

О проблемах и политике развития сельских территорий в России

Шалимов Валентин Олегович, аспирант, м.н.с. ИНП РАН

Ползиков Дмитрий Александрович, к.э.н., с.н.с. ИНП РАН

Екатеринбург, 2023



Институт
Народнохозяйственного
Прогнозирования РАН



Понятие сельских территорий

Административное определение:

- Сельские территории - территории сельских поселений и межселенные территории
Сельские поселения - один или несколько объединённых общей территорией с.н.п. ...
Межселенные территории - территория, находящаяся вне границ поселений*

Население - 36.9 млн. чел. (за 2022 г.), большая часть территории страны

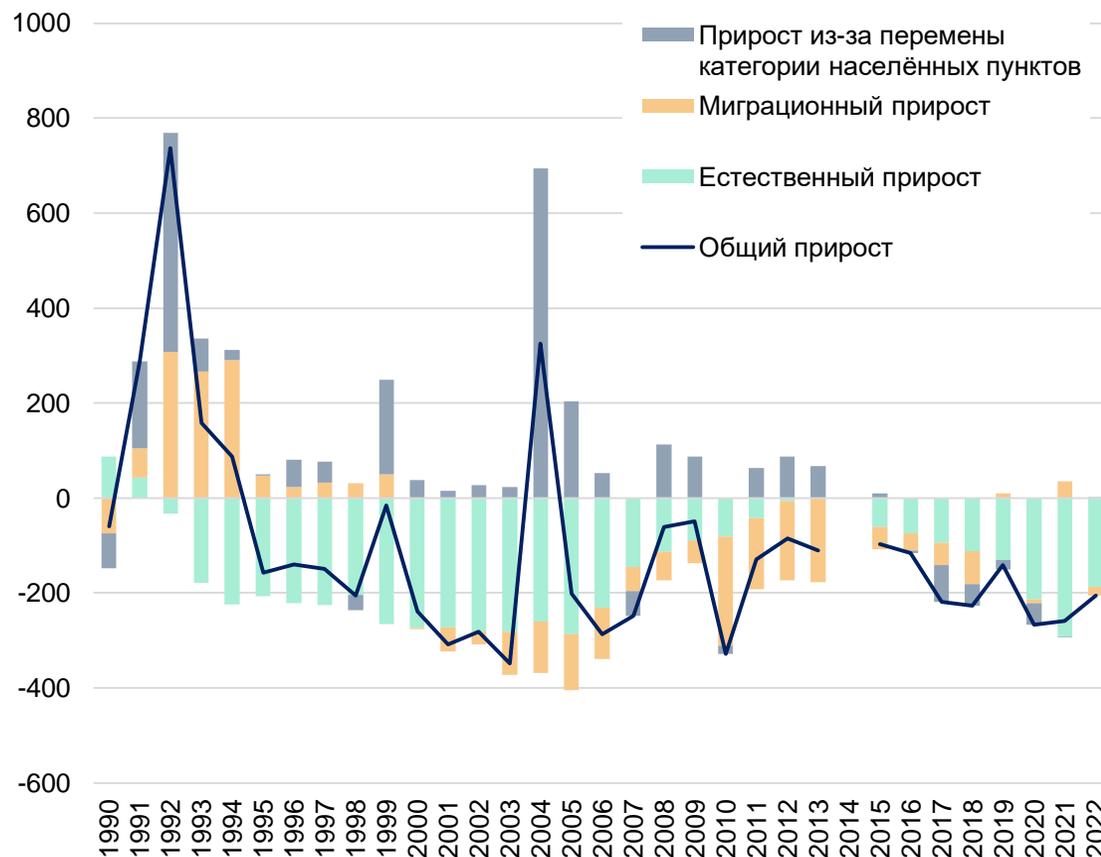
Функции:

- Демографическая (участие населения в общем воспроизводственном процессе населения)
- Производственная (территория сельскохозяйственной и промышленной деятельности, основа ПБ)
- Жилищная (постоянные и временные сельские населённые пункты)
- Транспортная (наличие многих транспортных линий и объектов)
- Рекреационная (второе жильё, туристические зоны)
- Культурная (сельский образ жизни, коренные народы)

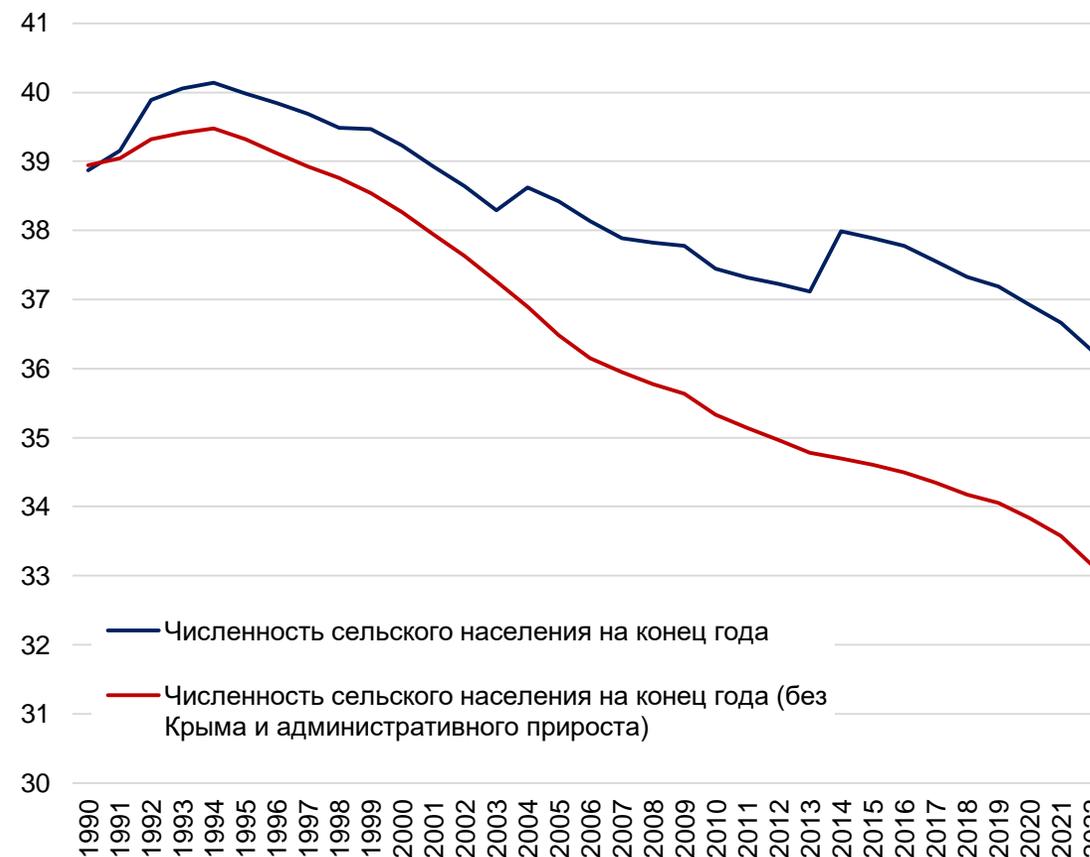
**Но границы мун. образований не вполне отражают социально-культурные различия,
деление город/село - условное**

Тенденция сокращения численности сельского населения России

Приросты численности сельского населения в России (тыс. чел.)

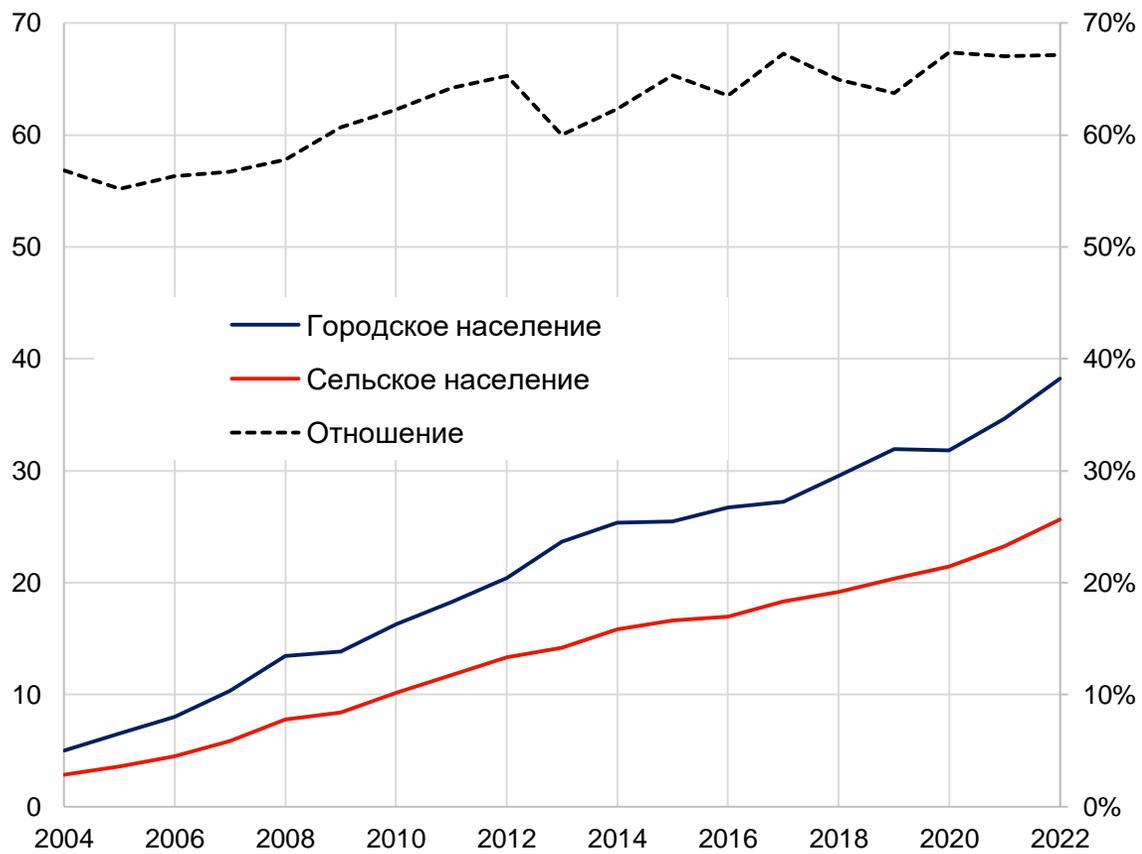


Численность сельского населения в России (млн. чел., на конец года)

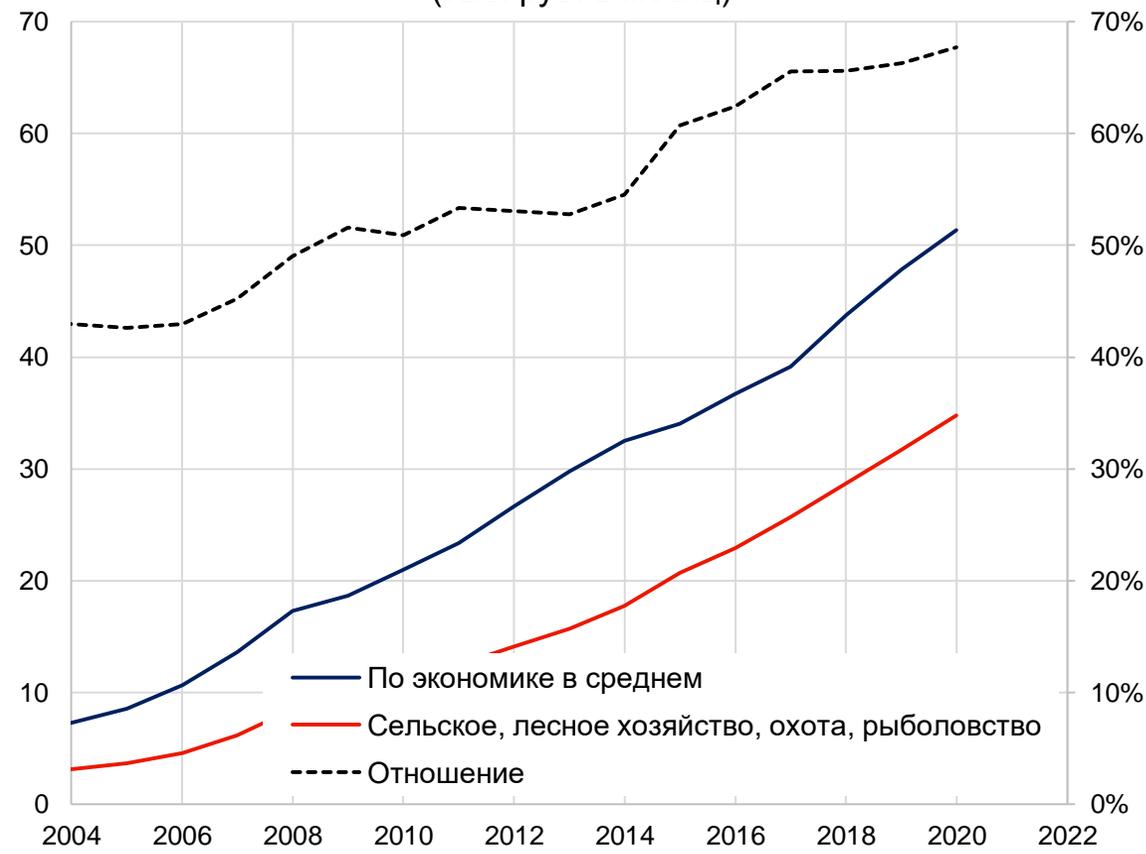


Отставание в уровне оплаты труда и доходов сельского населения

Располагаемые ресурсы домашних хозяйств
(тыс. руб. в месяц)



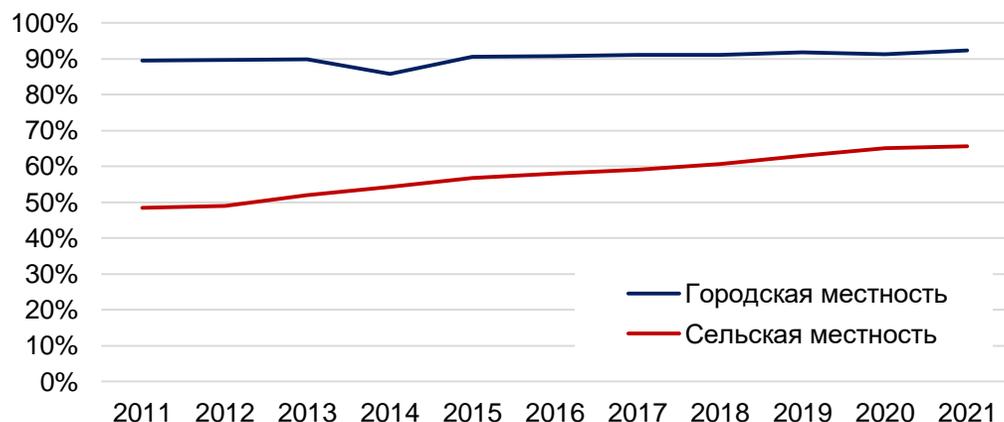
Среднемесячная номинальная начисленная
зарплата работников организаций
(тыс. руб. в месяц)



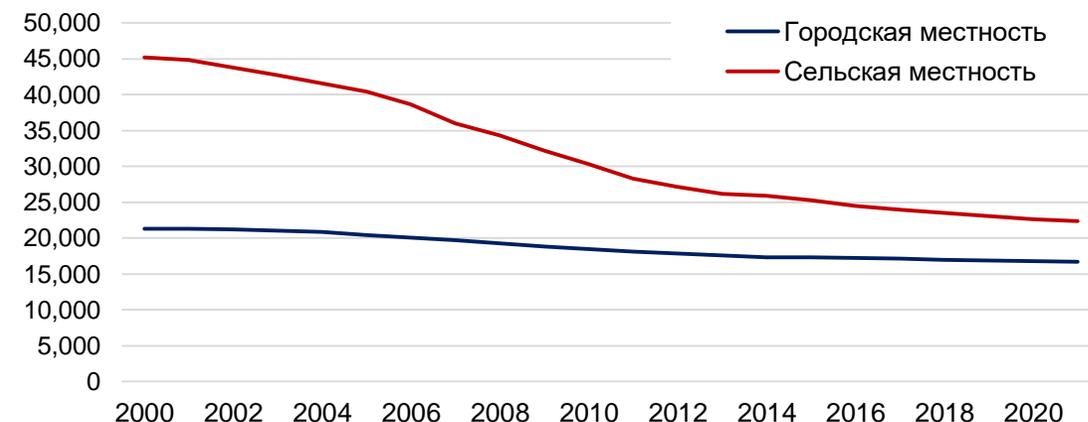
Отставание села в развитии инженерной и социальной инфраструктуры



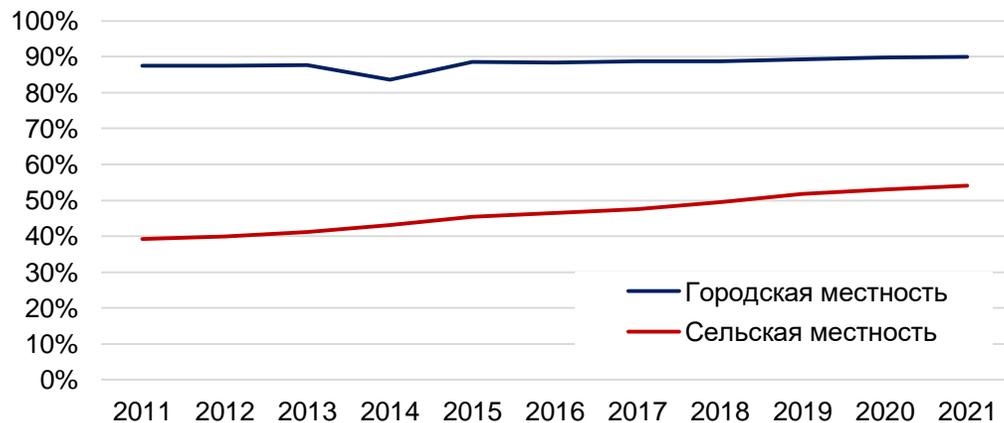
Доля площади жилого фонда, оборудованного водопроводом



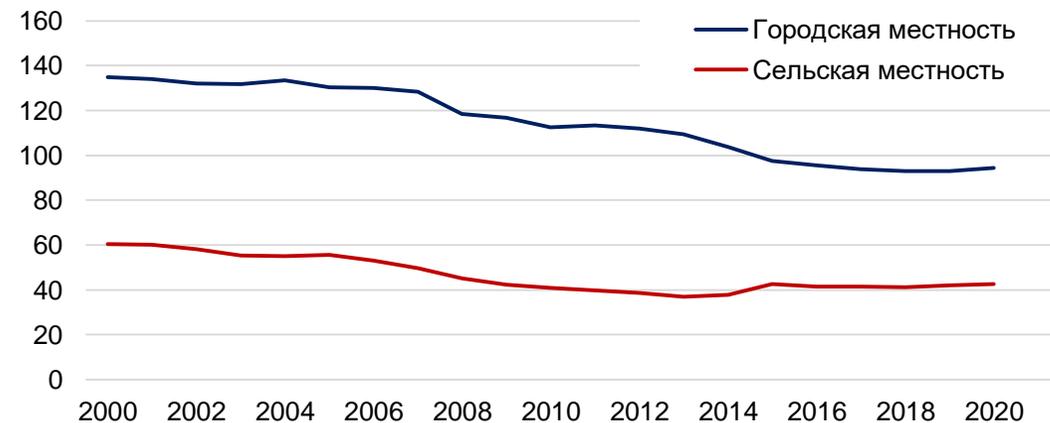
Число общеобразовательных учреждений на начало учебного года



Доля площади жилого фонда, оборудованного канализацией

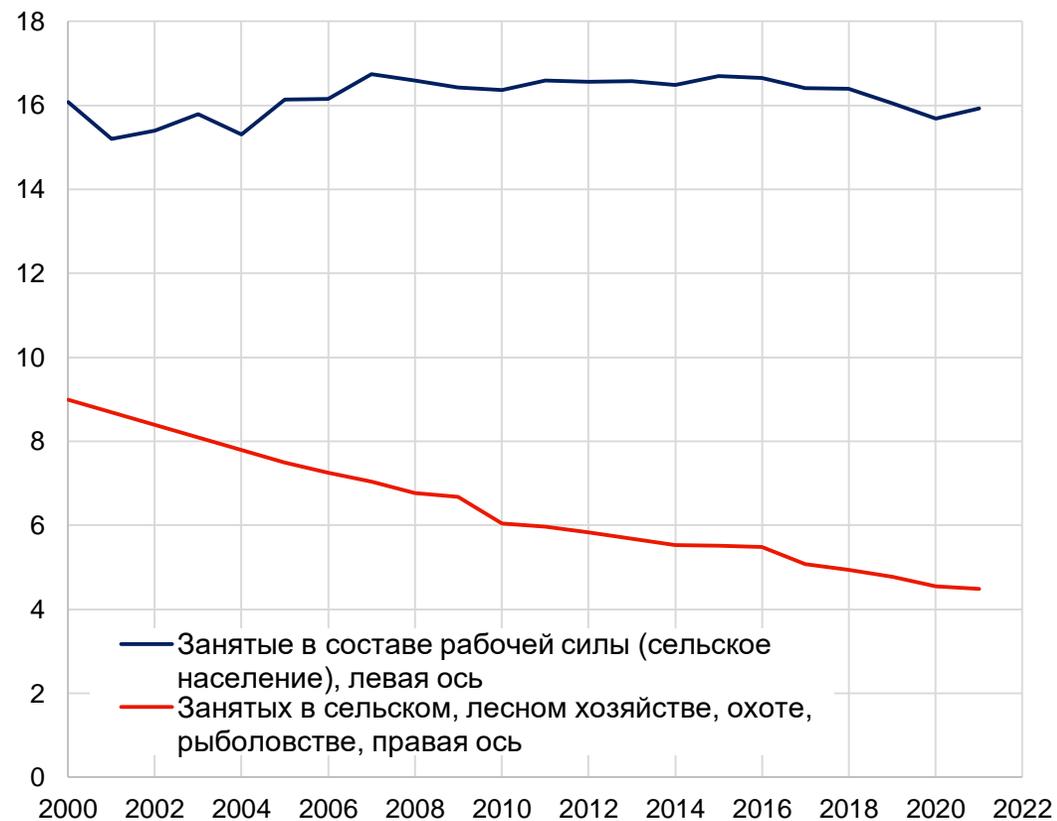


Число больничных организаций на 10000 чел. населения

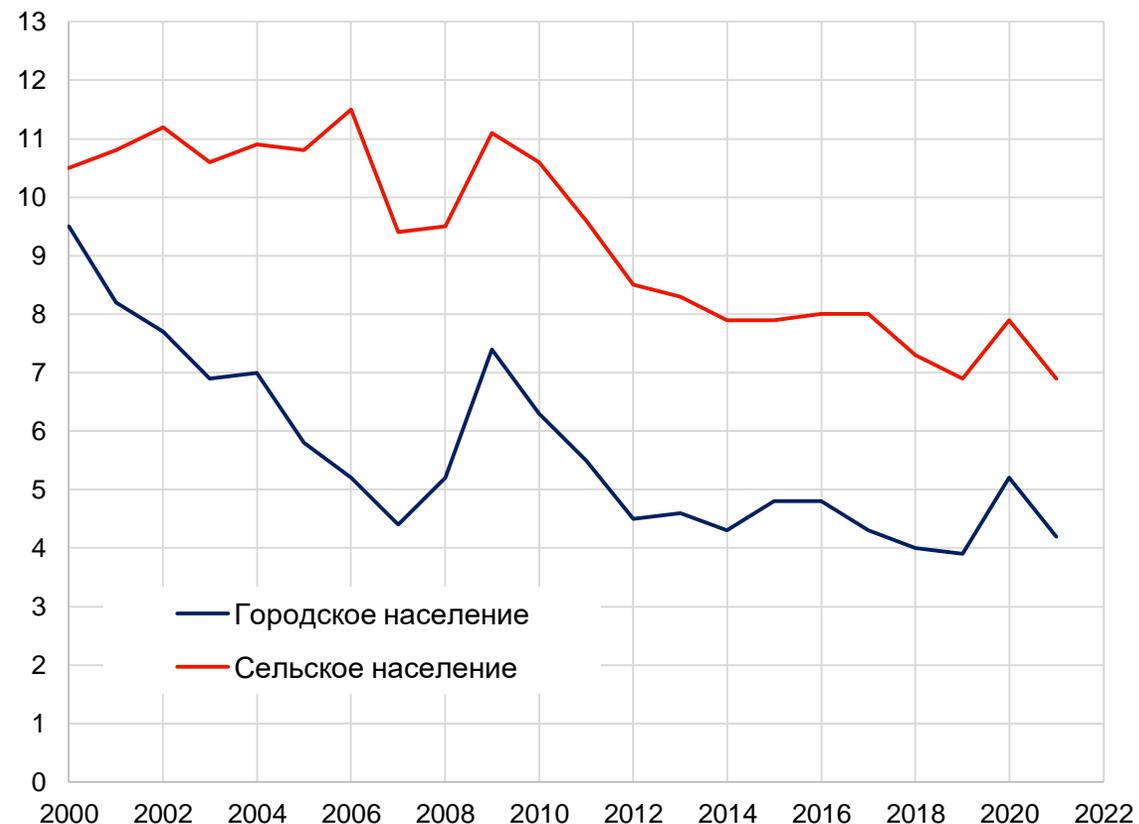


Тенденция снижения занятости и безработица в сельской местности

Численность рабочей силы в сельской местности
(млн. чел.)

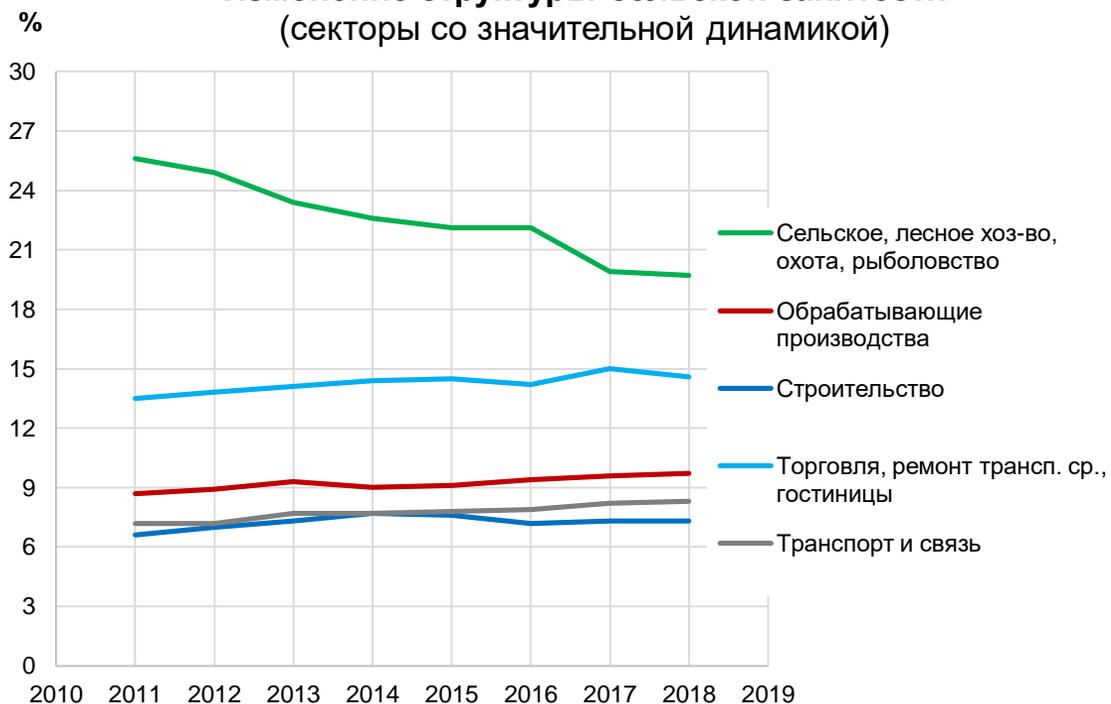


Уровень безработицы (%)

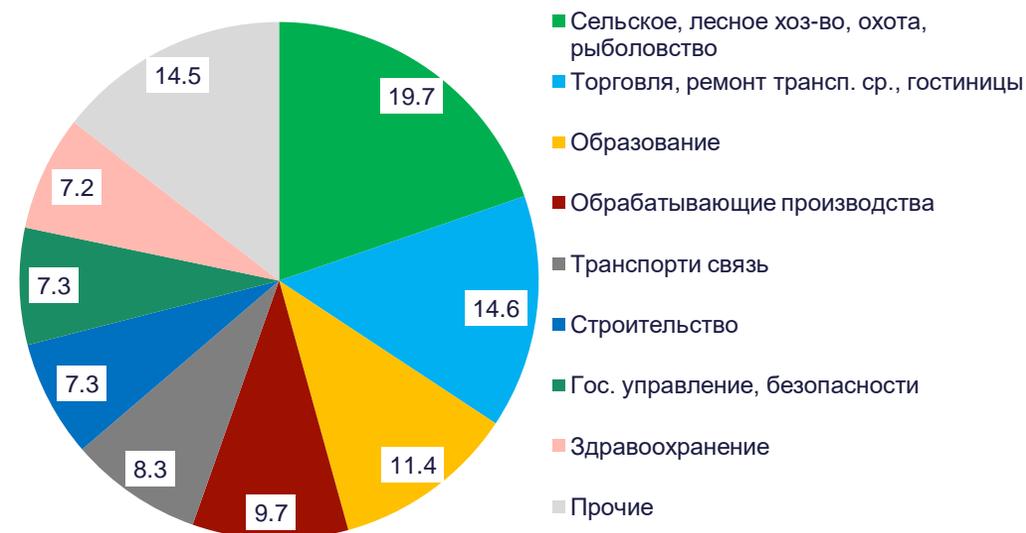


Переток занятости в несельскохозяйственные отрасли

**Изменение структуры сельской занятости
(секторы со значительной динамикой)**



Структура сельской занятости за 2018 (%)



Основной фактор снижения с/х занятости – рост производительности труда

Распространённые явления – маятниковая миграция, вахта

1. Бюджетное ограничение, выбор точек инвестирования

В России 125 тыс. с.н.п. с постоянными жителями, благоустроить все невозможно

ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», 2014-2020, 250 млрд. руб.

- Обеспечение молодых специалистов жильём (выкуп жилья)
- Благоустройство сёл (газификация, ввод дорог, водопровод, соц. объекты)
- Создание рабочих мест, 25 тыс. шт.

КП "Комплексное развитие сельских территорий», 2020-2030, 1.6 трлн. руб.

- Обеспечение комфортным жильём (около 30% бюджета)
(выкуп жилья 1.3 млн. кв. м., льготные кредиты 160 тыс., инженерная подготовка 500 ЗУ)
- Развитие рынка труда (около 1%)
(обучение проф. и выс. 3 тыс. чел.)
- Создание инфраструктуры, современный облик села (около 70%)
(ремонт дорог 6 тыс. км., газификация, центр. водопровод, ремонт соц. объектов)

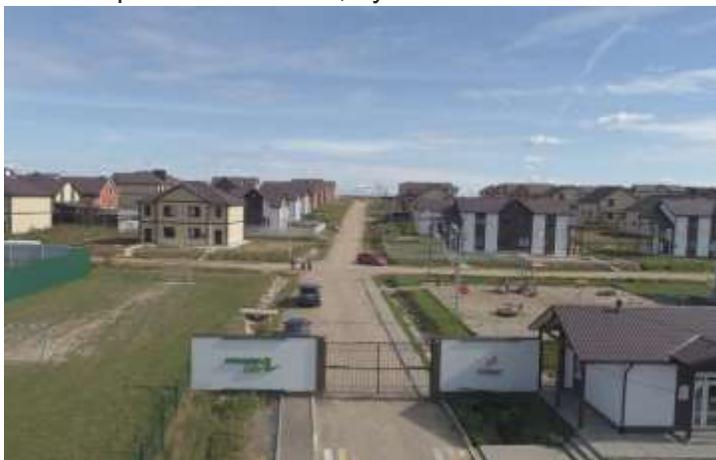
Критерии допустимой депопуляции, сокращения поселенческой сети?

2. Какой тип поселения – целевой для политики?

Дер. Жарки. Ярославская обл., Левобережное с/п



Ярославская обл., Кузнечихинское с/п



Балаковская АЭС. Саратовская обл., Натальинское с/п



Порт Сабетта. ЯНАО, С/п Сёяха



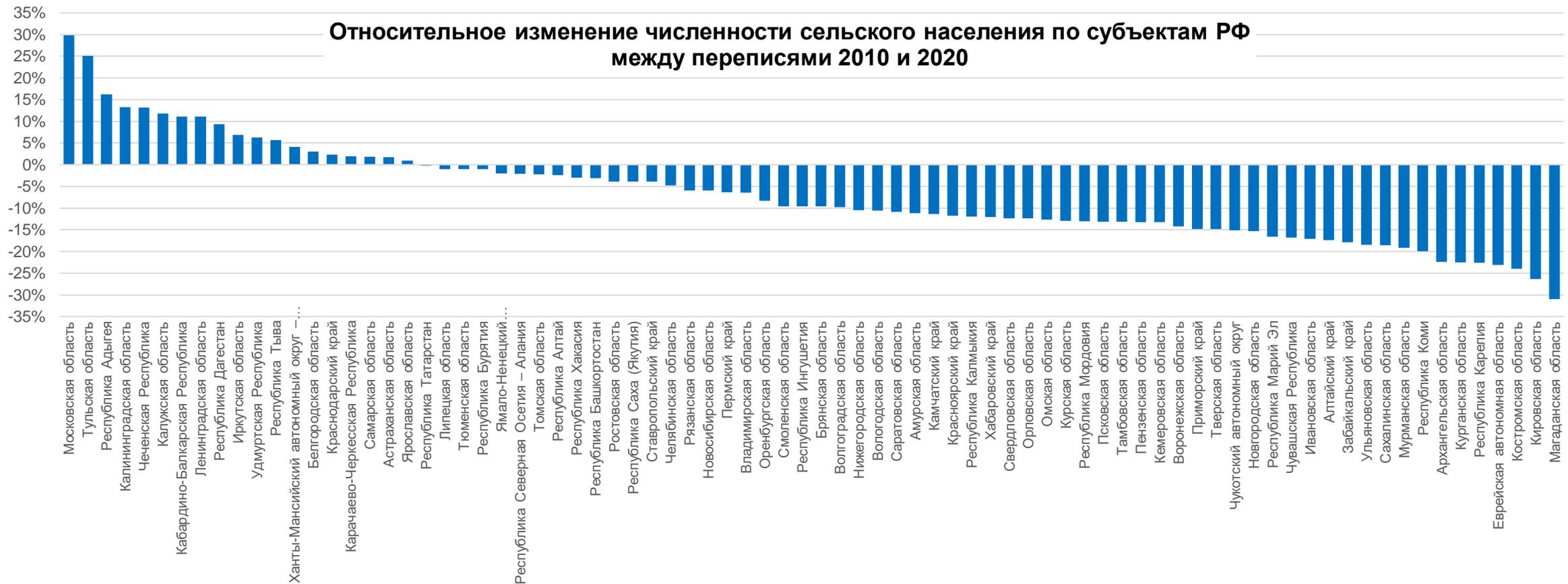
Республика Крым, Черноморское с/п



Посёлок Бугры. Ленинградская обл., Бугровское с/п



Неоднородность положения сельских территорий в регионах



Прирост:

- пригороды Москвы и Санкт-Петербурга
- Белгородская, Самарская, Астраханская, Калининградская обл.
- Северный Кавказ

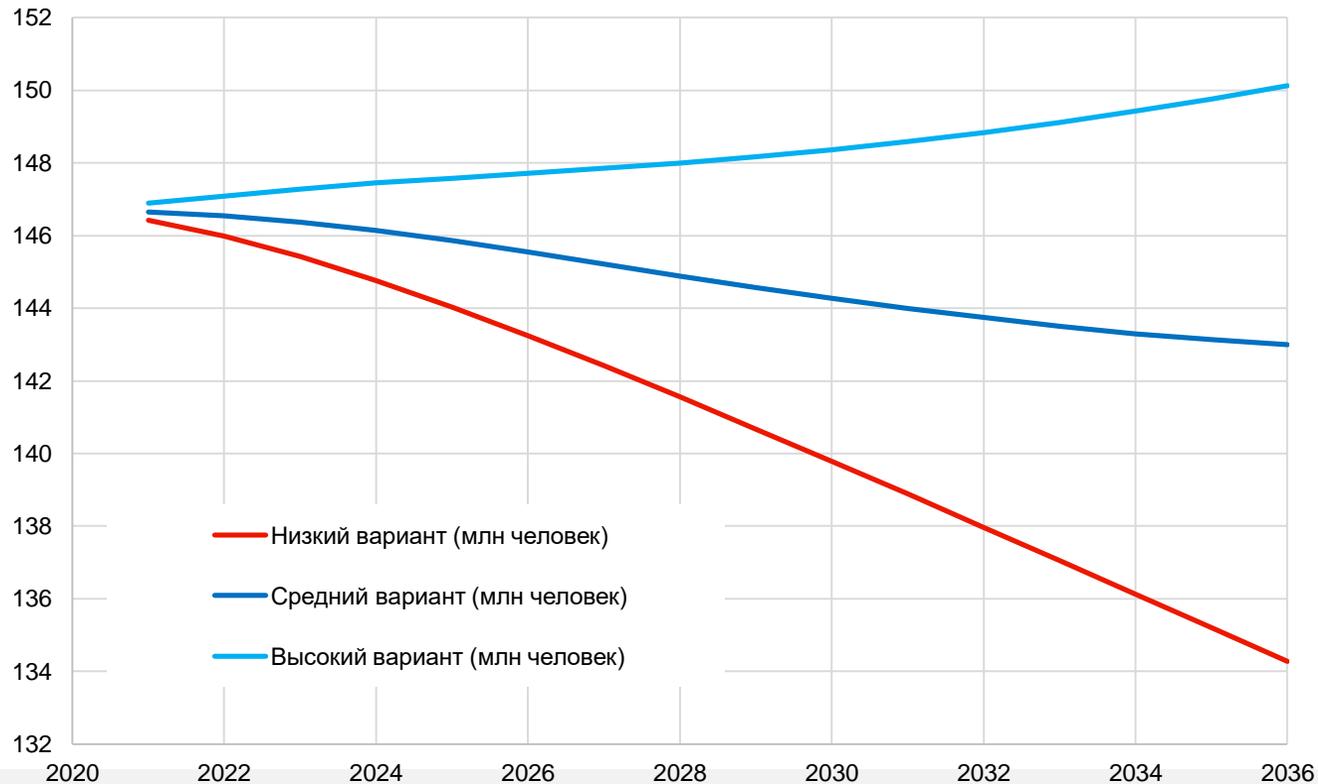
Убыль:

- Дальний Восток, некоторые сибирские субъекты
- Периферийные районы Нечерноземья и Поволжье

3. Как развитие СТ увязано с общеэкономическими задачами?

Консервативная установка **стабилизация численности** сельского населения должна быть согласована с потребностями рынка труда и изменением численности населения

Население России, прогноз Росстата до 2036



В условиях:

- увеличения численности армии на 350 тыс. чел.
(<https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/12/22/956473>)
- задач по наращиванию выпуска продукции ВПК
- задач импортозамещения
- проблем с наймом персонала у 80 процентов компаний
(<https://lenta.ru/news/2023/09/07/rost/>)

Выводы

- **Тенденции снижения численности сельского населения и деградации части сельских территорий продолжатся.** Основные факторы – модернизация сельского хозяйства и старение сельского населения – в перспективе сохранятся. Снижение сельской занятости и отток сельских жителей в города – резерв для смягчения проблем на рынке труда РФ.
- Главная задача политики развития сельских территорий – не консервация социально-экономической ситуации на селе, а сбалансированная и управляемая трансформация сельских территорий с минимизацией её негативных последствий. **Важно определить «приемлемые» масштабы сокращения численности сельского населения и его географию.** При этом также возможна трансформация сельских территорий с привлечением на село городских жителей – с учётом высокого потенциала дачного строительства и развития дистанционной занятости в «городских» секторах экономики.
- **Сельские территории крайне разнородны** (по профилю экономики и динамике социально-экономического развития). Неучёт специфики проблем различных типов сельских территорий приводит к неэффективным бюджетным расходам. Использование универсальных мер поддержки предопределяет концентрацию ресурсов в успешных сельских районах. Нужна дифференцированная политика: стимулирование развития успешных сельских территорий может проводиться преимущественно на принципах софинансирования (государственно-частное партнёрство, льготное инвестиционное и ипотечное кредитование), а для развития депрессивных, но стратегически важных сельских территорий необходимо прямое бюджетное финансирование развития сельской инфраструктуры в сочетании с субсидированием производства.

Спасибо за внимание!



<https://ecfor.ru/person/polzikov-dmitrij-aleksandrovich/>



v-shalimov@ya.ru