

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук,
руководителя научного направления «Экономическая политика» Федерального
государственного бюджетного учреждения науки
Институт экономики Российской академии наук
на диссертацию ВОЛКОВОЙ Елены Юрьевны на тему
**«Эффективность программного подхода в системе стратегического
управления развитием экономики и промышленности»**,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика
(специализация – экономика промышленности) (экономические науки)

Актуальность темы диссертации

Диссертационное исследование Волковой Е.Ю. затрагивает актуальную в настоящее время для РФ тему эффективности программного подхода в стратегическом управлении экономикой. В результате беспрецедентных международных санкций Россия столкнулась с внешними ограничениями, которые лишили российскую экономику таких важнейших драйверов развития, как инвестиции и технологии, привели к разрыву сложившихся производственных цепочек, сузили возможности инновационного развития, что обострило проблему конкурентоспособности отечественной экономики и ее выхода на траекторию устойчивого роста. Решение этих проблем объективно предполагает переход к новой конкурентной модели экономического роста, требующей широкомасштабных структурных и технологических преобразований. Масштабность поставленной задачи требует новых подходов в системе государственного управления, обеспечивающих выведения целеполагания на качественный уровень, укрепления стратегических, программных и проектных подходов в экономике. Именно эффективность реализации государственных программ в рамках достижения поставленных целей показывает, насколько успешно государство выполняет свои функции в контексте обеспечения

социально-экономического развития страны. В этой связи совершенствование методологических подходов для оценки эффективности использования программно-целевого подхода в российской практике становится чрезвычайно значимым.

Оценка содержания исследования

Структура диссертации выстроена довольно логично, что позволило автору решить поставленные задачи и достичь установленных целей исследования, состоящих в разработке методологического подхода в оценке эффективности программно-целевого подхода в экономике РФ. Последовательно исследуя и обосновывая целесообразность программных методов управления в системах управления экономически развитием в теоретическом плане, автор приходит к расчету конкретных показателей эффективности реализации государственных программ и оценке их влияния на общие показатели социально-экономического развития страны.

Во введении обоснована актуальность темы, определены цель, задачи, объект, предмет, методы исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость результатов исследования.

Первую главу автор начинает с анализа эволюции взглядов на роль государства в управлении экономикой в разные исторические периоды, приходя к выводу, что в настоящее время стратегическое управление стало одной из важнейших государственных функций по стимулированию общественного развития. Далее рассматривается место программно-целевого подхода в стратегическом управлении экономикой РФ в историческом контексте, а также дается сравнение особенностей программного управления в РФ с практикой других стран. Автор обосновывает вывод о существовании особенностей национальной модели стратегического управления в РФ и выделяет ее значимые факторы в рамках национально-ориентированного подхода к функционированию экономических систем.

Вторую главу автор посвящает исследованию методологии оценки эффективности программно-целевого подхода в стратегическом управлении

развитием экономики, начиная с определения эффективности как комплексного понятия. Автор анализирует существующие методики оценки эффективности программ, вскрывает и систематизирует их достоинства и недостатки. Это позволило сформулировать авторские предложения по совершенствованию требований к методологии оценки эффективности программ, направленных на учет достижения конкретных целей программы и их влияния на показатели социально-экономического развития государства.

Третья глава носит практический характер и посвящена апробации авторской методики на основе оценки эффективности реализации государственной программы «Информационное общество». Автором подробно представлен алгоритм оценки программы, включая перспективный и ретроспективный анализ достижения целей на первом этапе оценки и применение модели на основе таблиц «затраты-выпуск» на втором этапе. Использование данного алгоритма позволило автору сравнить эффекты результативных и общих расходов программы, выявить отсутствие существенного эффекта от реализации программы «Информационное общество» на рост основных макроэкономических показателей экономики РФ. На основе полученных результатов автором сформулированы рекомендации по повышению эффективности программно-целевого подхода в управлении экономическим развитием в РФ.

В заключении сформулированы основные выводы и научные результаты диссертации.

Достоверность научных положений диссертации, их теоретическая и практическая значимость

Обоснованность и достоверность научных положений, которые были представлены Волковой Е.Ю., обеспечивается, во-первых, комбинацией классических и современных методов исследования. К последним, в частности, можно отнести использование расчетной модели на основе таблиц «затраты-выпуск». Во-вторых, в результате проводимого исследования автором использовалась широкая нормативно-правовая и статистическая база, содержащая показатели выполнения государственных программ и общие макроэкономические

показатели российской экономики. В-третьих, соискателем проведен глубокий анализ теоретических разработок, которые отражены в научных публикациях российских и зарубежных авторов по теме программно-целевого подхода в системе стратегического государственного управления.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в применении комплексного подхода в развитии методологии оценки эффективности государственных программ с использованием межотраслевого баланса и прикладных моделей на его основе.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в разработке методологии на основе открытых данных, которая может применяться государственными органами и независимыми исследователями при оценке эффектов от реализации государственных и региональных программ, а также национальных проектов в различных сферах. Указанная методология позволяет оценить качество выполнения государством своих функций по управлению развитием промышленности РФ.

Научная новизна результатов исследования

Результаты научного исследования Волковой Е.Ю. имеют признаки научной новизны, к наиболее значимым элементам которой можно отнести следующие:

- 1) Автором обосновано место программно-целевого подхода в системе национальной модели стратегического управления российской экономикой с учетом влияния таких факторов, как региональный, национальный, отраслевой, исторический, бюджетный и институциональный.
- 2) В контексте использования программно-целевого подхода в управлении развитием экономики и промышленности, уточнено определение термина «эффективность», под которым подразумевается комплексное понятие, включающее оценку воздействия ряда факторов: экономических, отраслевых, социальных и экологических, что предопределило необходимость уточнения методологии оценки государственных программ с учетом вышеперечисленных факторов

- 3) Разработана авторская методика оценки эффективности государственных программ на основе комплексного подхода, позволяющая, с одной стороны, оценить связь показателей программы с национальными целями развития, указанными в стратегических документах планирования, с другой, - используя инструментальный межотраслевой баланс, рассчитать влияние достигнутых показателей программ на макроэкономические показатели экономики в целом. Апробация методики проведена на примере государственной программы «Информационное общество».
- 4) Предложена система мер по повышению эффективности программно-целевого подхода в РФ, среди которых акцентированное внимание обращается на необходимость перехода к долгосрочной бюджетной политике при планировании государственных программ.

Результаты диссертационной работы были опубликованы в 7 статьях ВАК (5 индивидуально и 2 в соавторстве), а также доложены на международных научных конференциях, что подтверждает достоверность представленных научных положений.

Предложения и замечания к диссертации

В качестве рекомендаций и замечаний к представленной диссертационной работе можно отметить следующее:

- 1) Автор диссертации справедливо отмечает, что действующие государственные программы не ориентированы на системное выполнение целей из-за слабой увязки с национальными приоритетами и отсутствия долгосрочного финансирования, что, по сути, свидетельствует об отсутствии сложившейся системы стратегического планирования в системе государственного управления социально-экономическим развитием в РФ. В этой связи было бы целесообразным более подробно остановиться на том, как должна выглядеть такая система стратегического планирования и каким образом в эту систему должны быть вписаны государственные программы.

2) В методологическом плане требует уточнения вопрос на реализацию каких стратегических национальных целей должны ориентироваться разрабатываемые государственные программы: содержащихся в указах Президента РФ и нацпроектах, Стратегии национальной безопасности РФ на период до 2030 г. или Стратегии социально-экономического развития РФ на долгосрочную перспективу (документ, который предусмотрен ФЗ-172, но до сих пор не разработан)?

3) При рассмотрении эволюции развития теории и практики программно-целевого подхода в управлении экономикой и промышленностью в России и за рубежом из поля зрения диссертанта выпал ряд знаковых работ в данной области. В первую очередь речь идет о работах Б.З.Мильнера, в которых он одним из первых обосновал объективные предпосылки использования программно-целевых методов в целях повышения эффективности государственного управления в отечественной практике.

4) На наш взгляд, является довольно спорным утверждение (вывод) автора на стр.35, что «практическая реализация программного подхода в РФ характеризуется неэффективностью и неудовлетворительными достижениями поставленных целей, сталкиваясь с факторами национальной модели экономического развития», которые выступают ограничителями для повышения эффективности программного подхода. Скорее наоборот, указанные основные факторы национальной модели экономического развития, которые выделяет диссертант в своей работе, являются объективными предпосылками использования программно-целевых методов для повышения эффективности управления экономикой и промышленностью РФ.

5) Автор проводит апробацию своей комплексной методики по оценке эффективности на примере Государственной программы «Информационное общество», хотя, исходя из названия работы и сформулированной цели исследования, было бы логичнее для апробации

методики оценить эффективность ГП «Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности».

Вместе с тем, указанные замечания не снижают значимость диссертационного исследования Волковой Е.Ю. Диссертационная работа представляет собой комплексное законченное самостоятельное исследование важной теоретической проблемы, направленной на повышение эффективности и качества стратегического управления российской экономикой, которое имеет практический выход в виде формирования авторской методики оценки эффективности государственных программ. Обоснованность полученных результатов опирается на использование большого числа научных источников, статистических данных и собственных расчетов.

Содержание диссертации Волковой Е.Ю. по объекту и предмету исследования соответствует пунктам 2.10. «Промышленная политика», 2.11. «Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий», 2.15. «Структурные изменения в промышленности и управление ими», 2.16. «Инструменты внутрифирменного и стратегического планирования на промышленных предприятиях, отраслях и комплексах» научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» (экономика промышленности) (экономические науки) Паспорта научных специальностей номенклатуры научных специальностей.

Автореферат и основные публикации по теме работы отражают основное содержание диссертации.

Общее заключение

Диссертация Волковой Е.Ю. на тему «Эффективность программного подхода в системе стратегического управления развитием экономики и промышленности», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика» (специализация – экономика промышленности) (экономические науки), представляет самостоятельное научно-квалификационное исследование.

Диссертационное исследование полностью соответствует критериям, установленным «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24.09.2013 г. предъявляемым к диссертациям, представляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

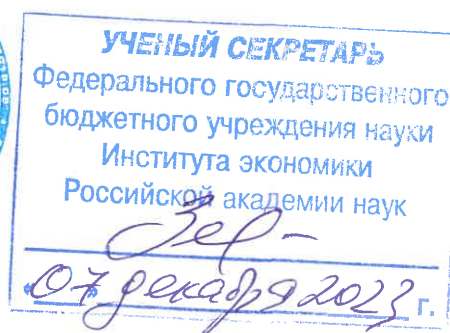
Автор диссертации, Волкова Елена Юрьевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика» (специализация – экономика промышленности) (экономические науки).

Руководитель научного направления
«Экономическая политика»
Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Института экономики
Российской академии наук,
доктор экономических наук
Ленчук Елена Борисовна



Научная специальность оппонента: 08.00.14 (Мировая экономика)

*Федеральное государственное бюджетное
учреждение науки «Институт экономики
Российской академии наук»
117218, г. Москва, Нахимовский проспект, 32
Тел.: +7 (499) 129-06-09
E-mail: lenalenchuk@yandex.ru
Сайт: <https://www.inecon.org>*



СВЕДЕНИЯ
ОБ ОФИЦИАЛЬНОМ ОППОНЕНТЕ
по диссертации ВОЛКОВОЙ Елены Юрьевны на тему
«Эффективность программного подхода в системе стратегического
управления развитием экономики и промышленности», представленной на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3
Региональная и отраслевая экономика (специализация – экономика
промышленности) (экономические науки).

Фамилия Имя Отчество	Ленчук Елена Борисовна
Гражданство	Российская Федерация
Ученая степень	Доктор экономических наук
Наименование и шифр научной специальности, по которой оппонентом защищена диссертация	доктор экономических наук, 08.00.14 – Мировая экономика
Ученое звание	
Академическое звание	
Конт. телефон	+7(499) 129-06-09
E-mail	lenalenchuk@yandex.ru
Место работы (полное и краткое наименование)	Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт экономики Российской академии наук» (ФГБУН ИЭ РАН)
Ведомственная принадлежность	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Подразделение	Научное направление «Экономическая политика»
Должность	Руководитель научного направления «Экономическая политика»
Почтовый адрес	117218, г. Москва, Нахимовский проспект, 32
Официальный сайт	https://www.inecon.org

**Список основных публикаций официального оппонента по профилю диссертации
Волковой Е.Ю. за последние 5 лет**

1. Ленчук Е. Б. Стратегическое планирование как инструмент снижения неопределенности в условиях глобальной экономической трансформации / Е. Б. Ленчук, В. И. Филатов // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2023. – № 4. – С. 7-24.
2. Ленчук Е. Б. научно-технологическое развитие России в условиях санкционного давления // Экономическое возрождение России. – 2022. – № 3(73). – С. 52-60.
3. Ленчук Е. Б. Научно-технологическое развитие как стратегический национальный приоритет России // Экономическое возрождение России. – 2022. – № 1(71). – С. 58-65.

4. Структурная модернизация российской экономики: условия, направления, механизмы / Е. Б. Ленчук, Н. Ю. Ахапкин, В. И. Филатов [и др.]. – Санкт-Петербург : Издательство Алетейя, 2022. – 276 с.
5. Ленчук Е. Б. Стратегическое планирование как инструмент ускорения социально-экономического развития России // Экономическое возрождение России. – 2021. – № 3(69). – С. 25-30.
6. Ленчук Е. Б. О качестве государственного управления научно-технологическим развитием / Е. Б. Ленчук // Экономическое возрождение России. – 2021. – № 1(67). – С. 31-38. – DOI 10.37930/1990-9780-2021-1-67-31-38.
7. Ленчук Е. Б. Стратегическое планирование в государственном управлении: опыт, возможности и перспективы / Е. Б. Ленчук, Ф. Г. Войтоловский, Д. Б. Кувалин // Проблемы прогнозирования. – 2020. – № 6(183). – С. 46-55.
8. Ленчук Е.Б., Филатов В.И. Совершенствование методологических подходов к формированию системы стратегического планирования в России // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2020. – № 4. – С. 9-26.
9. Ленчук Е. Б. Стратегическое планирование в России: проблемы и пути решения / Е. Б. Ленчук // Инновации. – 2020. – № 2(256). – С. 24-28.
10. Ленчук Е.Б., Филатов В.И. Стратегическое планирование как инструмент преодоления технологического отставания России // Мир новой экономики. – 2019. – Т. 13, № 2. – С. 32-42.
11. Ленчук Е. Б. Цифровизация экономики: драйверы и результаты // Экономическое возрождение России. – 2019. – № 2(60). – С. 32-37.

Руководитель научного направления
«Экономическая политика»
Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Институт экономики
Российской академии наук,
доктор экономических наук
Ленчук Елена Борисовна

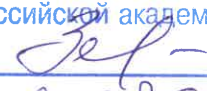


Данные верны

«07» декабря 2022 г.



УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Института экономики
Российской академии наук



«07» декабря 2022 г.