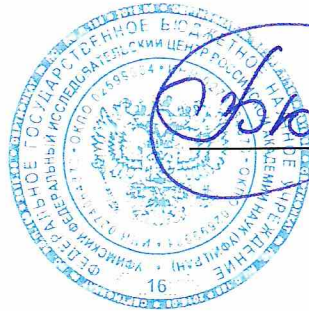


В диссертационный совет 24.1.085.01  
на базе Федерального государственного  
бюджетного учреждения науки «Институт  
народнохозяйственного прогнозирования  
Российской академии наук»

«Утверждаю»

Руководитель Федерального государственного  
бюджетного научного учреждения Уфимского  
федерального исследовательского центра  
Российской академии наук,  
доктор биологических наук



*В.Б. Мартыненко*  
В.Б. Мартыненко

«14» *декабря* 2024 г.

### **ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**на диссертацию Патраковой Светланы Сергеевны на тему «Обеспечение сбалансированности развития городских и сельских территорий как ключевой приоритет государственной региональной политики», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика» (специализация – региональная экономика) (экономические науки)**

#### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Для России одной из стратегически важных задач было и остается обеспечение пространственного развития ее территорий. Однако, несмотря на наличие большого числа научных публикаций по тематике пространственной организации социально-экономических систем, новых факторов и форм расселения и размещения производительных сил, принятие в 2019 г. Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, остаются дискуссионными и требуют научного поиска вопросы, связанные с обеспечением сбалансированности развития территорий на разных уровнях иерархии (макрорегионов, регионов, муниципальных образований, городских и сельских территорий, внутригородских районов и т.д.). В свете изложенного диссертационное исследование Патраковой Светланы Сергеевны,

посвященное проблематике сбалансированности развития городских и сельских территорий, характеризуется высокой степенью актуальности.

Важным свидетельством актуальности диссертации Патраковой С.С. является поддержка исследования Российским фондом фундаментальных исследований (проект №20-310-90035, конкурс на лучшие проекты фундаментальных научных исследований, выполняемые молодыми учеными, обучающимися в аспирантуре).

### **Общая характеристика диссертационного исследования.**

Структура и содержание диссертации соответствуют ее цели, которая состоит в разработке методического подхода к оценке сбалансированности развития городских и сельских территорий и рекомендаций по ее обеспечению в рамках реализации государственной политики регионального развития.

Работа изложена логично и последовательно на 149 страницах машинописного текста. Состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка используемой литературы (146 отечественных и зарубежных источников) и трех приложений.

*Введение* содержит обоснование актуальности и степени разработанности темы исследования, цель и задачи, объект и предмет, теоретико-методологическую основу и информационную базу, научную новизну, теоретическую и практическую значимость исследования, а также информацию об апробации его результатов на научных мероприятиях и опубликовании их в научных журналах.

В *первой главе* раскрыты теоретико-методологические основы обеспечения сбалансированности развития городских и сельских территорий. В частности, раскрыт теоретический фундамент структурирования регионального экономического пространства на город и село. Дана характеристика функций городских и сельских территорий, описаны их конкурентные преимущества друг перед другом. Изложены условия обеспечения сбалансированности развития городских и сельских территорий: согласованность целей, пропорциональность развития и связность. Охарактеризована специфика отечественного и зарубежного опыта обеспечения сбалансированности.

Во *второй главе* на основе анализа тенденций, проблем социально-экономического и пространственного развития показана специфика развития северных регионов РФ – субъектов Европейского Севера России. Представлен и апробирован авторский методический подход к оценке сбалансированности развития городских и сельских территорий. Проведен анализ системы регулирования (стратегических документов, программ и проектов развития сельских и городских территорий) пространственного развития субъектов

Европейского Севера в контексте обеспечения сбалансированности по линии «город-село».

В *третьей главе* изложены приоритетные направления государственной политики регионального развития и разработан организационно-экономический механизм обеспечения сбалансированности развития городских и сельских территорий. Предложены и научно обоснованы стратегические направления развития сельских территорий в региональном экономическом пространстве, а также инструменты укрепления сельско-городской связности.

В *заключении* изложены основные положения, выводы и рекомендации по результатам проведенного диссертационного исследования.

В *приложениях* представлен табличный и иллюстративный материал, дополняющий основной текст диссертации.

#### **Научная новизна диссертационного исследования.**

Основной вклад соискателя и научная новизна диссертационной работы состоят в развитии методологии оценки сбалансированности развития городских и сельских территорий. Диссертантом предложен авторский методический подход к оценке сбалансированности развития городских и сельских территорий, который базируется на применении апробированных в науке методов балльной оценки и интегральных показателей и, в отличие от существующих, позволяет комплексно оценивать соблюдение в регионе разнородных условий согласованности целей и пропорциональности развития, связности города и села.

Подход реализуется в три этапа и предполагает анализ данных официальной статистики и стратегий социально-экономического развития субъектов РФ. Он позволяет классифицировать регионы по четырем типам и восьми подтипам сбалансированности и на этой основе разрабатывать адресные меры по ее укреплению. В результате апробации авторского подхода подтверждена несбалансированность развития городских и сельских территорий субъектов РФ, входящих в состав Европейского Севера России.

Наиболее существенные элементы научной новизны диссертации Патраковой С.С. определяют следующие результаты.

Выявлено, что в российской практике широко используются инструменты перераспределения ресурсов, сбалансированность развития городских и сельских территорий обеспечивается за счет использования на федеральном, региональном и местном уровнях власти комплекса стратегических документов и инструментов (межмуниципальное сотрудничество и межбюджетные трансферты, программы и проекты развития городов и сельских территорий и др.) и не применяются инструменты

укрепления сельско-городской связности и обеспечения сбалансированности развития территорий в целом (параграф 1.3, стр. 30-42).

Предложено дополнить условия обеспечения сбалансированности развития городских и сельских территорий связностью, которая заключается в формировании устойчивых, интенсивных и паритетных связей между ними, позволяющего укрепить внутреннее единство регионального пространства и снизить внутрирегиональные диспропорции (параграф 1.2, стр. 23-30).

Показана специфика развития северных регионов Российской Федерации на примере Вологодской области, которая проявляется в гипертрофированном характере наблюдаемой в целом во всех субъектах страны тенденции устойчивого развития ограниченного числа центров экономического роста – крупных и больших городов, центров добычи и переработки сырья, инновационно-промышленных центров – при деградации потенциала городской и сельской периферии (параграф 2.1, стр. 43-63).

Обоснованы приоритетные направления государственной региональной политики по обеспечению сбалансированности развития городских и сельских территорий и разработан организационно-экономический механизм, базирующийся на принципах стратегического планирования, содержащий комплекс инструментов, позволяющих обеспечить соблюдение всех трех выделяемых диссертантом условий сбалансированности (пропорциональность, согласованность, связность). Предлагаемый механизм предусматривает дифференцированный подход к выбору приоритетных направлений повышения сбалансированности региона в зависимости от ее типа и подтипа (параграфы 3.1-3.3, стр. 83-113).

**Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и заключений, изложенных в диссертации.**

Обоснованность научных положений, выводов и заключений обеспечивается использованием таких апробированных методов исследования и способов обработки информации, как систематизация, синтез, ретроспективный анализ, контент-анализ документов стратегического планирования, статистические методы (корреляционно-регрессионный анализ, пространственная автокорреляция Морана), опросные методы (в частности, проведенный диссертантом анкетный опрос руководителей сельхозпредприятий Вологодской области). Теоретические положения диссертации и разработанный автором методический подход к оценке сбалансированности развития городских и сельских территорий базируются на анализе большого числа работ отечественных и зарубежных исследователей – специалистов в области региональной и пространственной экономики.

Достоверность научных положений, выводов и заключений обеспечивается использованием официальной статистической информации (данные Росстата и его территориальных органов), находящихся в открытом доступе данных Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, документов стратегического планирования России и ее субъектов, зарубежных стран. В тексте диссертации приведены ссылки на используемую литературу и информационные, справочные материалы.

Изложенные в диссертации научные положения, выводы и заключения не противоречат положениям базовых теорий региональной и пространственной экономики.

Результаты исследования Патраковой С.С. отражены в 10 научных публикациях общим объемом 14,6 п.л. (личный вклад – 10,7 п.л.) в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки РФ и входящих в категории К1 и К2 по итогам 2023 г. При этом две статьи опубликованы в журналах, индексируемых WoS и Scopus («Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз», «Север и рынок: формирование экономического порядка»), одна – RSCI («ЭКО»). Также результаты исследования обсуждены на научно-практических конференциях: Международная конференция молодых ученых «Развитие территориальных социально-экономических систем: вопросы теории и практики» (г. Екатеринбург, ИЭ УрО РАН, 2021-2023 гг.), Научно-практическая конференция с международным участием «Развитие теории и механизмов повышения устойчивости, инновационности и конкурентоспособности пространственного развития экономики регионов» (г. Санкт-Петербург, ИПРЭ РАН, 2022 г.), Международная научно-практическая конференция «Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения – 2020» (г. Апатиты, Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина, 2020 г.) и др.

#### **Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования.**

Работа Патраковой С.С. имеет несомненную теоретическую и практическую значимость. Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в разработке и научном обосновании нового методического подхода к оценке сбалансированности развития городских и сельских территорий, что обогащает теорию и методологию региональной и пространственной экономики. Практическая значимость работы заключается в возможности использования ее результатов в деятельности органов исполнительной власти регионального и местного уровней при разработке и корректировке стратегических документов, программ и проектов социально-экономического и пространственного развития территорий, проектов

межмуниципального сотрудничества. Также материалы диссертации могут быть использованы в учебном процессе высших учебных заведений при подготовке обучающихся по дисциплинам «Региональная экономика», «Пространственная экономика», «Экономика и управление народным хозяйством».

### **Рекомендации и замечания к диссертационной работе.**

Несмотря на высокую научно-практическую ценность, к работе имеется ряд рекомендаций и замечаний.

1. В параграфе 1.1 диссертант раскрывает теоретические основы, предпосылки структурирования регионального экономического пространства по линии «город-село». Так, на стр. 14-15 он указывает, что «вопросы размещения, взаимодействия, взаимозависимости развития городов и сельских территорий» рассматриваются в рамках теорий региональной и пространственной экономики: теорий сельскохозяйственного штандорта, «центр-периферия», центральных мест, концепции опорного каркаса и других. Желательно указать, какая именно из этих теорий (или может 2-3 ключевых теории / концепции) легла в основу диссертационного исследования.

2. Параграф 2.1 диссертации посвящен проблематике социально-экономического и пространственного развития субъектов Европейского Севера России. В начале параграфа целесообразно четко указать, в чем соискатель видит отличие или наоборот сходство этих двух понятий («социально-экономическое развитие», «пространственное развитие»), что обуславливает необходимость их одновременного рассмотрения.

3. В параграфе 2.2 диссертации соискатель довольно подробно излагает и обосновывает авторский методический подход к оценке сбалансированности развития городских и сельских территорий (стр. 63-68). Затем проводит его апробацию на материалах Вологодской области и Республики Коми (стр. 68-71). Однако было бы интересно провести такие оценки и по субъектам РФ, которые не входят в состав исследуемого диссертантом Европейского Севера России. Например, оценить сбалансированность развития в Республике Башкортостан, Ставропольском крае, Белгородской области и других регионах, характеризующихся развитым сельским хозяйством, обширной сетью сельских населенных пунктов; в Московской и Ленинградской областях, территории которых совместно с Москвой и Санкт-Петербургом формируют наиболее крупные городские агломерации РФ и т.д. Либо провести оценку по всем субъектам РФ и сгруппировать их по уровню сбалансированности.

4. Исследование существенно выиграло бы, если бы были приведены результаты анализа особенностей и проблем социально-экономического и пространственного развития современной России.

Отмеченные вопросы не снижают общей высокой оценки диссертационной работы, а часть из них может рассматриваться как рекомендации для развития исследований в выбранном направлении.

Диссертация Патраковой Светланы Сергеевны по своему содержанию, предмету, методам исследования соответствует следующим направлениям исследований: 1.3. «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов», 1.10. «Региональные и локальные рынки. Проблема обеспечения единства экономического пространства» и удовлетворяет требованиям к работам по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» (специализация – региональная экономика) (экономические науки).

**Автореферат** и основные публикации по теме работы отражают основное содержание диссертационного исследования.

#### **Заключение.**

Диссертация Патраковой Светланы Сергеевны на тему «Обеспечение сбалансированности развития городских и сельских территорий как ключевой приоритет государственной региональной политики», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика» (специализация – региональная экономика) (экономические науки), представляет собой целостную самостоятельную завершенную научно-квалификационную работу, в рамках которой успешно решена задача разработки методического подхода к оценке сбалансированности развития городских и сельских территорий и рекомендаций по ее обеспечению в рамках реализации государственной политики регионального развития.

Диссертационное исследование полностью соответствует требованиям пунктов 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842, предъявляемым к кандидатским диссертациям. Автор диссертации – Патракова Светлана Сергеевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика» (специализация – региональная экономика) (экономические науки).

Диссертационная работа, автореферат и отзыв обсуждены и одобрены на расширенном заседании сектора экономики и управления развитием

территорий Института социально-экономических исследований – обособленного структурного подразделения Федерального государственного бюджетного научного учреждения Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук, протокол № 1 от 14 февраля 2024 года.

Заведующий сектором экономики и управления развитием территорий,  
доктор экономических наук,  
профессор

Гатауллин Ринат Фазлтдинович

Подпись Гатауллина Рината Фазлтдиновича удостоверяю  
Ведущий специалист по кадрам  
УФИЦ РАН



М.В. Ситникова

«14» февраля 2024 г.

*Институт социально-экономических исследований – обособленное структурное подразделение Федерального государственного бюджетного научного учреждения Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук (ИСЭИ УФИЦ РАН)*

*450054, г. Уфа, Проспект Октября, 71*

*Тел.: (347) 235-55-11, 235-55-33*

*E-mail: [isei@anrb.ru](mailto:isei@anrb.ru)*

*Сайт: <https://ufa-isei.ru/>*



## СВЕДЕНИЯ О ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

по диссертации ПАТРАКОВОЙ Светланы Сергеевны

на тему «Обеспечение сбалансированности развития городских и сельских территорий как ключевой приоритет государственной региональной политики», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (специализация – региональная экономика) (экономические науки).

Полное наименование организации в соответствии с Уставом	Федеральное государственное бюджетное научное учреждение Уфимский федеральный исследовательский центр Российской академии наук
Сокращенное наименование организации в соответствии с Уставом	УФИЦ РАН
Место нахождения	450054, Республика Башкортостан, г. Уфа, пр. Октября, д. 71
Адрес официального сайта в сети «Интернет»	<a href="http://ufaras.ru/">http://ufaras.ru/</a>
Контактный телефон	+7 (347) 235-60-22
Адрес электронной почты	presid@anrb.ru, presid@ufaras.ru
Ведомственная подчиненность	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Вид деятельности	72.19, 72.20, 85.22
Сведения о руководителе ведущей организации	Мартыненко Василий Борисович, руководитель УФИЦ РАН, доктор биологических наук
Информация о лице, утвердившем отзыв ведущей организации	Мартыненко Василий Борисович, руководитель УФИЦ РАН, доктор биологических наук
Информация о составителе отзыва ведущей организации	Гатауллин Ринат Фазлтинович, заведующий сектором экономики и управления развитием территорий Института социально-экономических исследований – обособленного структурного подразделения Федерального государственного бюджетного научного учреждения Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук, доктор экономических наук, профессор
<b>Список основных публикаций работников ведущей организации по профилю диссертации Патраковой С.С. (до 15 шт., статьи в рецензируемых журналах)</b>	
1. Гатауллин Р.Ф., Чувашаева Э.Р. Обеспечение гомогенности в социально-экономическом развитии регионов на примере Республики Башкортостан // Вестник университета. 2023. № 1 (1). С. 100-105. DOI: 10.26425/1816-4277-2023-1-100-105.	
2. Гатауллин Р.Ф. Формирование новой каркасной модели пространственного развития как результат трансформации разноуровневых территориальных систем // Вестник евразийской науки. 2020. № 2. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <a href="https://esj.today/PDF/32ECVN220.pdf">https://esj.today/PDF/32ECVN220.pdf</a> .	
3. Гатауллин Р.Ф. Проблемы сельских территорий как угроза сбалансированности пространственного развития страны // Вестник евразийской науки. 2020. № 3. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <a href="http://dx.doi.org/10.15862/01ECVN320">http://dx.doi.org/10.15862/01ECVN320</a> .	

4. Гатауллин Р.Ф., Атаева А.Г., Уляева А.Г. Перспективы формирования трансграничной агломерации (на примере Альметьевск-Октябрьской агломерации) // Урбанистика. 2020. № 3. С. 111-126.
5. Аслаева С.Ш. Диагностика развития территориальных образований // Азимут научных исследований. 2020. № 3. С. 69-73.
6. Атаева А.Г., Аслаева С.Ш. Методологические основы оценки уровня социально-экономического анализа муниципальных образований // Азимут научных исследований. 2020. № 4. С.45-50.
7. Гайнанов Д.А., Атаева А.Г. Влияние внешних воздействий на динамику отраслевой структуры валового регионального продукта // Вестник университета. 2020. № 10. С. 93-100.
8. Атаева А.Г. Современные вызовы и проблемы сбалансированного пространственного развития Республики Башкортостан // Экономика, предпринимательство и право. 2020. № 10. Т. 10. С. 2473-2488.
9. Галикеев, Р.Н. Совершенствование структуры агропромышленного производства в регионе // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 11 (ч. 2). С. 185-192.
10. Тагирова Э.И. Механизм управления депрессивными территориями: опыт и проблемы // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 10-2. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vaael.ru/ru/article/view?id=1364>.
11. Гатауллин Р.Ф. Механизм нивелирования поляризации в развитии разноуровневых территориальных социально-экономических систем // Вестник евразийской науки. 2019. № 2. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://esj.today/PDF/14ECVN219.pdf>.
12. Гайнанов Д.А., Гатауллин Р.Ф., Аслаева С.Ш. Локализация и эффективность видов экономической деятельности в Республике Башкортостан // Вестник Томского государственного университета. 2019. №47. С. 67-79.
13. Гайнанов Д.А., Гатауллин Р.Ф., Аслаева С.Ш. Оценка процесса территориального размещения видов экономической деятельности в регионе // Фундаментальные исследования. 2019. № 4. С. 32-37.
14. Гатауллин Р.Ф., Чувашаева Э.Р. Стратегии социально-экономического развития муниципальных образований как инструмент нивелирования их поляризации // Региональные проблемы преобразования экономики. № 11. 2019. С. 219-225.
15. Атаева А.Г., Уляева А.Г. Развитие экономических форм территориальной трансформации муниципальных образований (на примере Республики Башкортостан) // Финансовая экономика. 2019. № 11. С. 532-537.

Ведущая организация подтверждает, что соискатель не является ее сотрудником и не имеет научных работ по теме диссертации, подготовленных на базе ведущей организации или в соавторстве с ее сотрудниками.

Данные верны  
Главный ученый секретарь  
« 12 » февраля 2024 г.



Фаттахова Регина Халиловна