

Безусловный базовый доход сквозь призму российской действительности

Некрасов Филипп Олегович, м.н.с. ИНП РАН

V Российский экономический конгресс

Екатеринбург, 11–15 сентября 2023 г.



Институт
Народнохозяйственного
Прогнозирования РАН



Определение

Безусловный Базовый Доход (ББД)

Социальная концепция, согласно которой государство гарантирует получение дохода всем гражданам вне зависимости от каких бы то ни было обстоятельств

Ключевые характеристики:

- Периодичность
- Индивидуальность
- Всеобщность
- Безусловность
- Наличная форма трансфертов



- Милтон Фридман и отрицательный подоходный налог (*замена всей социальной политики*)
- В 1964 году Линдоном Джонсоном была объявлена война с бедностью
- С 1968 по 1974 год было проведено 4 эксперимента с общей численностью получателей в 8 624 человека
- Family Assistance Plan 1969 года от Никсона и отсутствие партийного консенсуса
- Результаты одного из экспериментов и рост числа разводов
- Референдум 1976 года на Аляске с ежегодным базовым доходом



Рандомизированные контролируемые исследования

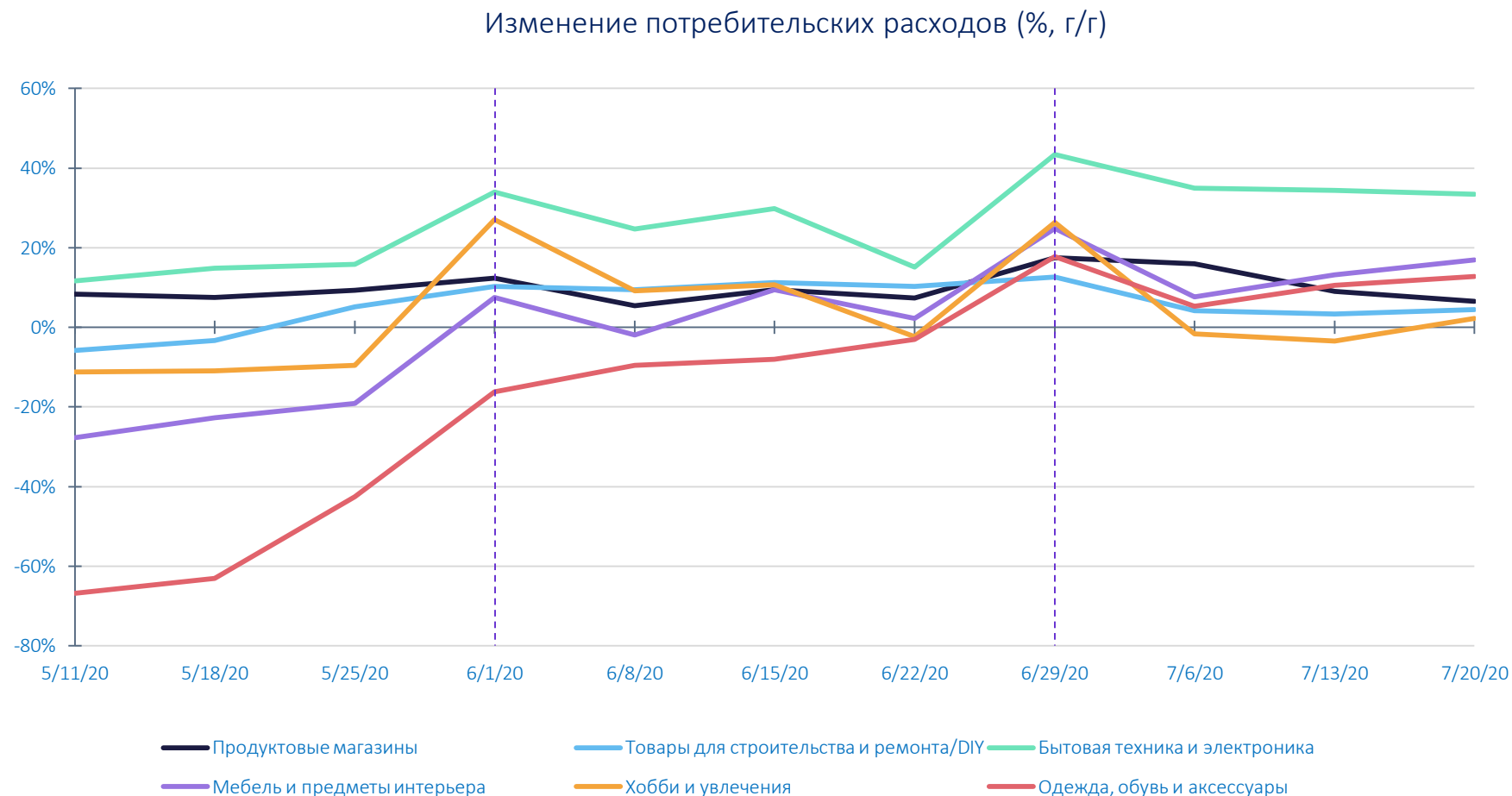


Страна	Дата проведения	Размер выборки	Размер платежа	Особенность эксперимента
США (Нью-Джерси и Пенсильвании, Иове и Северной Каролине, Денвере и Сиэтле, Гэри)	1968 - 1974	Около 10 тыс.	Разные модели выплаты	Первый социальный эксперимент, модель Фридмана
Канада (Дофин, Манитоба)	1974-1979	Около 10 тыс.	До 60% порога бедности	Участие всех жителей города, модель Фридмана
Намибия (BIG pilot)	2008-2009	930	100 намибийских долларов	Бедные районы Африки
Кения (Give Girectly)	2011-н.в.	Более 10 тыс. д/х	От \$0,75 до \$1 в день	Замеры уровня стресса и влияния на экономику
Индия	2011-2013	6 тыс.	₹100-₹150 детям и ₹200-₹300 взрослым	Подробный анализ социального поведения
Финляндия	2017-2018	2 тыс. безработных	€560	Маленькая испытуемая группа
Испания (Барселона)	2017-2019	2 тыс.	€100 до €1,676	Сравнение дизайна программ

Российский квазиэксперимент с прямыми выплатами

Единоразовые детские пособия

- 2 платежа – в начале июня и июля 2020 г.
- Более чем 27 млн детей в 12 млн семей
- $\text{R}10\,000$ или 110% от черты бедности
- Более $\text{R}540$ млрд или 0,5% ВВП



Возможен ли БД в России?

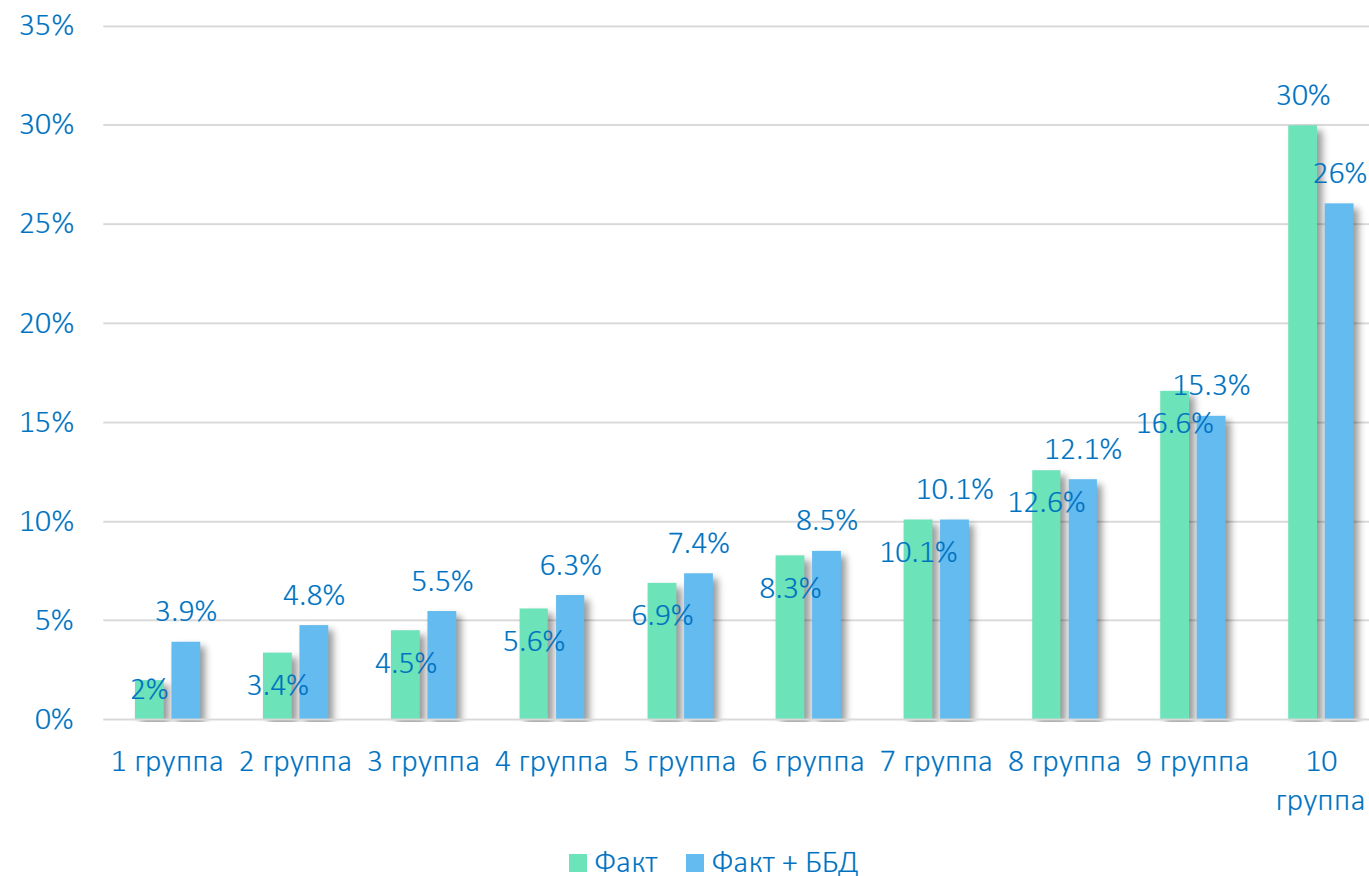
- Общий объём расходов на ББД (дети + взрослые) в 2022 году в России составил бы $\text{₽}20$ трлн
- $\text{₽}20$ трлн = 14% ВВП < 100% ВВП

Однако:

- Единовременное изменение спроса приведёт к структурной инфляции
- Резкий рост доходов нижних групп может подорвать их мотивацию к труду

Доходы населения по децильным группам во 2 квартале 2022

Г.

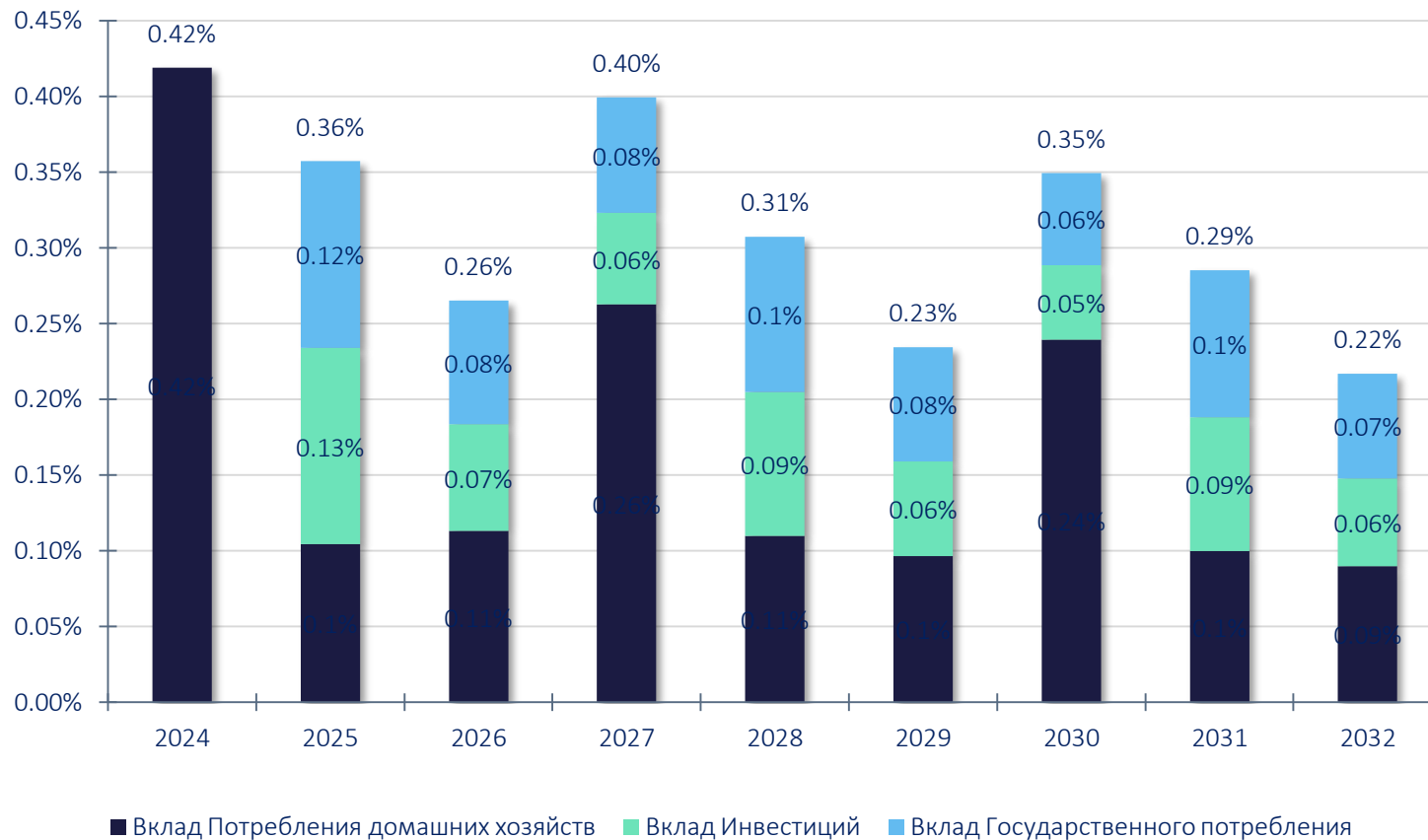


Семейный базовый доход (цены 2021 года)

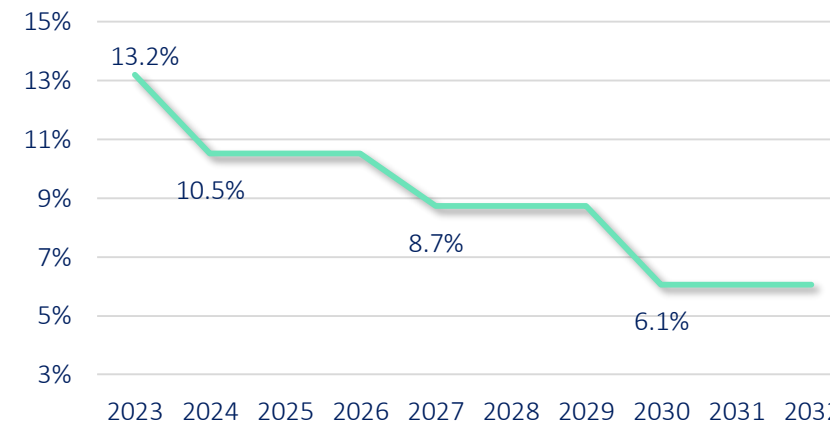


Этапы введения ББД	Содержание этапа	Δ Расходов (млрд ₹)	Σ Расходов (млрд ₹)	Ставки налога на богатство	Налог на богатство
I этап (2024-2026 гг.)	½ ПМ на каждого ребенка	2 040	2 040	1% и 2%	<ul style="list-style-type: none"> ○ Субъектами налогообложения выступают домохозяйства с активами более ₹1 млрд ○ Объектами налогообложения являются финансовые активы
II этап (2027-2029 гг.)	I этап + ½ ПМ на каждую мать	814,5 (+ 407 – от отмены программ)	3 262	1,5% и 2,5%	<ul style="list-style-type: none"> ○ Ежегодный налоговый платёж равен произведению суммы финансовых активов и ставки
III этап (2030 г. и далее)	II этап + ½ ПМ на каждого отца	814,5 (+ 407 – от отмены программ)	4 483	2% и 3%	<ul style="list-style-type: none"> ○ Дифференцированная ставка для тех, кто владеет активами от ₹1 до ₹5 млрд и более ₹5 млрд

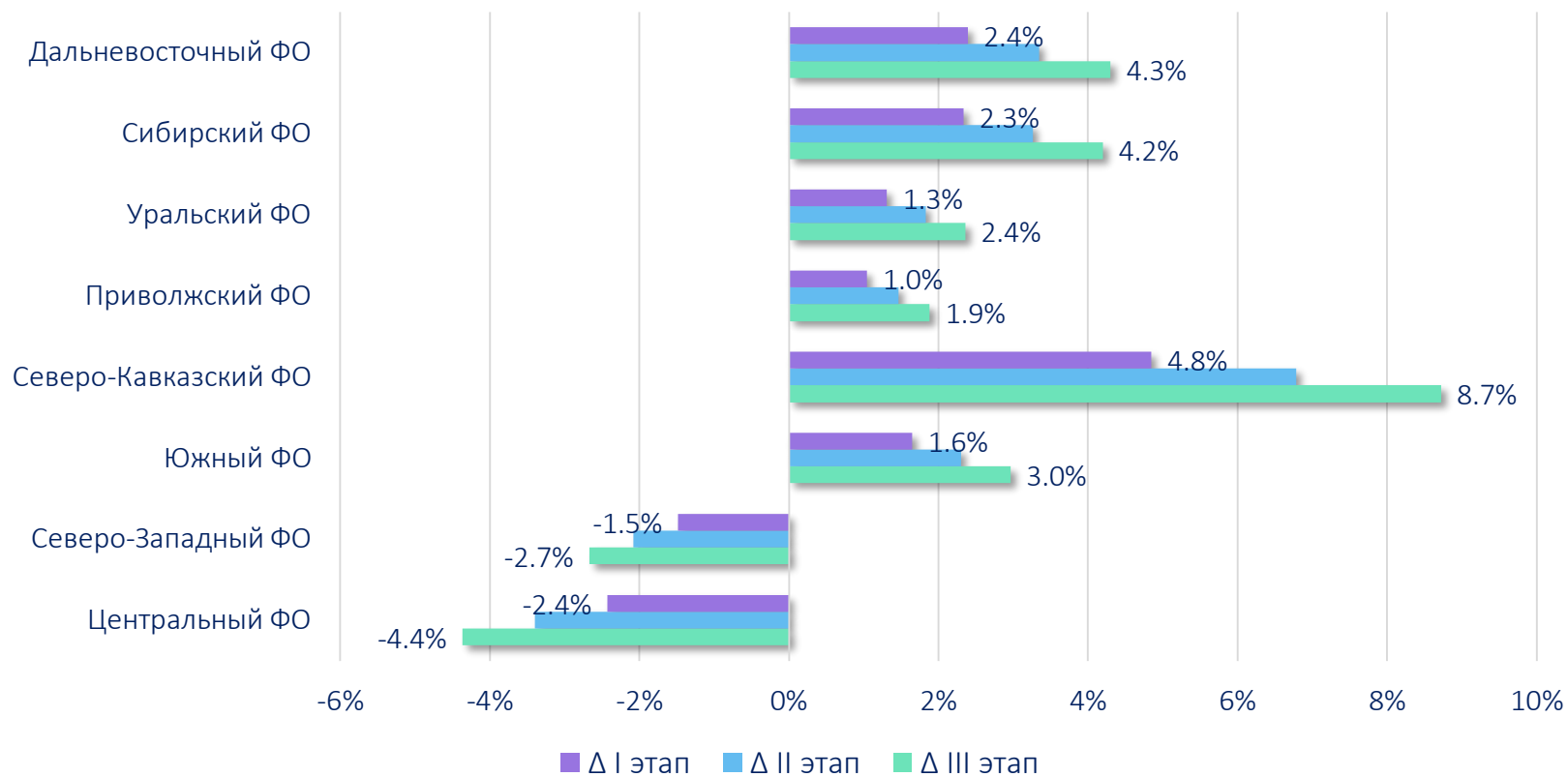
Прогноз дополнительных темпов прироста реального ВВП, %



Прогноз динамики уровня бедности, %



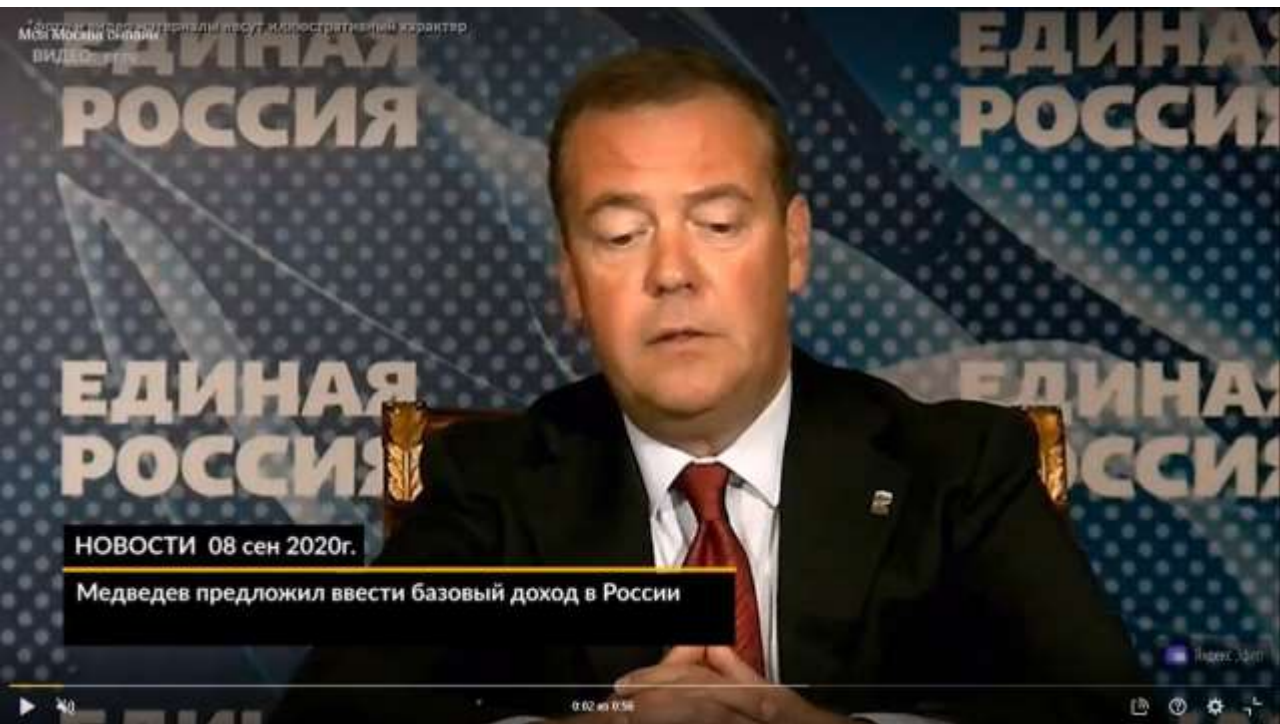
Изменение реальных денежных доходов населения (% к 2019 г.)



Регионы-доноры

г. Москва	-5,01%
г. Санкт-Петербург	-4,41%
Архангельская обл.	-1,81%
Ханты-Мансийский АО	-0,83%
Калининградская обл.	-0,81%
Камчатский край	-0,72%
Московская область	-0,69%
Калужская область	-0,48%
Самарская область	-0,36%
Ярославская область	-0,33%
Республика Татарстан	-0,27%
Нижегородская обл.	-0,22%

Первая волна интереса к БД



Модель Минимального гарантированного дохода:

- Модель, предложенная Всемирным Банком в одном из своих докладов
- Введение универсального пособия по бедности
- Гарантируется получение домохозяйством дохода не ниже черты бедности
- Пособие равно разнице дохода и черты бедности
- Расходы около $\text{₽}0,5$ трлн или 0,3% ВВП

Модель Базового дохода семей с детьми:

- Выплата прожиточного минимума на каждого ребёнка до 18 лет, его мать и отца
- Расходы около $\text{₽}7$ трлн в год
- Модель финансирования через отмену возврата НДС с экспорта ресурсов и из ФНБ

Законопроект


№ 42393-8



О базовом доходе семей, имеющих детей

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные ^

Субъект права законодательной инициативы	Депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, А.М.Бабаков, О.А.Нилов, Г.Ю.Семигин, Д.Г.Гусев, В.К.Гартунг, А.А.Кузнецов, Н.П.Бурляев, А.С.Аксененко, И.А.Ананских, Н.В.Новичков, А.А.Вассерман, А.Н.Грешневиков, Ю.И.Григорьев, М.Г.Делягин, Е.Г.Драпеко, С.В.Кабышев, Д.В.Кузнецов, Я.В.Лантратова, А.И.Лисицын, А.А.Ремезков, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов, А.В.Чепя
Форма законопроекта	Федеральный закон
Ответственный комитет	Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей
Отрасль законодательства	070.070.020 Компенсационные и иные социальные выплаты
Тематический блок законопроектов	Социальная политика
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей
Заключение Правительства РФ на законопроект	требуется
Предмет ведения	Совместное ведение
Пакет документов при внесении	



Спасибо за внимание!



ecfor.ru/person/nekrasov-philipp



nekrasovph@ecfor.ru