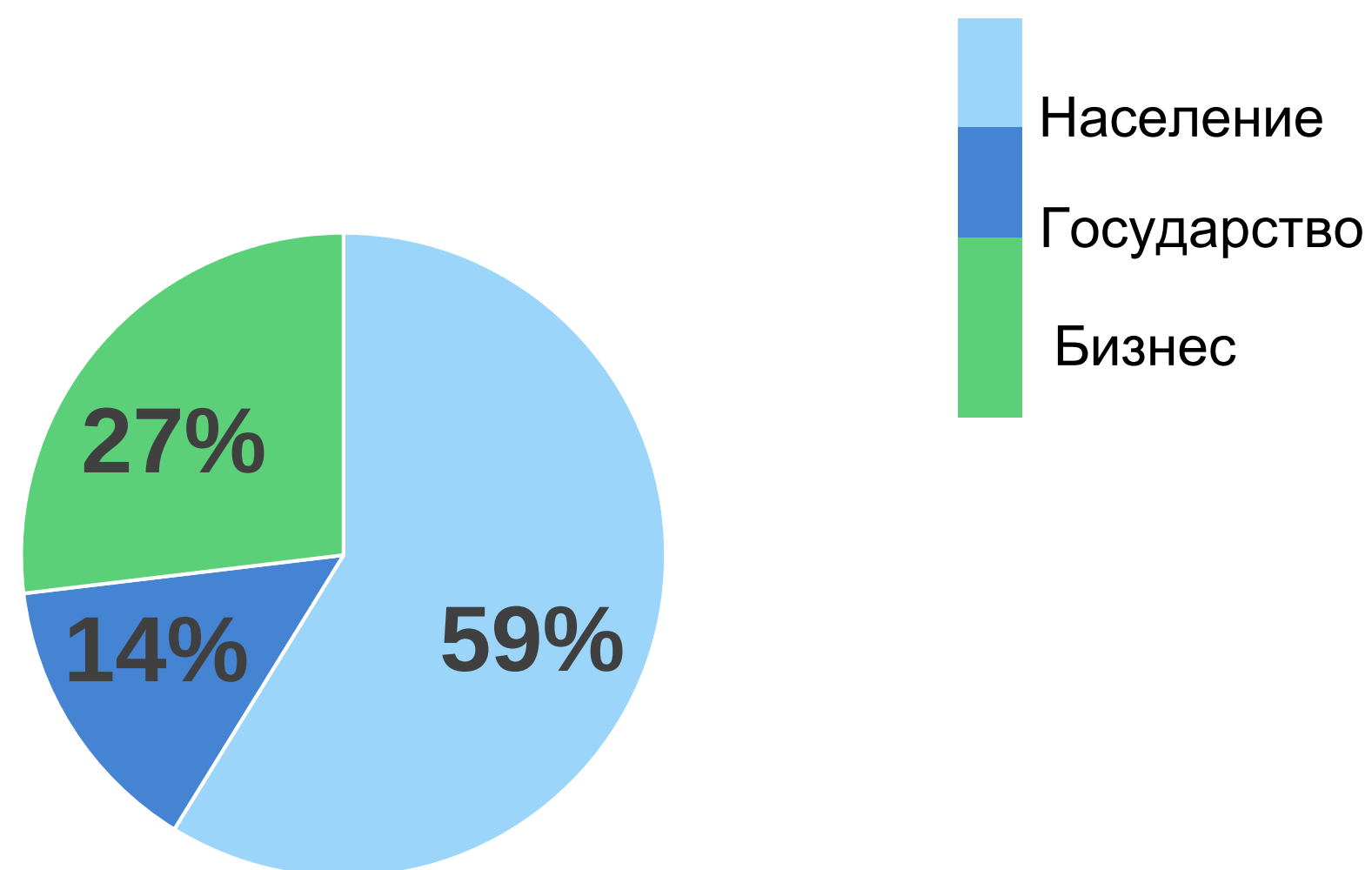


Структура использования рабочей силы ВЭД, %, 2019 г.

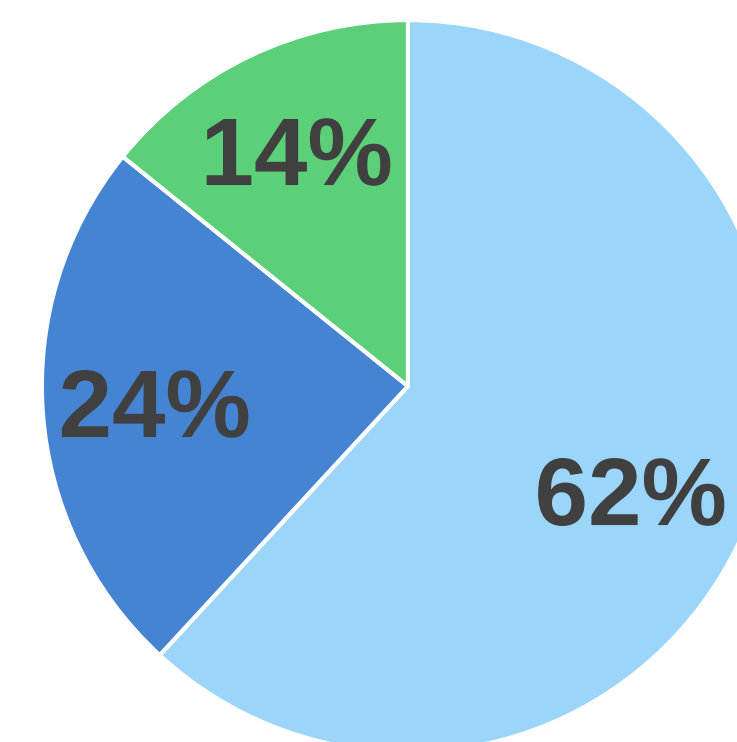


Формирование первичных доходов и валовой располагаемый доход в разрезе экономических субъектов, 2017 г.

Распределение первичных доходов по экономическим субъектам



Валовой располагаемый доход

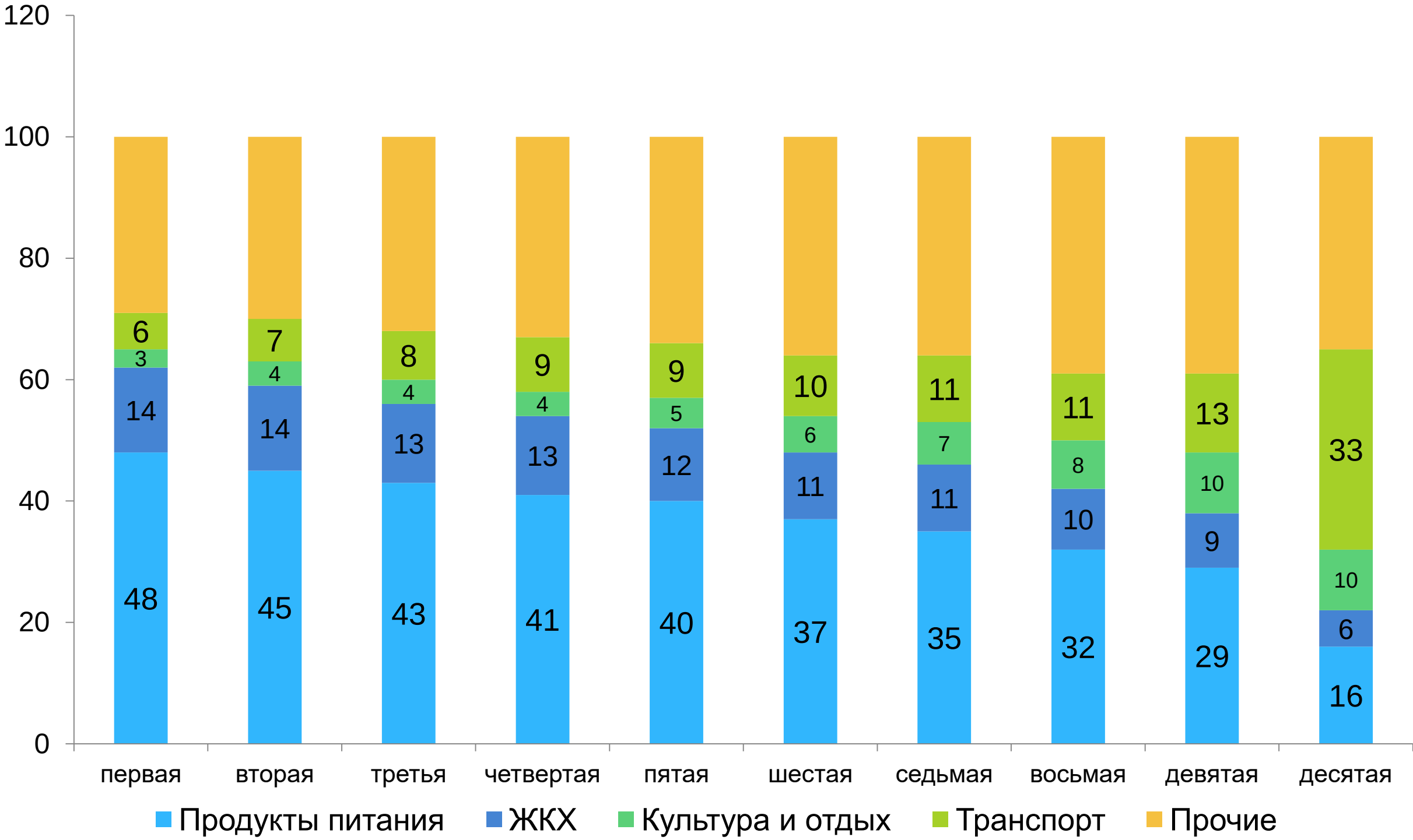


- В целом перераспределительная система в экономике обеспечивает увеличение располагаемых доходов населения
- В то же время здесь существуют существенные резервы
- В частности, в период 2017-2018 гг. не была использована возможность компенсации падения доходов населения в период 2014-2016 гг. в условиях роста доходов государства

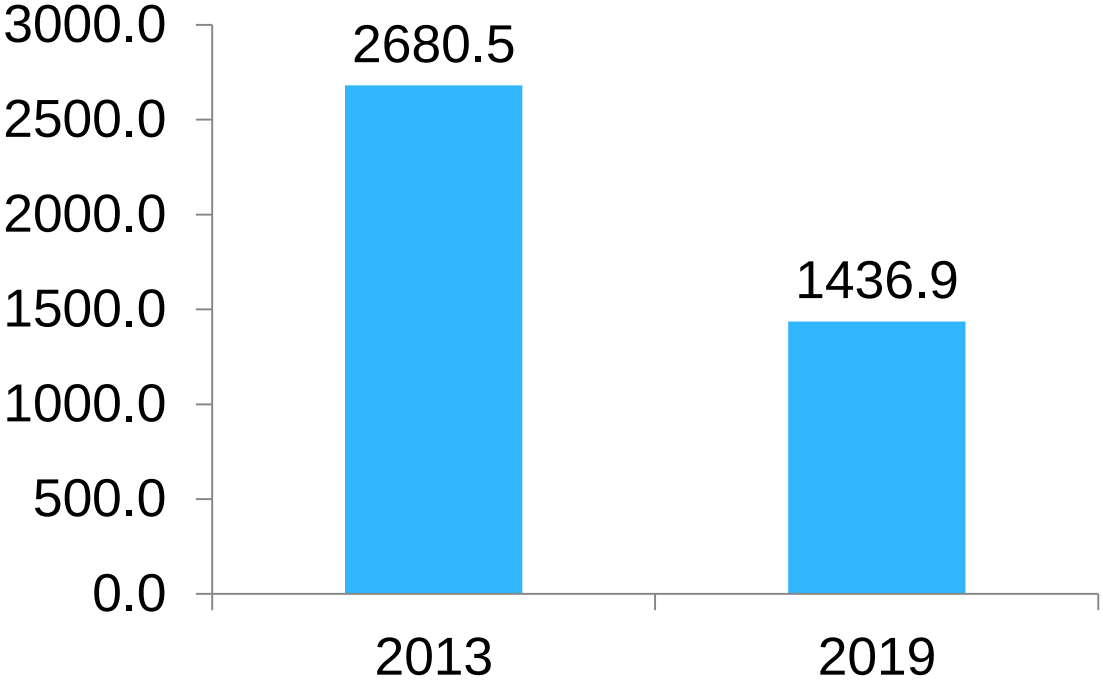
Неэффективная структура потребления



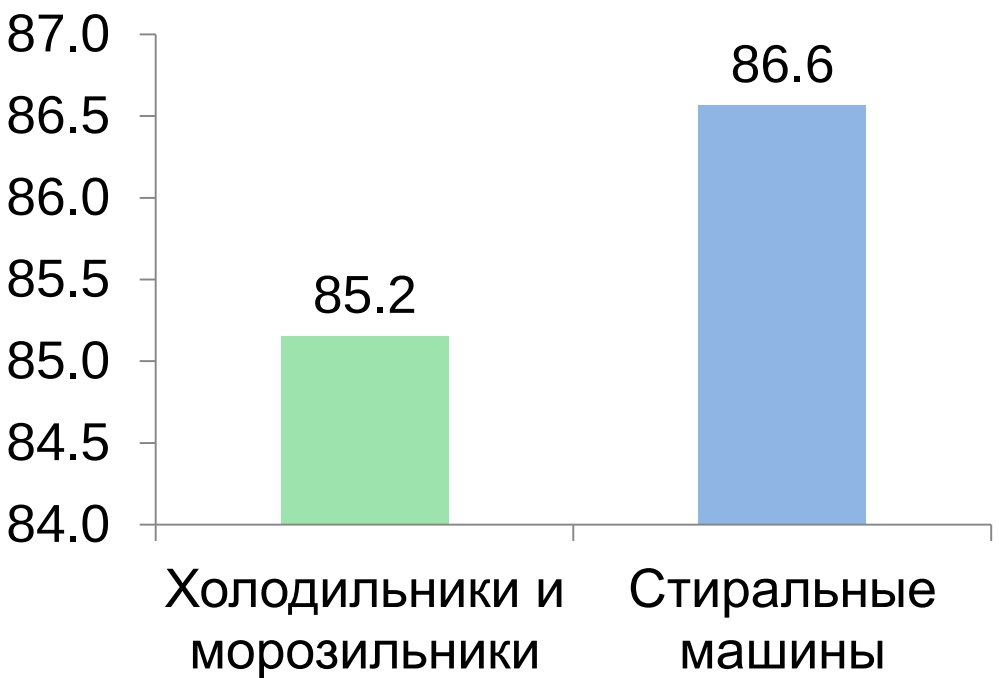
Структура потребления домашних хозяйств в разрезе децельных доходных групп



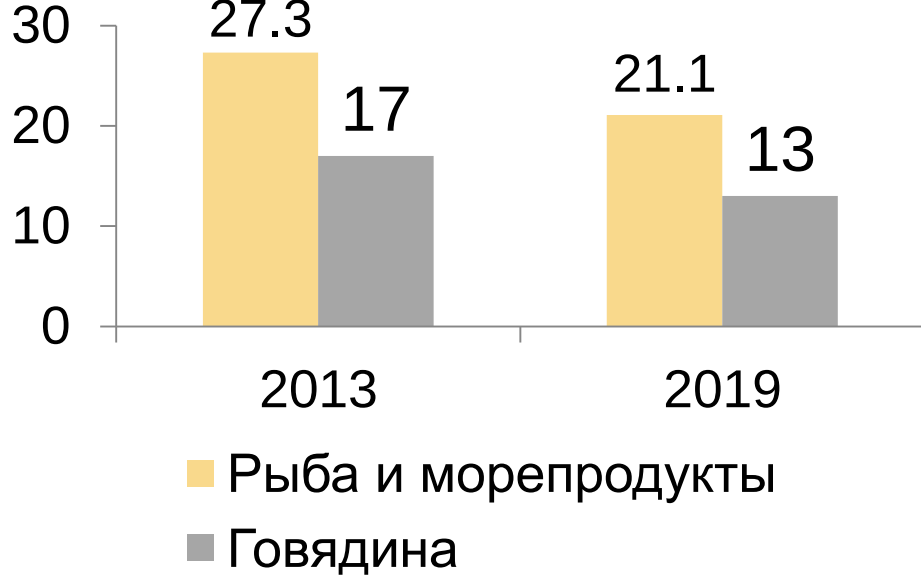
Внутренний рынок легковых автомобилей, тыс. шт.



Динамика продаж отдельных видов бытовой техники, в к 2013 г.



Подушевое потребление продуктов питания, кг/чел. в год

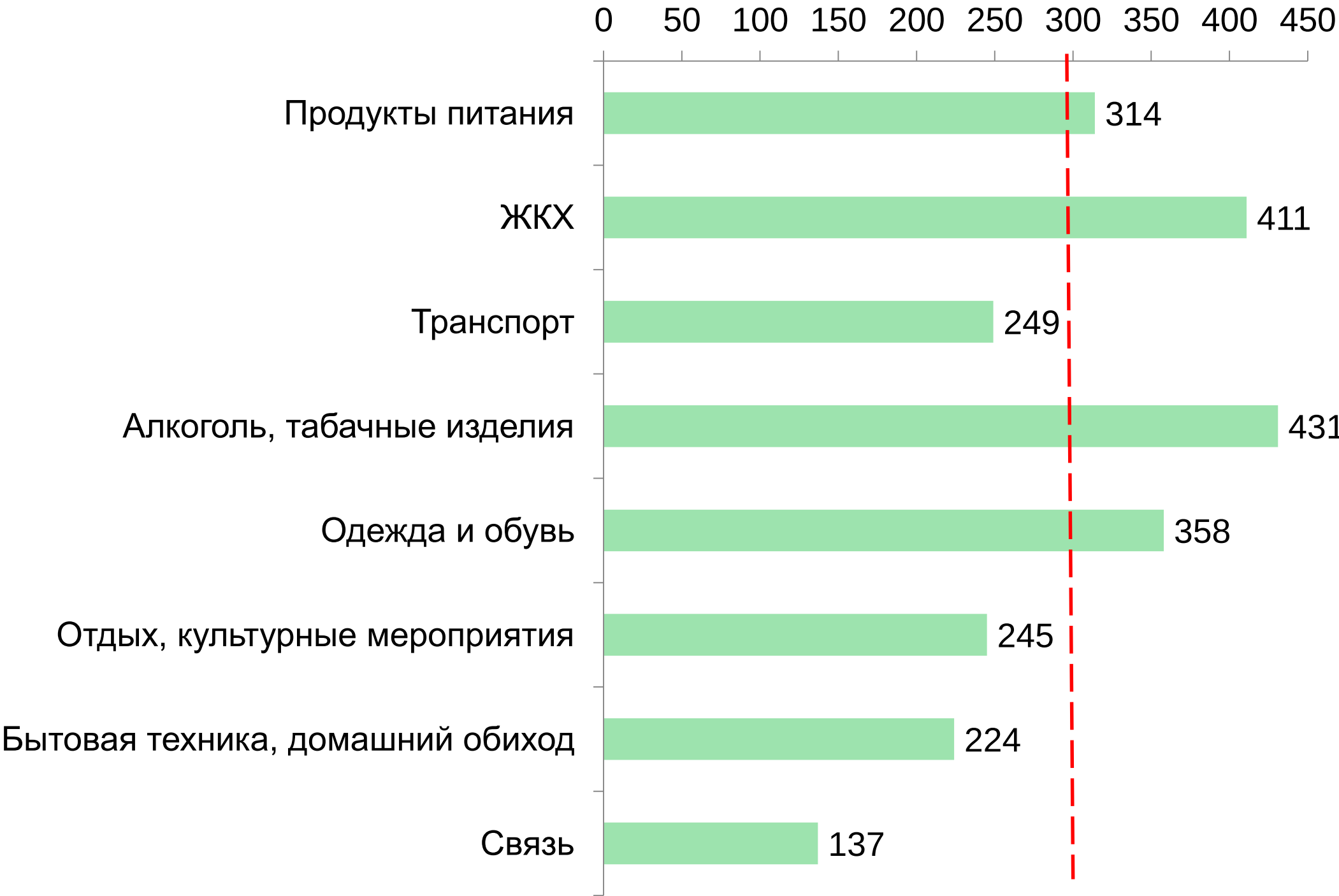


- Сложившаяся структура потребления и стагнация доходов приводят к сжатию внутреннего рынка, что тормозит развитие бизнеса
- Низкие параметры спроса снижают привлекательность российского рынка и для внешних игроков, что в условиях санкционного давления является дополнительным негативным фактором

Доля в структуре потребления домашних хозяйств в 2018 г.,

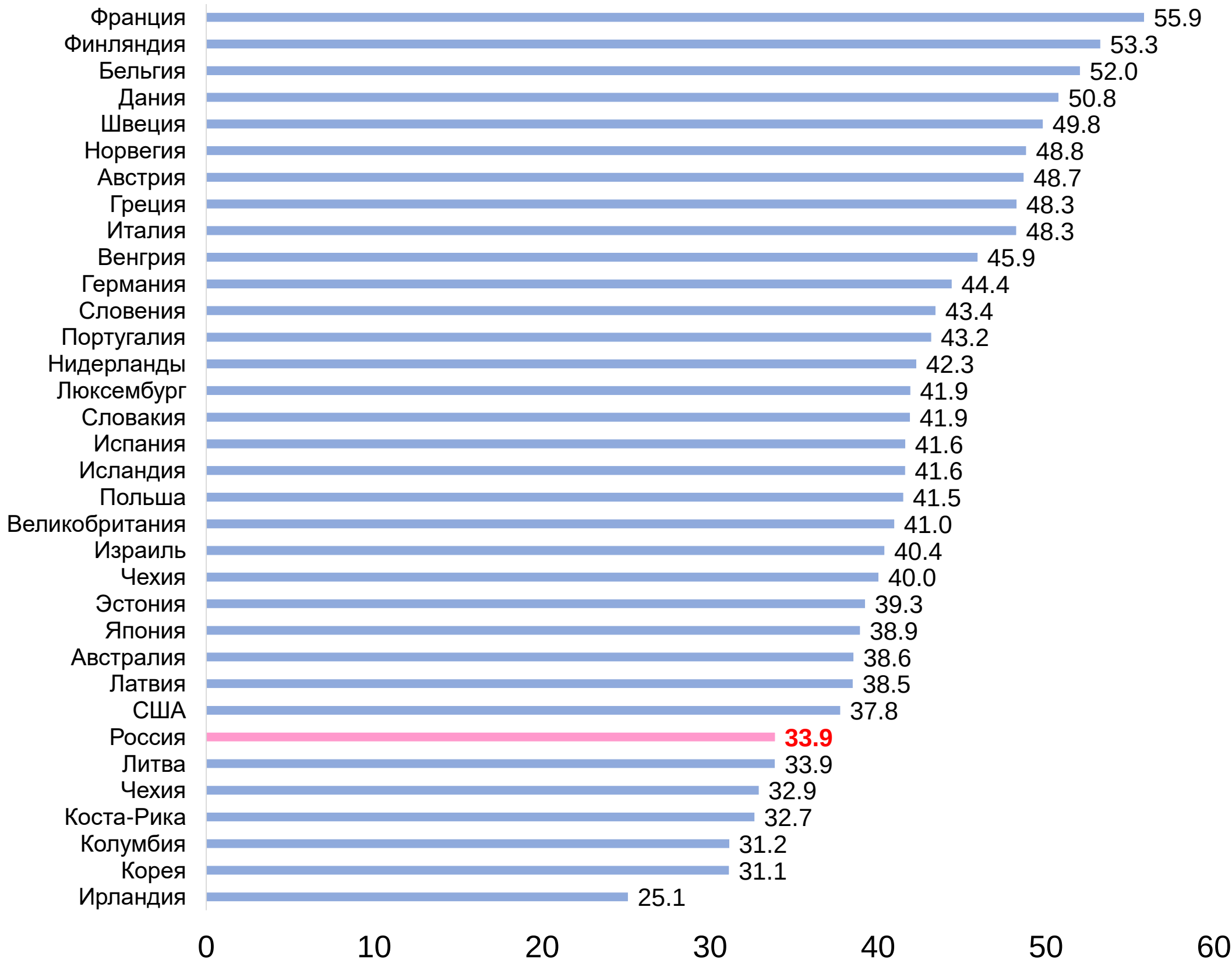


Индекс-дефлятор ПДХ в 2018 году (2004 год = 100)

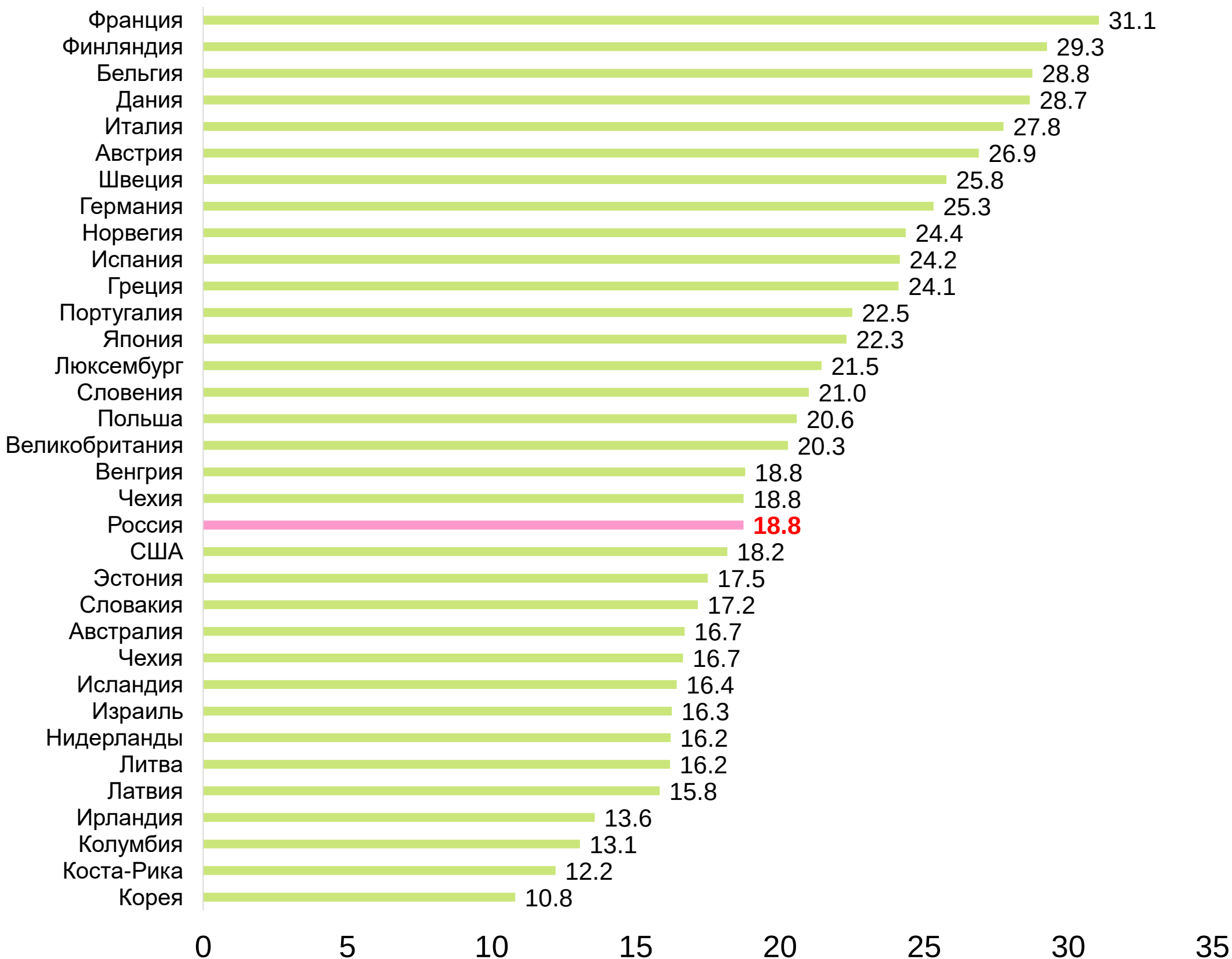


- Консервация структуры потребления связана не только с низким уровнем доходов, но и с опережающим ростом цен на продовольствие и услуги ЖКХ
- Проблема осложняется разными механизмами ценообразования (net-back, рыночные цены, регулируемые тарифы) и недостаточно эффективной системой налогов на продукты

Совокупные расходы расширенного правительства в странах ОЭСР и России в 2019 г., ВВП



Социальные расходы расширенного правительства в странах ОЭСР и России в 2018 г., ВВП



- Уровень расходов на социальную политику немного ниже среднемирового уровня
- Уровень расходов расширенного правительства в России существенно ниже среднемирового уровня

Решение проблем: экономический рост



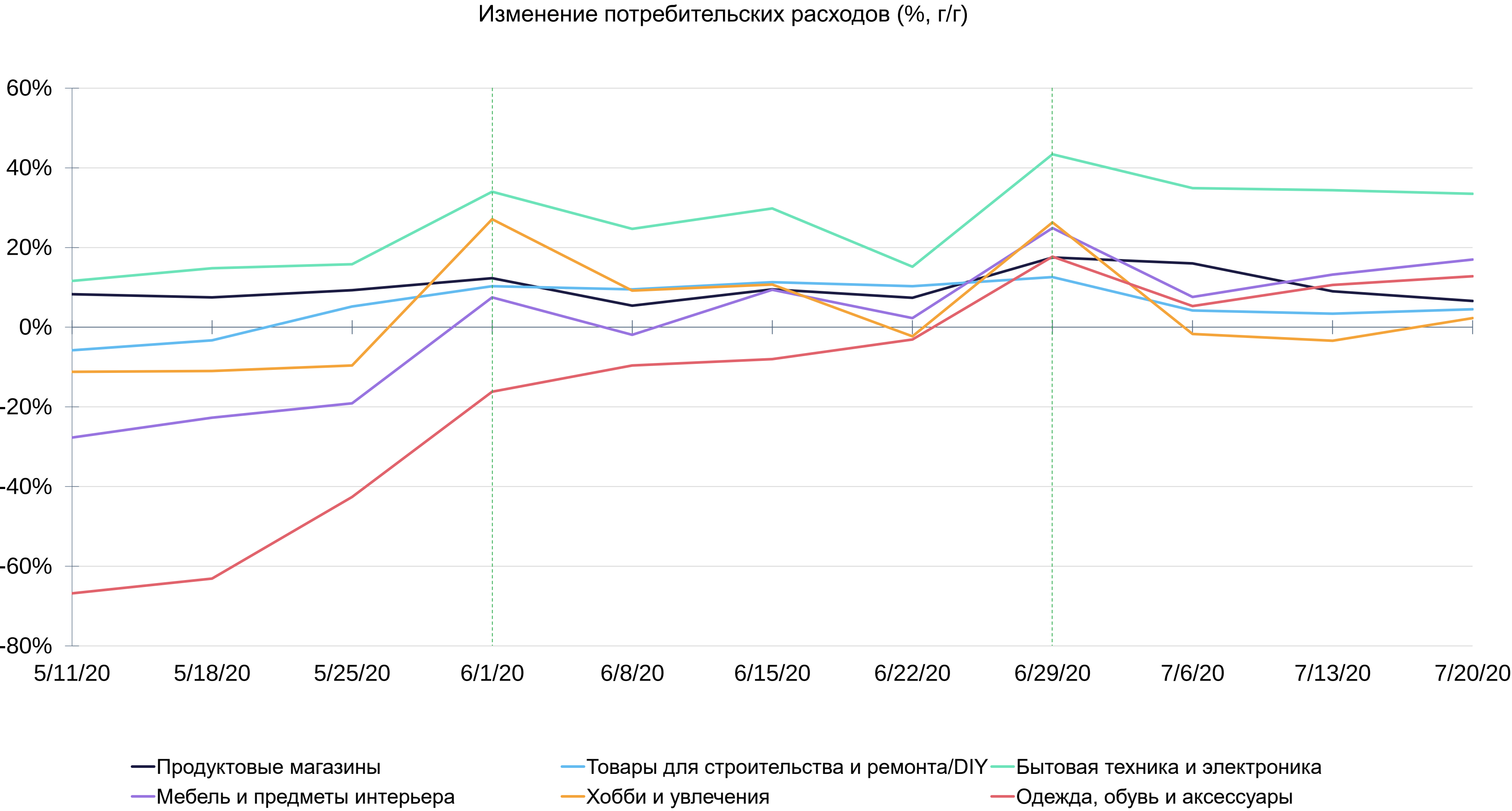
Вклады отдельных факторов в темпы экономического роста в 2021-2025 гг. при переходе от инерционного сценария к сценарию использования потенциала роста, проц. п.



- Потребление домашних хозяйств будет ключевым элементом ускорения экономической динамики
- Другим необходимым условием является запуск инвестиционного цикла, для которого необходим растущий внутренний спрос
- Рост доходов населения и переопределение доходов внутри групп населения является необходимым условием для ускорения темпов роста

Единоразовые детские пособия

- 2 платежа – в начале июня и июля 2020 г.
- Более чем 27 млн детей в 12 млн семей
- ₽10 000 или 110% от черты бедности
- Более ₽540 млрд или 0,5% ВВП



Получение квалификации у части неквалифицированных работников приведет к росту ПДХ в 3-ей квантильной группе на 2,3 п.п. (расчеты на базе МОБ и пропорций 2017 г.)



Приросты:

Фонд оплаты труда - 1,5%

Средняя з/п - 9,4%

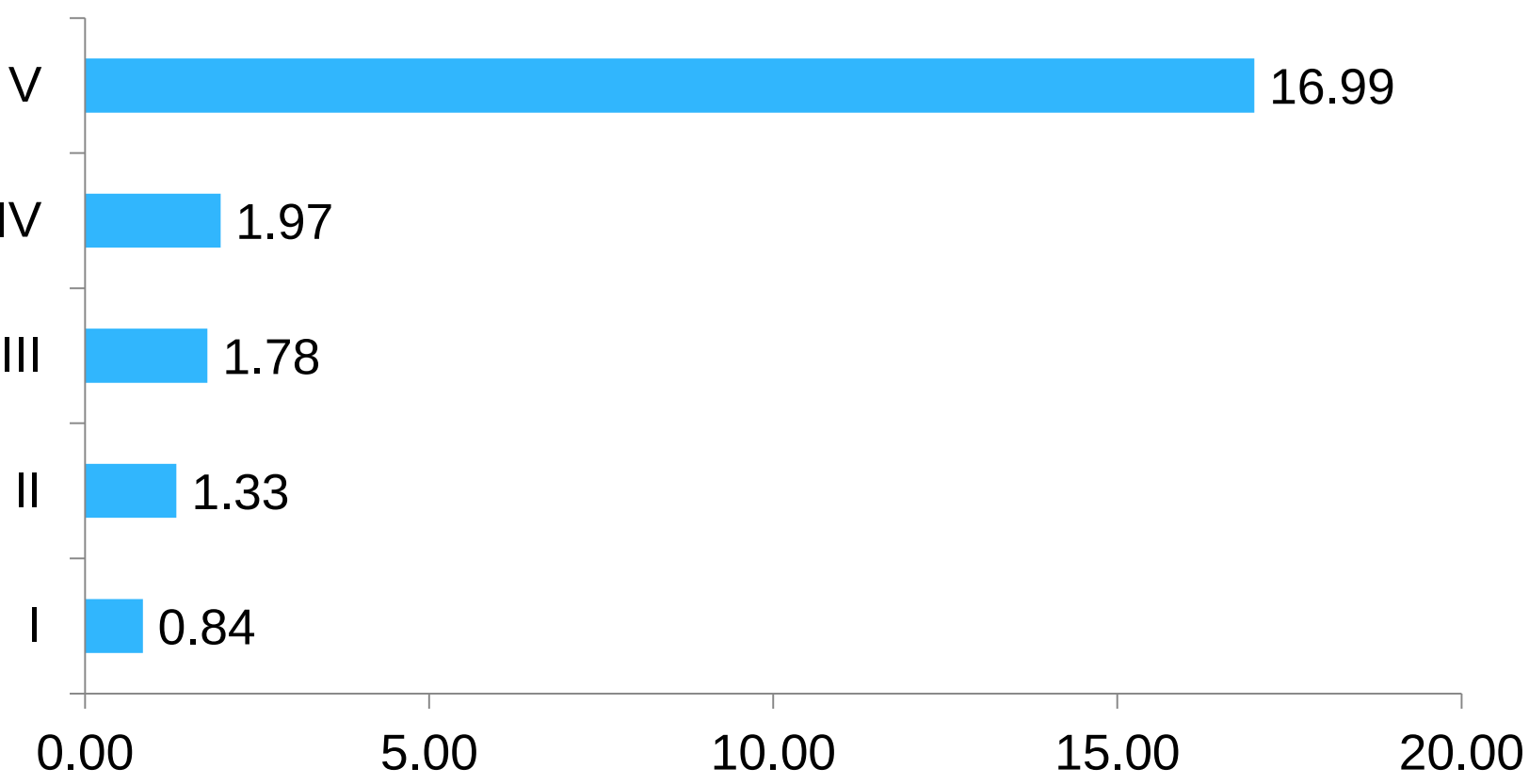
Потребление домашних хозяйств – 0,8%

ВВП – 0,61%



Изменение квалификационной структуры занятости является

Норма сбережений у доходных групп населения, в



Изменение потребительского спроса и динамики ВВП при изменении ставки НДФЛ для пятой доходной группы, в %

Процентная ставка подходного налога для V доходной группы	Рост потребления в %					Прирост ВВП, в %
	I	II	III	IV	V	
20%	11,30	7,00	5,10	3,50	0,00	1,29
25%	19,40	12,10	8,80	6,10	0,00	2,22
31%	29,00	18,10	13,20	9,10	-0,20	3,33

- Изменение пропорций налога на доходы физических лиц является сейчас наиболее действенным механизмом настройки потребительского спроса
- Для наименее обеспеченных граждан прогрессивная шкала НДФЛ может обеспечить более высокий уровень социальной поддержки
- Для наиболее обеспеченной части граждан должна быть обеспечена широкая система налоговых вычетов стимулирующая спрос
- Для экономики новая система подходного налога обеспечит более высокие темпы роста
- Отмена НДФЛ для наименее обеспеченных работников может стать эффективной мерой, но потребует корректировки параметров межбюджетных отношений

- Длительный период стагнации доходов сформировал запрос на новый общественный договор, предполагающий создание эффективной системы перераспределения доходов в экономике
- Распределение доходов и структура потребления населения сейчас являются тормозом развития экономики
- В изменении сложившейся ситуации заинтересованы все экономические агенты: бизнес, государство и население
- Ценовая динамика усугубляет ситуацию с неэффективным использованием спроса
- Существуют резервы наращивания уровня расходов расширенного правительства в структуре ВВП
- Разумный рост зарплат в бюджетном секторе может стать триггером роста оплаты труда во всей экономике
- В целом, изменения, которые необходимо внести в систему перераспределения не носят радикального характера, средства для их реализации имеются, а результаты могут стать решающим элементом для перехода на новый уровень экономической динамики

Спасибо за внимание!



www.ecfor.ru



schir@ecfor.ru