



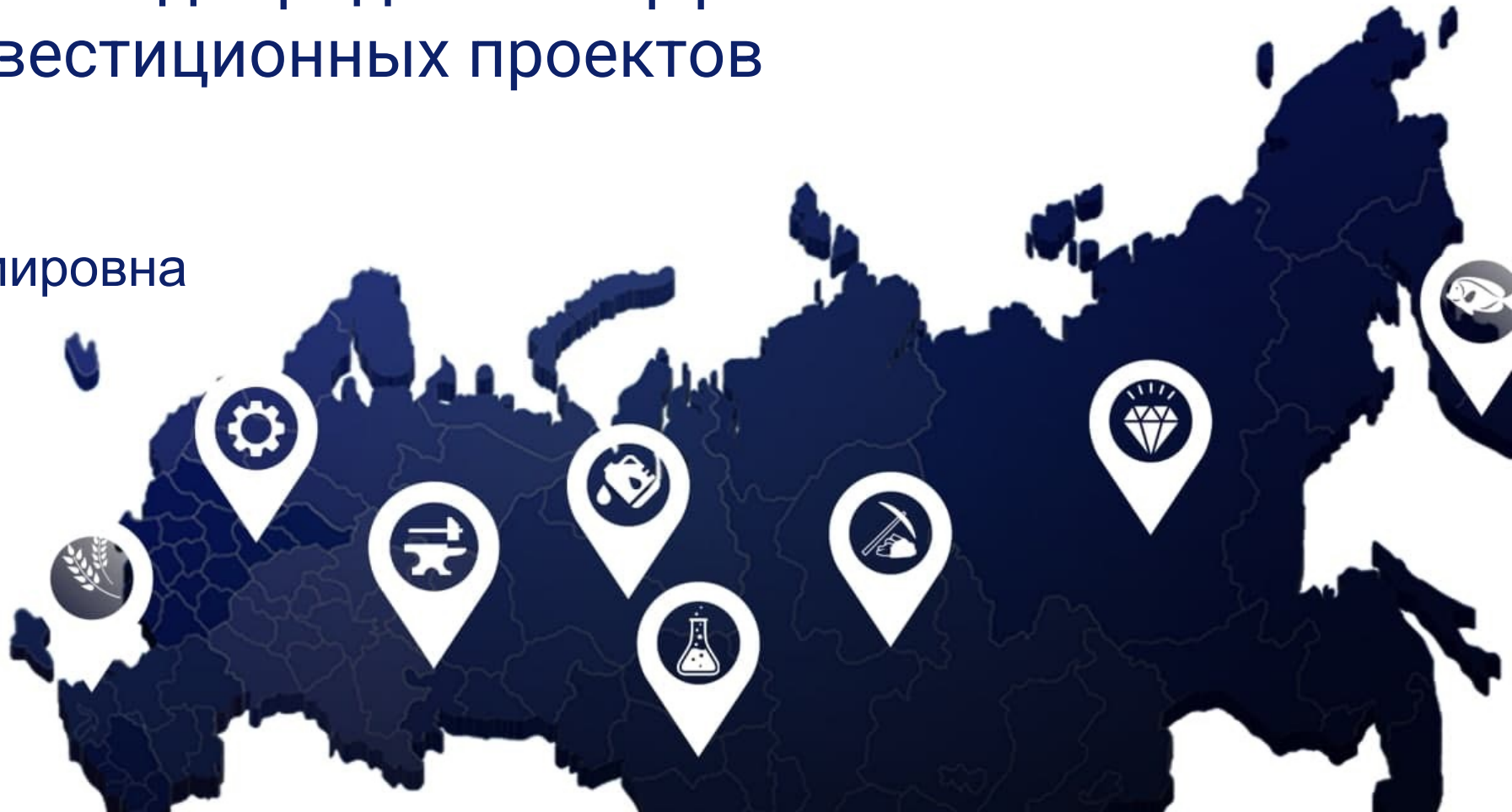
V Всероссийская научно-практическая конференция
«Анализ и прогнозирование развития экономики России»

Сергиев Посад, 22-23 марта 2023

Пространственная неоднородность эффектов от реализации инвестиционных проектов

Панкова Юлия Владимировна
м.н.с. ИЭОПП СО РАН

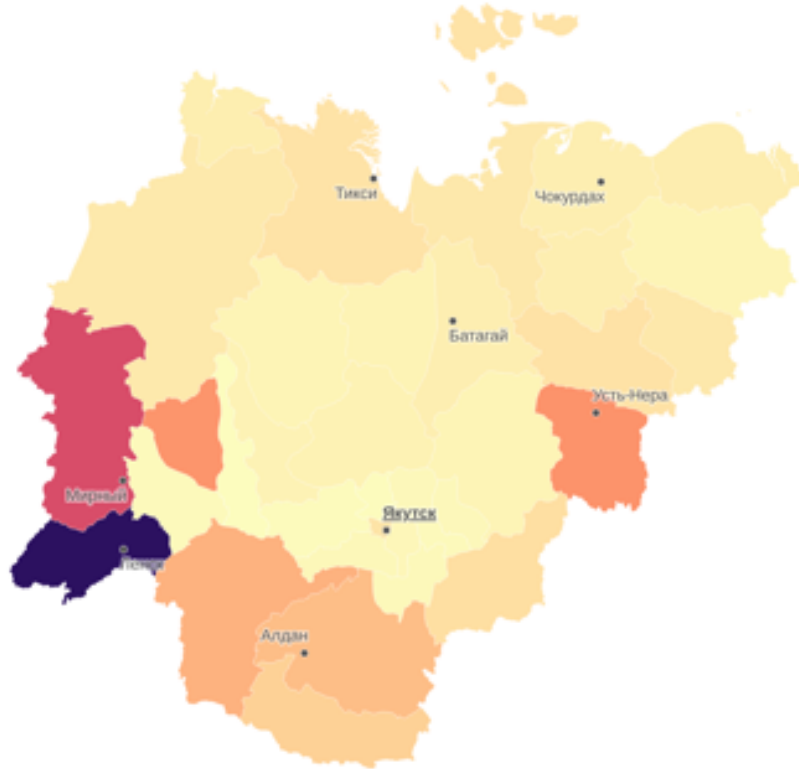
Исследование выполнено по плану НИР
ИЭОПП СО РАН, проект 5.6.6.4 (0260–2021–
0007) «Инструменты, технологии и
результаты анализа, моделирования и
прогнозирования пространственного
развития социально-экономической системы
России и её отдельных территорий»,
№ 121040100262–7



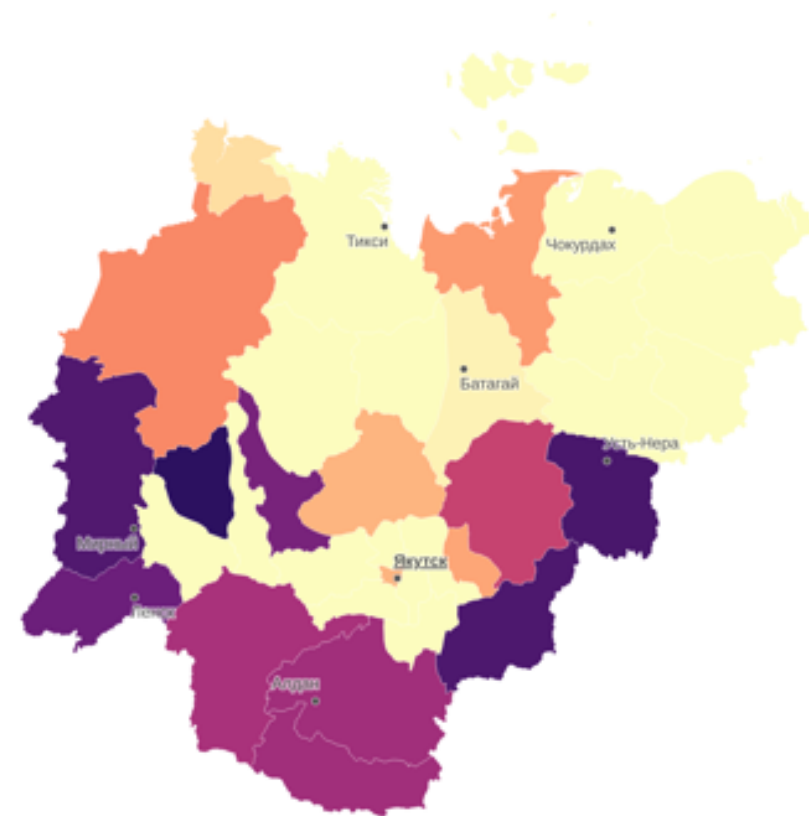
Пространственное распределение экономической активности в РС(Я)



Валовой муниципальный продукт на душу населения в 2019 г., тыс руб.



Доля добычи полезных ископаемых в объеме отгруженных товаров в 2019 г., %



Экономические зоны:

- Западная (центр алмазо- и нефтегазодобычи)
- Южная (добыча угля и золота)
- Восточная (золото и полиметаллы)
- Центральная (транспортно-логистический центр, сфера услуг)
- Арктическая (традиционные формы природопользования)

Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2032 года с целевым видением до 2050 года (от 19.02.2018):

- Стратегический анализ текущего социально-экономического положения РС(Я): **«углубление пространственного дисбаланса, дифференциация социально-экономического развития муниципальных образований: на промышленные районы (Алданский, Ленский, Нерюнгринский, Нюрбинский, Оймяконский и Мирнинский) и г. Якутск приходится 92% отгруженной продукции и выполненных работ, на арктические и северные районы – 3%. Наблюдаются дисбаланс в экономическом развитии, значительный разрыв между арктическими и остальными районами республики по уровню социально-экономического развития».**
- Основные вызовы пространственного развития: «значительное внутреннее разнообразие пространства и территориальная разобщенность экономических зон» и «сохраняющаяся **межрайонная дифференциация** уровня социально-экономического развития».

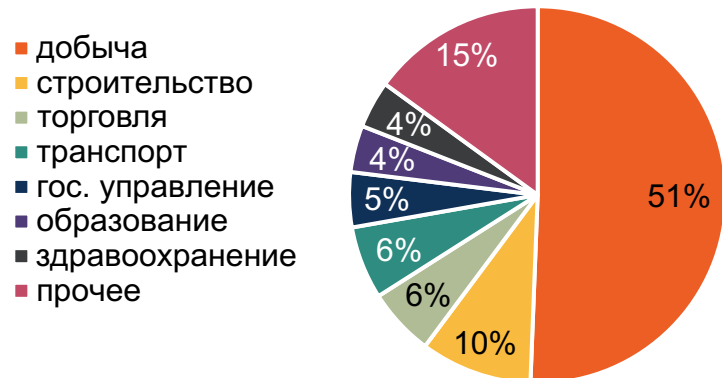
Стратегия социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года (от 14.08.2020):

- «Достижение главной цели Стратегии обеспечивается реализацией следующих стратегических приоритетов: развитие человеческого капитала, **сбалансированное пространственное развитие,...**»

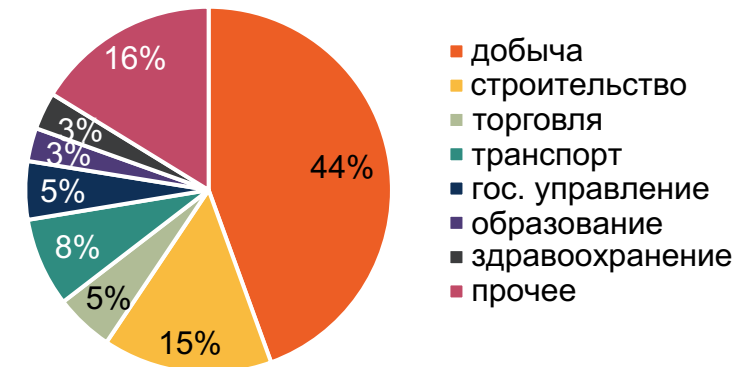
Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2032 года с целевым видением до 2050 года (от 19.02.2018):

- Стратегическая цель реализуется через взаимосвязанную систему компонентов:
 - **СЦ-3. Глобально конкурентоспособные базовые отрасли экономики:**
 - >30 инвестиционных проектов по освоению месторождений и увеличению мощностей
 - увеличение добычи золота – в 2 раза к 2032 г., серебра – в 2,9 раз
нефти – в 1,1 раз, природного газа – в 8,3 раз, угля – в 2,3 раз
 - увеличение производства оловоконцентратов – в 13 раз к 2032 г.
свинца в концентрате – в 5,2 раз
цинка в концентрате – в 11,2 раз

Структура ВРП РС(Я), 2019 г.



Структура выпуска РС(Я), 2019 г.



Эффекты от реализации проекта в добывающем секторе



ГОК Таежный (Evraz Group):

- Расположение: Нерюнгринский муниципальный район
- Добываемое сырье: железорудное сырье до 6 млн тонн или 31,2 млрд руб. в год
- Инвестиции: >139 млрд руб.

Эффекты от реализации:

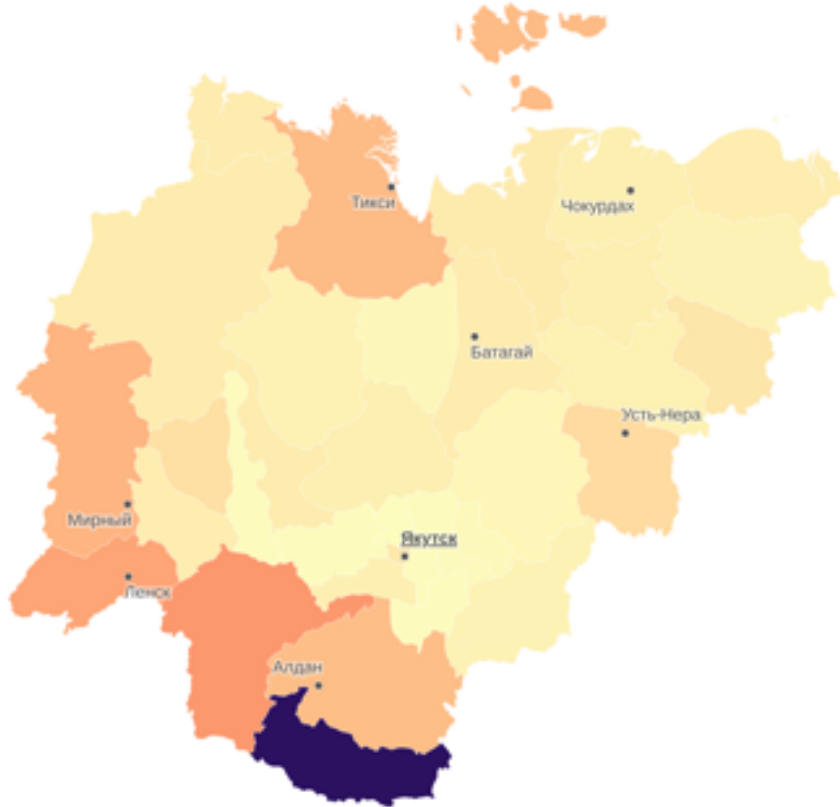
- Инвестиционная стадия проекта:
 - 1 руб. инвестиций → мультипликатор + локализация → 0,3 руб. ВРП из них около 10% – ВМП Нерюнгринского муниципального района
- Эксплуатационная стадия проекта:
 - 1 руб. добычи → мультипликатор + локализация → 0,8 руб. ВРП из них 0,6 руб. – ВМП Нерюнгринского муниципального района
0,2 руб. – ВМП остальных районов за счет роста спроса на местную продукцию (рост доходов и межотраслевые связи)



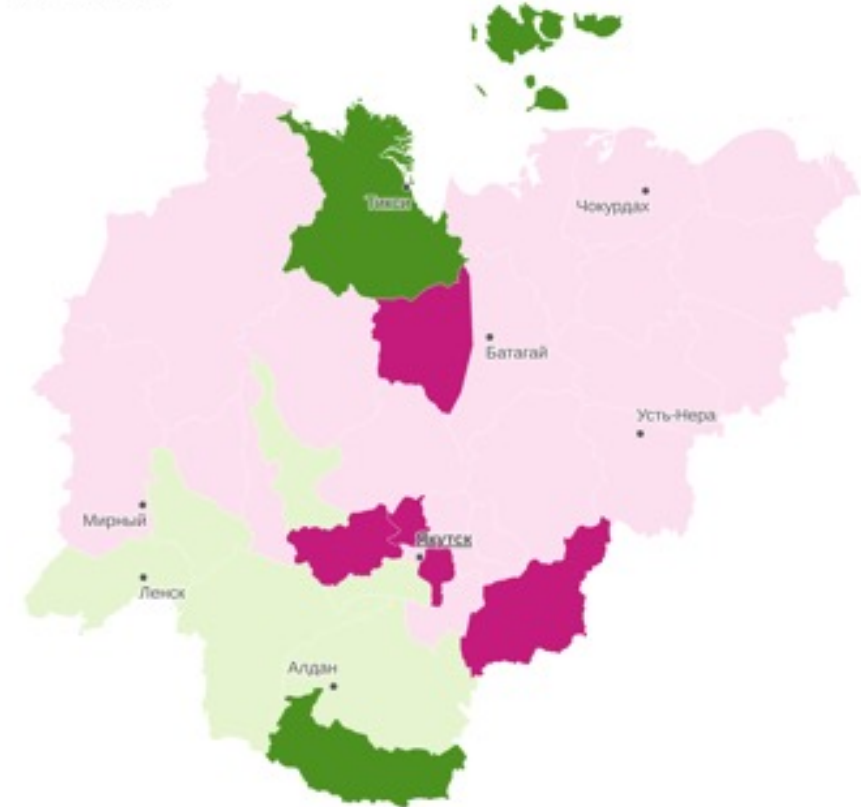
Эффекты от реализации проекта в добывающем секторе



Увеличение ВМП на душу населения, тыс руб.



Прирост ВМП на душу населения, %



Эффекты от реализации:

- средний прирост ВМП на душу по РС(Я) – 1,1%
- Нерюнгринский МО – 8,4%
- остальная часть РС(Я) – 0,9%

Альтернативные варианты пространственного развития Республики Саха (Якутия):

1. Отказ от цели сокращения пространственной дифференциации улусов
 - сжатие экономического пространства (Якутская агломерация, опорные пункты и места традиционного проживания КМНС),
 - ухудшение качества и уровня жизни у населения в отдаленных улусах,
 - усиление ресурсной специализации региона,
 - утечка эффектов от добывающей отрасли за пределы региона.

2. Выстраивание политики пространственного развития, направленной на сокращение диспропорций и увеличение локализации эффектов от реализации проектов в добывающем секторе
 - локализация производства,
 - локализация занятости,
 - перераспределение изымаемой у добывающего сектора части ренты на задачи пространственного развития региона.

Возможные направления локализации:

- Повышение степени участия в цепочках создания добавленной стоимости, связанных с добывающим сектором, и в вспомогательных производствах (сервисное и ремонтное обслуживание, стройматериалы из природного сырья и строительные детали, инструменты, возведение временных сооружений и пр.);
- Развитие несырьевых производств, в том числе в отдаленных улусах, за счет изъятий из добывающего сектора (креативная индустрия (кинопроизводство, анимация, дизайн, ремесла и др.), дикоросы, БАДы и косметика, IT, туризм и пр.).

Эффекты от локализации:

- Локализация в обрабатывающей промышленности – 4%, мультипликатор – 0,09;
- Если увеличить локализацию на 1 п.п. до 5%, мультипликатор – 0,11 (в 1,2 раза больше) .

Примеры развития несырьевых производств:

- Пошив многоразовых масок и производство антисептиков в пандемию по запросу Министерства предпринимательства, торговли и туризма и Главы Республики (ателье, СВФУ, центры дополнительного образования, резиденты «Технопарка «Якутия» и др.);
- Обеспечение продовольственной безопасности: повышение самообеспечения сельскохозяйственной продукцией (целевые меры поддержки: субсидирование производства, лизинга, расходов ГСМ и др.).

Структура среднегодовой численности занятых в Республике Саха (Якутия), 2019 г.

сельское хозяйство	7%
добыча полезных ископаемых	10%
обрабатывающие производства	4%
обеспечение э/э, газом и паром	6%
строительство	13%
торговля	12%
транспорт	8%
гостиницы и общественное питание	1%
образование	13%
здравоохранение	7%
другие виды деятельности	21%

Сфера деятельности, в которой хотела бы работать учащаяся молодежь (15-24 года)



Меры по локализации:

- Программы подготовки и переподготовки кадров с учетом существующих потребностей;
- Соглашения регионального правительства с недропользователями о трудоустройстве местного населения (программа «Местные кадры – в промышленность»).

- Основные инвестиционные проекты Республики Саха (Якутия) – сырьевые, что является специфической чертой региона. Эффекты от этих проектов для региона ограничены сложившейся структурой поставок, в которой преобладает ввоз по большей части обрабатывающих производств, и системой межотраслевых связей.
- Реализация крупных инвестиционных проектов добывающего сектора может привести к усилению межрайонной дифференциации экономического развития в Республике Саха (Якутия);
- В этих условиях при отсутствии механизмов выравнивания вероятно сжатие экономического пространства региона;
- При постановке цели сокращения диспропорций пространственная политика региона может выступать в качестве компенсаторного механизма пространственной неоднородности эффектов от сырьевых инвестиционных проектов;
- Механизмы такой политики пространственного развития должны быть реализованы через увеличение локализации эффектов от реализации проектов в добывающем секторе, то есть
 - локализацию производства,
 - локализацию занятости,
 - перераспределение изымаемой у добывающего сектора части ренты на задачи пространственного развития региона.
- Локализация эффектов ограничена спецификой экономики региона.



Спасибо!



yu.v.pankova@mail.ru



[yu.v.pankova](https://vk.com/yu.v.pankova)